

Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation  
Vestnik policii  
Has been issued since 1907.  
ISSN: 2409-3610  
Vol. 1, No. 1, pp. 16-20, 2014

DOI: 10.13187/issn.2409-3610  
[www.ejournal21.com](http://www.ejournal21.com)



UDC 341.01

## **A History of France's Judicial Police**

Pavel N. Biriukov

Voronezh State University, Russian Federation  
394033, Voronezh, Universitetskaja, pl. 1  
Doctor of Legal Sciences, Professor  
E-mail: birukovpn@yandex.ru

### **Abstract**

This article brings to light the history of the French Judicial Police (JP). The author presents a number of documents which at different times have regulated the activity of the JP. The article analyzes the history of the JP's formation and operation. The author subjects to comprehensive study the JP's present-day structure. The JP is an indispensable part of the single system of the Ministry of Internal Affairs of the French Republic. The author notes that the JP conducts both investigation/surveillance and criminal/procedural activities.

**Keywords:** France; Ministry of Internal Affairs; France's Judicial Police.

### **Введение**

История формирования французской судебной полиции (далее СП) недостаточно исследована в отечественной литературе. В статье предпринята попытка осветить проблемы формирования и развития СП Франции с точки зрения как национального, так и международного права.

### **Материалы и методы**

Основным источником для написания данной статьи стали официальные документы Франции и Европейского Союза, материалы журнальных публикаций и архивы.

В процессе исследования были использованы основные методы познания: проблемно-хронологический, историко-ситуационный, системный и сравнительного правоведения. Рассуждения автора строятся на базе проблемно-хронологического подхода. Использование историко-ситуационного метода позволило воспроизвести оценку подходов к вопросу о довоенном и послевоенном устройстве СП. Метод сравнительного правоведения определяет национальные и международно-правовые нормы, которыми руководствуется СП. Применение системного метода делает достижения различных дисциплин (истории, административного права, уголовно-процессуального права, международного права) доступными и сравнимыми, поскольку настоящее определяется прошлым, а будущее – настоящим и прошлым.

## Обсуждение

Судебная полиция Франции имеет более чем столетнюю историю. В начале XX века (в т.н. "Прекрасную эпоху", в период третьей республики, когда президентом Совета и Министром внутренних дел был Ж. Клемансо) на территории Франции идут повсеместные беспорядки, с которыми муниципальная полиция не справляется. Вооруженные банды грабят небольшие города и поселки на севере Франции. На юге орудуют организованные преступные группы, которые контролируют сельскохозяйственное производство целых провинций. "Апачи Парижа" и "ночные волки" заполнили столицу.

В этих условиях в 1907 г. Директор службы безопасности (directeur de la sûreté générale) создает две структуры, из которых и выросла нынешняя СП [1]. Декретом от 4 марта 1907 г. учреждена Генеральная инспекция служб розыска (Contrôle général des services de recherches judiciaires) под командованием комиссара Жюль Себилье (Jules Sébille), который и стал первым руководителем СП Франции.

Вторым декретом от 30 декабря 1907 г. были созданы 12 мобильных региональных бригад СП (les brigades mobiles), которые боролись с преступностью на местах. Согласно циркуляру от 4 апреля 1908 г., каждое подразделение включало в себя свыше десятка комиссаров и инспекторов и получало необходимое техническое оснащение, включая транспорт и оружие. Целью мобильных бригад, как сказано в декрете, было дать "судебным властям полицейскую помощь в борьбе с преступностью".

В течение первого года СП показала свою эффективность. Ее сотрудниками было совершено 2 695 арестов, в том числе 65 убийц, 7 насильников, 10 фальшивомонетчиков, 283 мошенника и 193 вооруженных грабителя [2]. Создание мобильных бригад продолжилось и в последующие годы. Так, декретом от 31 августа 1911 их число было увеличено до 15.

Во время Первой мировой войны СП активно боролась против германского шпионажа (в частности, она выявила и произвела арест Мата Хари), контролировала транснациональную организованную преступность. В 1919 г. инспектор Жюль Белин арестовал Анри Дезир Ландро (Henri Désiré Landru), получившего известность за серию убийств женщин как "Синяя борода". Декретом от 17 декабря 1919 года количество бригад было снижено и к 1924 году их осталось 16. В них проходили службу 85 комиссаров и 290 инспекторов.

Спустя несколько лет усиление международного полицейского сотрудничества и необходимость усиления борьбы с тяжкими преступлениями компетенция СП была расширена. 18 декабря 1928 г. он получает статус Национального центрального бюро Интерпола [3], а 11 сентября 1929 г. создается первый центральный офис СП – Центральное бюро с фальшивомонетничеством (l'Office central pour la répression du faux monnayage, OCRFM), которая координировала деятельность мобильных бригад.

Период между двумя мировыми войнами характеризовался громкими успешными операциями СП (дело маркиза Шампобера (1929 г.), дело Стависки (1933), убийство Е. Вайдемана (1937) и др.). 9 августа 1938 г. число мобильных бригад вновь было увеличено до 19 (за счет подразделений на границе с Испанией и Италией).

Поражение Франции и оккупация части территории повлекли законодательную реформу 23 апреля 1941 г., которая серьезно повлияла на деятельность СП. Декретом от 13 мая 1941 г. СП была реорганизована.

Декрет от 10 ноября 1941 г. переименовал мобильные бригады в региональные службы СП (services régionaux de police judiciaire, SRPJ), дополнив компетенцию СП экономическими преступлениями и надзором за законностью над неоккупированной территорией.

Освобождение Франции в 1945 году отменило законы военного времени. Декретом и приказом от 1 марта 1946 г. служба СП была присоединена к Службе общественной безопасности, а ее региональные бригады – к полиции.

Только с 13 января 1947 года декрет об организации и функционировании службы СП восстановил самостоятельный статус СП и региональные мобильные бригады (в количестве 17 единиц). Чтобы покончить с послевоенным всплеском насилия 25 октября 1949 г. циркуляром Министра внутренних дел в каждом региональном подразделении СП была создана Группа по борьбе с бандитизмом (d'un groupe de répression du banditisme, GRB),

включая борьбу с т.н. моторизованной преступностью (*gang des tractions avant*). Можно назвать громкие успешные дела СП – Пьера Лутреля (1948), ограбление ювелира Бегама (1949), Э. Буассон (1950), дело Доминики (1952) и др.

Закон от 9 июля 1966 года [4] расширил полномочия СП, учредив Центральную дирекцию СП (*Direction centrale de la police judiciaire, DCPJ*) с 18 региональными подразделениями. В центральном аппарате СП были созданы новые дирекции (например, 6-я – для борьбы с подрывной деятельностью). Они действовали в соответствии с законами и министерскими декретами. Так, борьба с перевозкой наркотиков осуществлялась на основании декретов от 21.11.1933 и 03.08.1953), торговлей людьми – декрет от 31.10.1958, торговля культурными ценностями – декреты от 02.06.1975 и 25.03.1997 и др.

1970–1980-е годы были отмечены во Франции противодействием китайской наркоугрозе и пришедшей из Италии практике похищения людей с целью выкупа. В различных городах Франции учреждаются специальные отделы быстрого реагирования – бригады розыска и преследования (*les brigades de recherche et d'intervention, BRI*). Созданные в Лионе (1976), Ницце (1978) и Марселе (1986), они быстро обуздывают местный криминалитет. При этом широко используется богатый опыт парижского отдела по борьбе с бандитизмом.

8 марта 1985 г. меняется структура Центрального директората СП. Создаются поддиректорат по уголовным делам (*la sous-direction des affaires criminelles*), поддиректорат по экономическим и финансовым вопросам (*la sous-direction des affaires économiques et financières*), а также поддирекция технической и научной полиции (*sous-direction de la police technique et scientifique*), которая собрала под свое крыло экспертные лаборатории в Париже, Лилле, Лионе, Марселе.

2 апреля 1985 года создается новое, 19-е региональное, "заморское" подразделение СП, с юрисдикцией в отношении Вест-Индии и Гвианы.

1990-е гг. ознаменовались созданием центральной дирекции по борьбе с финансовой преступностью.

Волна "городского насилия", начавшаяся в Иль-де-Франс летом 1991 года, вынудила Министерство внутренних дел создать новый тип структур СП по борьбе с организованной преступностью в крупных городах. Ими стали региональные бригады расследования и координации (*les brigades régionales d'enquête et de coordination – BREC*): Версаль (1991), Лилль (1993), Ажaccio Аяччо (1994), Страсбург (1995), Руан (1996) и Тулуза (1999).

25 января 1996 г. УПК Франции [5] был дополнен статьями, которые перераспределили компетенцию центральных и региональных подразделений СП в отношении расследования уголовных дел. Одновременно Центральная дирекция СП развивала международную деятельность. Так, в 1995 г. она получила статус национального центра SIRENE [6], администрирующего Шенгенскую информационную систему [7], и НЦБ Европола.

Декрет от 9 мая 1995 г. [8] сфокусировал деятельность центрального аппарата СП в четырех сферах: расследование уголовных дел, экономические и финансовые отношения, научные исследования и экспертизы, внешние связи.

В 2000 г. был создан Центральный офис по борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий и связи (*l'office central de lutte contre la criminalité liée aux technologies de l'information et de la communication*) и Центральная секция оперативного полицейского сотрудничества (*la section centrale de coopération opérationnelle de Police (SCOPol)*), которая сгруппировала взаимодействие по трем международным линиям (Интерпол, Шенген и Европол).

3 мая 2002 г. был учрежден Центральный офис по борьбе с исчезновениями лиц (*l'office central chargé des disparitions inquiétantes de personnes, OCDIP*), который занимался пропавшими без вести лицами. 18 декабря 2003 г. создан Центральный офис по лицам, находящимся в розыске (*l'office central chargé des personnes recherchées ou en fuite, OCPRF*). Новые региональные бригады расследования и координации были организованы в Байоне (2001), Монпелье и Нанте (2003).

Согласно циркуляру от 22 мая 2002 г. были созданы территориальные группы вмешательства (*les groupes d'intervention régionaux – GIR*) в каждом регионе, включая Париж и все департаменты. Вместе с жандармерией [9] они занимались борьбой с теневой экономикой и организованной преступностью.

Территориальная реформа СП началась с декрета от 24 апреля 2003 г. Она была направлена на модернизацию организации всей СП. Для этого региональные подразделения укрупнялись в межрегиональные (в Бордо, Дижоне, Лилле, Лионе, Марселе, Орлеане, Ренне, Страсбурге и Пуант-а-Питр). При этом региональные офисы в Аяксе и Версале, а также Париже сохранили статус кво.

Не остался без изменений и центральный аппарат СП. Так, 13 мая 2005 г. в Центральную дирекцию вошел Департамент ресурсов и обучения. Подразделение международных отношений было реорганизовано. 19 мая 2006 г. был учрежден поддиректорат по борьбе с оргпреступностью и финансовым преступлениям (la sous-direction de la lutte contre la criminalité organisée et la délinquance financière – SDLCODF), позднее – поддиректорат "Антитеррор" (sous-direction antiterroriste). 27 июня 2008 года учреждена Центральная служба торговли и азартных игр (service central des courses et jeux, SCCJ).

### **Заключение**

Новая организация оперативного штаба СП повысила ее эффективность. В настоящее время СП успешно отвечает на новые вызовы – киберпреступность, преступления в сфере интеллектуальной собственности и др. СП активно борется с отмыванием денег и финансированием террористических групп, пресекает наркотрафик и торговлю людьми, обеспечивает безопасность в городах.

В настоящее время СП представляет собой структуру, объединяющую Центральный офис (включающий четыре поддиректората, одну центральную службу и один дивизион) и 12 региональных подразделений [10]. В СП работают свыше 5300 сотрудников [11].

### **Примечания:**

1. [http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Police -Judiciaire/Histoire-de-la-police-judiciaire](http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Police-Judiciaire/Histoire-de-la-police-judiciaire)
2. le Temps du 21 février 1909.
3. <http://www.interpol.int>
4. Loi № 66-492 du 9 juillet 1966 portant organisation de la police nationale // <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000692468>
5. Code de procédure pénale // <http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006071154>
6. le Bureau-SIRENE // [https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd1&ved=0CBwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.consilium.europa.eu%2Fmedia%2F1268187%2Fnationalpresentationoffrance.pdf&ei=BMguVOMTDcPXyP784DADg&usq=AFQjCNHn\\_ZK7aFbe7UwyhzOGGKTONaSTzQ&bvm=bv.76802529,d.bGQ&cad=rjt](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd1&ved=0CBwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.consilium.europa.eu%2Fmedia%2F1268187%2Fnationalpresentationoffrance.pdf&ei=BMguVOMTDcPXyP784DADg&usq=AFQjCNHn_ZK7aFbe7UwyhzOGGKTONaSTzQ&bvm=bv.76802529,d.bGQ&cad=rjt)
7. [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen-information-system/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen-information-system/index_en.htm)
8. Décret № 95-665 du 9 mai 1995 portant règlement général du brevet de technicien supérieur // <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000718344>
9. <http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr>
10. <http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/content/download/35790/270076/file/Organigramme-DCPJ-sept-2012.pdf>
11. <http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Police-Judiciaire>

### **References:**

1. <http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Police -Judiciaire/Histoire-de-la-police-judiciaire>
2. le Temps du 21 février 1909.
3. <http://www.interpol.int>
4. Loi № 66-492 du 9 juillet 1966 portant organisation de la police nationale // <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000692468>
5. Code de procédure pénale // <http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006071154>

6. le Bureau-SIRENE // [https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd1&ved=oCBwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.consilium.europa.eu%2Fmedia%2F1268187%2Fnationalpresentationoffrance.pdf&ei=BMguVomTDcPXyP784DADg&usg=AFQjCNHn\\_ZK7aFbe7UwyhzOGGKTONaSTzQ&bvm=bv.76802529,d.bGQ&cad=rjt](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd1&ved=oCBwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.consilium.europa.eu%2Fmedia%2F1268187%2Fnationalpresentationoffrance.pdf&ei=BMguVomTDcPXyP784DADg&usg=AFQjCNHn_ZK7aFbe7UwyhzOGGKTONaSTzQ&bvm=bv.76802529,d.bGQ&cad=rjt)
7. [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen-information-system/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen-information-system/index_en.htm)
8. Décret № 95-665 du 9 mai 1995 portant règlement général du brevet de technicien supérieur // <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000718344>
9. <http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr>
10. <http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/content/download/35790/270076/file/Organigramme-DCPJ-sept-2012.pdf>
11. <http://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Police-Judiciaire>

УДК 341.01

### **История судебной полиции Франции**

Павел Николаевич Бирюков

Воронежский государственный университет, Российская Федерация  
394000, г. Воронеж, Университетская пл., 1  
Доктор юридических наук, профессор  
E-mail: birukovpn@yandex.ru

**Аннотация.** В статье раскрывается история судебной полиции Франции. Приводится ряд документов, которые в разное время регулировали деятельность СП. Автор анализирует историю формирования и функционирования СП. Всестороннему исследованию подвергаются современная структура СП. СП является неотъемлемой частью единой системы МВД Французской Республики. Подчеркивается, что СП выполняет как оперативно-розыскные, так и уголовно-процессуальные действия.

**Ключевые слова:** Франция; Министерство внутренних дел; судебная полиция Франции.