

Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation
Vestnik policii
Has been issued since 1907.
ISSN: 2409-3610
Vol. 2, No. 2, pp. 59-63, 2014

DOI: 10.13187/issn.2409-3610
www.ejournal21.com



UDC 341.01

A History of the Federal Criminal Police Office of Germany

Pavel N. Biriukov

Voronezh State University, Russian Federation
394033, Voronezh, Universitetskaja pl., 1
Doctor of Legal Sciences, Professor
E-mail: birukovpn@yandex.ru

Abstract

This article brings to light the history of the Federal Criminal Police Office of Germany (Bundeskriminalamt, hereinafter “BKA”). The author provides a number of documents which at different times have regulated the BKA’s activity. The author analyzes the history of the formation and operation of the BKA and subjects to comprehensive study the BKA’s present-day structure. The BKA is a part of the single system of the Ministry of Internal Affairs of Germany. The author notes that the BKA engages in both operational/investigative and criminal procedure activities.

Keywords: Germany; Ministry of Internal Affairs; German police; Federal Criminal Police Office.

Введение

История формирования ВКА недостаточно исследована в отечественной литературе. В статье предпринята попытка осветить проблемы формирования и развития ВКА с точки зрения как национального, так и международного права.

Материалы и методы

Основным источником для написания данной статьи стали официальные документы ФРГ и Европейского Союза, материалы журнальных публикаций и архивы.

В процессе исследования были использованы основные методы познания: проблемно-хронологический, историко-ситуационный, системный и сравнительного правоведения. Рассуждения автора строятся на базе проблемно-хронологического подхода. Использование историко-ситуационного метода позволило воспроизвести оценку подходов к вопросу о послевоенном устройстве ВКА. Метод сравнительного правоведения определяет национальные и международно-правовые нормы, которыми руководствуется ВКА. Применение системного метода делает достижения различных дисциплин (истории, административного права, уголовно-процессуального права, международного права) доступными и сравнимыми, поскольку настоящее определяется прошлым, а будущее – настоящим и прошлым.

Обсуждение

В 1945 году Германия была побеждена и поделена на зоны оккупации. После окончания войны преступность в западных зонах оккупации процветала, а власти держав-победительниц не могли сами эффективно с ней бороться. В результате 1 января 1946 года в британской зоне оккупации в Гамбурге была создана Федеральная криминальная служба (ВКА) [1], которая начала поддерживать правопорядок на соответствующих территории. В разных регионах британской оккупационной зоне (сегодняшние земли Шлезвиг-Гольштейн, Нижняя Саксония и Северный Рейн-Вестфалия) создавались региональные отделы полиции, которые подчинялись ВКА и выполняли функции по охране правопорядка на местах.

23 мая 1949 г. вступил в силу Основной закон ФРГ [2]. В статье 73 (п. 10) и 87 (п. 1) создание ВКА закреплялось уже на уровне федеральной конституции. 5 сентября 1950 г. состоялись назначения первых руководителей земельных управлений ВКА. Позднее они были объединены в "Рабочее сообщество земельных криминальных служб" (далее Сообщество), руководство которыми осуществлял Президент ВКА.

С начала 1950-х гг. началось развитие ВКА. Служба "прирастала" как новыми подразделениями, так и новыми полномочиями.

Так, 16 сентября 1950 г. Бундесканцлер К. Аденауер создал в рамках МВД подразделение для охраны Президента и Правительства.

8 марта 1951 был принят закон "Об учреждении Федеральной службы уголовной полиции" [3], который стал правовой базой деятельности ВКА на все последующее время.

24 апреля 1951 г. федеральное правительство определило г. Висбаден в качестве места расположения штаб-квартиры ВКА.

7 мая 1951 г. была создана Группа безопасности Бонна, обеспечивающего безопасную работу столичных учреждений.

В конце октября 1951 г. Служба криминальной полиции в Гамбурге была реорганизована во "внешнее подразделение" ВКА.

В мае 1952 г. было создано спецподразделение "Группа обеспечения", внутри которой действовали два отдела: Защита лиц и Служба расследования [4]. Согласно § 5 закона о ВКА в ее задачу входило обеспечение безопасности высших должностных лиц государства.

Несколько позже было создано экспертное подразделение [5] "Криминалистическая техника".

В июне 1952 г. ФРГ вступила в Интерпол. В структуре ВКА было создано Национальное центральное бюро Интерпола.

В 1969 г. на основе изменений в законе 1951 г. Генеральный прокурор ФРГ получил право руководить расследованиями ВКА.

На основании соглашения между МВД и МИД ФРГ 1970 г. [7] ВКА вменено в обязанность осуществлять охрану посольств и консульств ФРГ в иностранных государствах.

В 1972 г. было создано подразделение "Обработка данных", которое в 1999 году было переименовано "Информационная техника" [8].

В ноябре 1972 года была введена в действие "Полицейская информационная система" (INPOL), которая с 16 августа 2003 г. называется "Электронная поисковая и информационная система" [9].

28 июня 1973 г. вступила в силу новая редакция закона о ВКА [10], которая дополнила полномочия ВКА. Она стала центром сбора информации и связи для всей немецкой полиции. Согласно новой редакции закона, ВКА расследует большинство преступлений, пресекает посягательства на деятельность конституционных органов ФРГ, их членов и сотрудников иностранных дипломатических представительств, осуществляет персональную защиту указанных лиц. Кроме того, в обязанности ВКА включено проведение экспертиз и криминологических исследований.

1 июня 1974 г. в рамках подразделения "Группа безопасности" была произведена реформа, в результате которого возникли два отдела: "Охрана и сопутствующие услуги" и "Государственная безопасность" [11].

1975 г. и 1978 г. были отмечены созданием двух региональных структур ВКА - "терроризм".

3 октября 1979 г. начала свою работу "Высшая школа публичного управления" [12], которая стала кузницей кадров для ВКА.

В ноябре 1979 было учреждено подразделение "Техническая служба", которое действовало до 2001 года.

С 1983 г. ВКА направляет своих сотрудников в дипломатические и консульские представительства ФРГ за рубежом [13]. Офицеры связи ВКА взаимодействуют с местными правоохранительными органами и обеспечивают непосредственную координацию в борьбе с тяжкими преступлениями. В настоящее время они работают в 52 миссиях ФРГ, в том числе и в России.

1 января 1986 г. начал свою деятельность спецотдел по борьбе с наркопреступностью. 1 ноября 1994 г. он был переименован в отдел "Организованная и общая преступность", а 1 января 2006 стал называться "Тяжкая и организованная преступность". Впоследствии он вошел в подразделение "Полицейская охрана государства" [14].

В декабре 1991 г. учреждена спецгруппа обеспечения безопасности, в компетенцию которой была передана охрана федерального президента, членов Бундестага и Бундесрата, Конституционного суда ФРГ и правительства, а также членов иностранных делегаций [15].

В декабре 1993 г. была запущена Автоматизированная система идентификации отпечатков пальцев (AFIS); сейчас в ее базе сведения о трех миллионах человек.

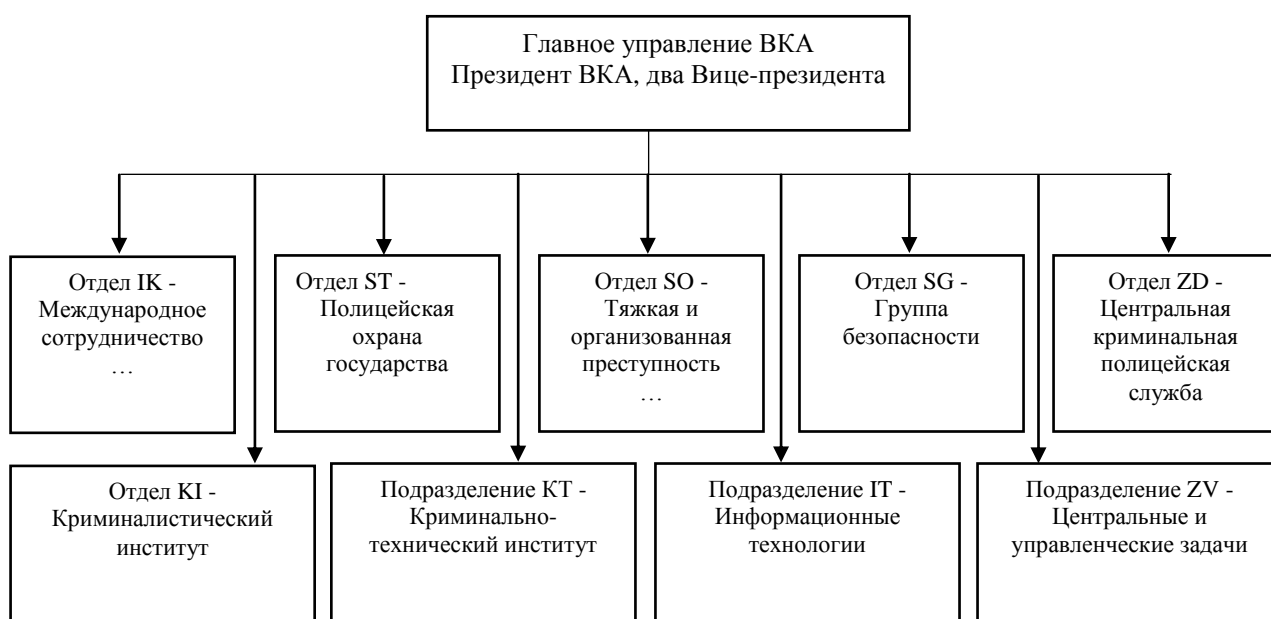
26 марта 1995 г. начала действовать "Шенгенская информационная система" (SIS) [16]. ВКА была определена в качестве органа, ответственного за ее функционирование в отношении ФРГ. В настоящее время действует SIS второго поколения [17].

1 августа 1997 года вступил в силу новый закон о ВКА (закон "О федеральной криминальной службе и сотрудничестве федерации и федеральных земель в уголовно-полицейских делах") [18]. Закон был принят, чтобы имплементировать решение Конституционного Суда ФРГ от 15 декабря 1983 г. [19], согласно которому федеральные власти должны осуществлять нормативное регулирование некоторых областей, в частности, защиту и обработку данных о личности.

В апреле 1998 г. в ВКА было создано подразделение по анализу ДНК и идентификации лиц [20]. Это подразделение обеспечило выполнение закона "Об идентификации по ДНК" от 7 сентября 1998 г. [21] и изменений в УПК ФРГ (см. § 81 g).

С 1994 г. ВКА направило в Европол своих координаторов, а 1 июля 1998 г. в ВКА было создан отдел "Европол", которые стал выполнять обязанности национальной службы Европола [22].

В настоящее время центральный аппарат ВКА выглядит так.



События 11 сентября 2001 г. побудили ВКА в этот день создать специальную комиссию, которое 13 сентября оформилось в отдел "Терроризм/экстремизм". 14 декабря 2004 г. отдел реорганизован в Центр совместного отпора терроризму. 30 марта 2007 г. начало свою деятельность подразделение "База данных "Антитеррор".

1 января 2005 было учреждено подразделение "Международное сотрудничество" [23], которое стало выполнять функции НЦБ Интерпола, Европола и центра сотрудничества ВКА с иными правоохранительными учреждениями ЕС.

1 января 2009 г. закон о ВКА был дополнен специальными нормами в области борьбы с терроризмом.

16 июня 2011 г. в рамках "Стратегии обеспечения кибербезопасности ФРГ" в Бонне был открыт Национальный киберцентр [24].

16 декабря 2011 г. был создан Центр по борьбе с правовым экстремизмом, а в ноябре 2012 г. он вошел в Совместный центр по борьбе с экстремизмом и терроризмом [25].

Заключение

Таким образом, сегодня ВКА осуществляет борьбу с тяжкой преступностью и отвечает за международное сотрудничество. Функции ВКА выполняют около 6 000 сотрудников. В их задачи входят как непосредственная охрана лиц, зданий и сооружений, так и оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия.

Примечания:

1. "Kriminalpolizeiamt für die Britische Zone" // URL:http://de.wikipedia.org/wiki/Kriminalpolizeiamt_für_die_Britische_Zone; URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Historie/ProjektBKAHistorie/projektBKAHistorie__node.html?__nnn=true

2. Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland // URL:https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.gesetze-im-internet.de%2Fbundesrecht%2Fgg%2Fgesamt.pdf&ei=3cBAVJncGqWaygP_IIDQCQ&usq=AFQjCNHPLv88CvkQKzbGH3ZimWrNEYeRvA&bvm=bv.77648437,d.bGQ&cad=rjt

3. Gesetzes über die Einrichtung eines Bundeskriminalpolizeiambtes (Bundeskriminalambtes) – BKAG // URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Auftrag/bkag/bkag__node.html?__nnn=true

4. URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/SG/organisationSG__node.html?__nnn=true

5. URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/KT/organisationKT__node.html?__nnn=true 6. URL: http://www.bka.de/DE/DasBKA/Aufgaben/InternationaleFunktion/IKPO/ikpo__node.html?__nnn=true

7. Verwaltungsvereinbarung zwischen dem Bundesministerium des Innern und dem Auswärtigem Amt vom 23. April 1970 // URL:https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CBwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.bgb.de%2Fbanzxaver%2Fbgb%2Fstart.xav%3Fstart%3D%2F%2F%255B%40attr_id%3D%27bgb1270019.pdf%27%255D&ei=eZY3VNnaC-jnywOQvoKABA&usq=AFQjCNHJgPCyBbLbqN7A3TH_h21m04CNgw&bvm=bv.77161500,d.bGQ&cad=rjt

8. Informationstechnik // URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/IT/organisationIT__node.html?__nnn=true

9. Informationssystem der Polizei // URL:http://www.bka.de/DE/Themen/ABisZ/ElektronischeFahndungssysteme/elektronischeFahndungssysteme__node.html?__nnn=true; Elektronische Fahndungs- und Informationssysteme // http://www.bka.de/DE/Themen/ABisZ/ElektronischeFahndungssysteme/elektronischeFahndungssysteme__node.html?__nnn=true

10. URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Auftrag/bkag/bkag__node.html?__nnn=true

11. URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/SG/organisationSG__node.html?__nnn=true

12. Fachhochschule des Bundes für öffentliche Verwaltung" // URL: http://www.fhbund.de/DE/oo__Home/homepage__node.html?__nnn=true

13. URL: http://www.bka.de/DE/DasBKA/Aufgaben/InternationaleFunktion/Verbindungsbeamte/verbindungsbeamte__node.html?__nnn=true

14. URL: http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/ST/organisationST__node.html?__nnn=true
15. URL: http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/SG/organisationSG__node.html?__nnn=true
16. Das Schengener Informationssystem // URL:http://www.bka.de/DE/DasBKA/Aufgaben/InternationaleFunktion/SchengenerAbkommen/schengenerAbkommen__node.html?__nnn=true
17. URL: http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/114544_de.htm
18. Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminal-polizeilichen Angelegenheiten (BKAG) // URL:http://www.gesetze-im-internet.de/bkag_1997
19. URL:<https://openjur.de/u/268440.html>
20. URL:http://www.bka.de/DE/ThemenABisZ/DnaAnalyse/dnaAnalyse__node.html?__nnn=true
21. DNA-Identitätsfeststellungsgesetz vom 10.09.1998 // BGBl. I, S. 2646.
22. URL: http://www.bka.de/DE/DasBKA/Aufgaben/InternationaleFunktion/Europol/europol__node.html?__nnn=true
23. URL: http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/IK/organisationIK__node.html?__nnn=true
24. Cyber-Sicherheitsstrategie für Deutschland // URL:http://www.bka.de/DE/ThemenABisZ/Deliktbereiche/InternetKriminalitaet/CyberSicherheitsstrategie/cyberSicherheitsstrategie__node.html?__nnn=true
25. Gemeinsamen Extremismus- und Terrorismusabwehrzentrums // URL: http://www.bka.de/DE/DasBKA/Organisation/ST/organisationST__node.html?__nnn=true

УДК 341.01

История Федеральной криминальной службы Германии

Павел Николаевич Бирюков

Воронежский государственный университет, Российская Федерация
394000, г. Воронеж, Университетская пл., 1
Доктор юридических наук, профессор
E-mail: birukovpn@yandex.ru

Аннотация. В статье раскрывается история Федеральной криминальной службы (Bundeskriminalamt, далее ВКА). Приводится ряд документов, которые в разное время регулировали деятельность ВКА. Автор анализирует историю формирования и функционирования ВКА. Всестороннему исследованию подвергаются современная структура ВКА. ВКА является частью единой системы МВД ФРГ. Подчеркивается, что ВКА выполняет как оперативно-розыскные, так и уголовно-процессуальные действия.

Ключевые слова: ФРГ; Министерство внутренних дел; полиция ФРГ; Федеральная криминальная служба.