

ПРАВО

УДК 34.342

ББК 60

Ч 154

ФГУ ВПО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Чайковский Алексей Александровичe-mail: alex_chaykovskiy@mail.ru**К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ ФСИН РОССИИ**

В статье анализируются точки зрения отдельных ученых в области криминологии и оперативно-розыскной деятельности по проблеме предупреждения преступлений. Автором выделены особенности, присущие оперативно-розыскному предупреждению преступлений в следственных изоляторах, на основе которых сформулировано его понятие.

Tchaykowski A. A.e-mail: alex_chaykovskiy@mail.ru**ON THE CONCEPT OF CRIME PREVENTION IN CRIME DETECTION IN PRE-TRIAL PRISONS OF THE RUSSIAN FEDERAL PENAL SERVICE**

This article analyzes viewpoints on the crime prevention of some scientists in criminology and crime detection. An author has chosen particular qualities and has formulated a concept of crime prevention in pre-trial prisons.

Ключевые слова: следственный изолятор, оперативные подразделения, оперативно-розыскное предупреждение преступлений.

Key words: pre-trial prison, operative subdivisions, crime prevention in crime detection.

Приоритетным направлением борьбы с преступностью в следственных изоляторах (далее - СИЗО) является предупреждение преступлений. Решая данную задачу, в местах содержания под стражей должна проводиться планомерная, комплексная, целенаправленная работа по недопущению преступлений.

Совершенно очевидно, что предупреждение преступности представляет собой наиболее действенный путь борьбы с ней, поскольку обеспечивает выявление и устранение ее корней, истоков, позволяет решать задачи противодействия преступности наиболее гуманными способами, с наименьшими издержками для общества. Иными словами, это более мягкий, щадящий путь борьбы с названным негативным социальным явлением.

В настоящее время не только в специальной юридической литературе, но и в различных нормативных актах, общей периодической печати наряду с термином «предупреждение» нередко встречаются такие термины, как «профилактика», «предотвращение», «пресечение», «предохранение» и др. применительно к правонарушению и к иным антиобщественным, негативным явлениям.

В настоящее время возникает необходимость в определении исходных понятий, характеризующих процесс предупреждения преступлений в СИЗО, и смысла, который в них вкладывается.

Одним из направлений, которого придерживаются ученые криминологи, является точка зрения, высказанная И.А. Гельфандом, П.П. Михайличенко, В.Н. Кудрявцевым, Г.М. Миньковским, А.Б. Сахаровым, В.В. Мицкевичем, что подобное разграничение противоречит смысловому значению указанных терминов и что их целесообразно использовать как равнозначные или взаимозаменяемые²⁰.

Указанные авторы, рассуждая о терминологии, применяемой в области предупреждения преступлений, утверждали, что не следует искать различия в содержании рассматриваемых терминов и содержание их едино - в этом смысле они являются синонимами, выражающими мысль о необходимости предпринять такие меры, которые предупреждали бы, а потом и совершенно исключили появление у отдельных лиц каких-либо проступков, наносящих вред обществу.

Иную точку зрения высказывают А.Г. Лекарь, А.Ф. Зелинский, А.В. Крючков, Г.А. Аванесов²¹, которые рассматривают эти понятия с позиции различных уровней, типов мероприятий по борьбе с преступностью. По их мнению, разные уровни борьбы с преступностью надо обозначать различными терминами. Так, они полагают, что понятие предупреждение преступлений включает в себя профилактику (общую и индивидуальную), предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений, пресечение преступлений на стадии покушения.

В своей работе мы будем придерживаться этой позиции, так как вид деятельности, являющийся содержанием того или иного понятия имеет свою специфику, которая выражается как в определенном виде деятельности на том или ином этапе предупредительного процесса, так и в круге участников, являющихся непосредственными организаторами и исполнителями каждого этапа.

Следует отметить, что наличие значительного числа субъектов предупредительной деятельности в СИЗО, которые вносят различный вклад в ее конечные результаты, предопределяет необходимость исследования их роли в предупреждении преступлений. В системе субъектов этой деятельности основная нагрузка по реализации предупредительной функции ложится на оперативные отделы СИЗО, так как именно они располагают наиболее полной информационной базой, основанной на гласных и негласных источниках информации, которая включает в себя не только данные уголовной статистики, но и сведения

²⁰ Гельфанд И.А., Михайличенко П.П. Предупреждение преступлений - основа борьбы за искоренение преступности: Монография. М.: Юр. лит., 1964. С. 12-13; Криминология: Учебник / Под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. М.: Юр. лит., 1988. С.161; Теоретические основы предупреждения преступности. М.: Юр. лит., 1977. С.41.

²¹ Лекарь А.Г. Профилактика преступлений. М., «Юридическая литература», 1972, С. 45; Зелинский А.Ф. Значение нормы уголовного права для предупреждения преступлений. Автореферат дисс. канд. юрид. наук. М., 1966. С.4.; Крючков А.В. Профилактическая служба горрайонов внутренних дел. М., 1982. С.12.; Аванесов Г.А. Криминология: Учеб. для вузов М., 1984. С. 333-335.

о нарушениях режима содержания, материалы служебных проверок, материалы оперативных и специальных учетов, информацию других отделов и служб и т.п. Это подтверждается результатами проведенного нами исследования. В ходе опроса респонденты отметили, что наибольший вклад в работу по предупреждению правонарушений в СИЗО вносят оперативные отделы – 72%. Доля участия остальных в предупредительной работе распределилась следующим образом: отделы безопасности – 15%, воспитательные отделы – 10%, отделы охраны – 2%, другие отделы – 1%.

Ведущее место оперативных подразделений СИЗО в предупреждении преступлений обусловлено следующими обстоятельствами:

- способность лиц, содержащихся под стражей тщательно скрывать намерения продолжать преступную деятельность, что невозможно выявить только гласными методами;
- осведомленность многих заключенных о методах работы отделов и служб СИЗО (в том числе оперативных);
- наличие криминального опыта у большей части подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в местах содержания под стражей;
- наличие пенитенциарного сообщества с его особой криминальной идеологией;
- возникновение противоречий во взаимоотношениях между спецконтингентом и персоналом;
- латентность внутригрупповых криминальных процессов в пенитенциарном сообществе.

Предупреждение преступлений оперативно-розыскными мерами – весьма эффективное и перспективное направление деятельности оперативных подразделений СИЗО. По сравнению с уголовно-процессуальным и уголовно-правовым предупреждением оперативно-розыскное предупреждение отличается большей эффективностью. Оно позволяет достичь поставленных целей в сжатые сроки, с меньшими материальными и моральными потерями, обеспечивает предупреждение вредных (необратимых) последствий и, в конечном счете, сужает сферу применения мер уголовного наказания.

В целях определения содержательной стороны деятельности оперативных подразделений СИЗО по оперативно-розыскному предупреждению преступлений кратко рассмотрим отдельные подходы ученых к обозначенной проблеме.

В.А. Лукашев оперативно-розыскное предупреждение преступлений рассматривал как систему целенаправленных и иных, предусмотренных законом мер, проводимых в отношении лиц, от которых можно ожидать совершение преступления, с целью осуществления за ними оперативного контроля, оказания на них профилактического воздействия, предупреждения замышляемых и подготавливаемых преступлений, а также использования негласной информации в общепрофилактической работе²².

Анализируя данное определение, отметим, что автор основной упор в оперативно-розыскном предупреждении преступлений делает на индивидуальные меры профилактического воздействия на лиц, от которых можно ожидать совершение преступления. Что же касается общепрофилактической работы, то, она им отодвигается на второй план и для ее осуществления используются только негласные источники информации. Позволим себе не согласиться с данным мнением, так как общепризнанно, что предупредительная деятельность начинается с выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений (общая профилактика). Кроме этого при ее осуществлении используются не только конфиденциальные источники информации.

Наиболее полное определение оперативно-розыскного предупреждения преступлений, на наш взгляд, сформулировали Э.И. Бордиловский и С.С. Овчинский, которые под ним понимают комплекс мер гласного и негласного характера, проводимых с использованием оперативно-розыскных сил, средств и методов в следующих основных направлениях:

- во-первых, эти меры должны быть направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;
- во-вторых, в направлении установления контроля за лицами, образ жизни и поведение которых указывает на возможность совершения ими преступления, в целях склонения их к отказу от преступных намерений;
- в-третьих, в направлении недопущения со стороны лиц, замышляющих или готовящихся совершить преступление, противоправных действий путем воспрепятствования реализации преступных намерений или пресечения начавшейся преступной деятельности²³.

Рассматривая предупредительную деятельность оперативных подразделений в исправительных учреждениях, Н.П. Барабанов отмечает, что это деятельность осуществляемая гласными и негласными методами с использованием профессиональных возможностей других структурных подразделений ИУ в целях профилактики, предотвращения и пресечения преступлений, обеспечения безопасности осужденных и персонала ИУ²⁴.

Проанализировав приведенные определения оперативно-розыскного предупреждения преступлений, и опираясь на результаты нашего исследования, выделим характерные особенности, присущие оперативно-розыскному предупреждению преступлений в СИЗО:

- основными субъектами предупредительной деятельности выступают оперативные подразделения;
- подавляющая часть предупредительных мер осуществляется в отношении заключенных, содержащихся в камерах, не имеющих свободного перемещения по территории учреждения, а также в отношении осужденных отряда по хозяйственному обслуживанию;
- проведение мероприятий в отношении профилактируемых лиц ограничено сроками их содержания под стражей;
- действия предупредительного характера проводятся в отношении различных категорий заключенных (мужчины, женщины, несовершеннолетние), с учетом их психологических особенностей;
- возможность предупредительного воздействия со стороны конкретных негласных сотрудников на определенных профилактируемых лиц зависит от времени нахождения конфиденентов в СИЗО;
- большинство предупредительных действий осуществляется негласно, или в комплексе с гласными;
- данная деятельность оперативных подразделений осуществляется на основе законодательных и ведомственных нормативных актов;
- предупредительные меры оперативного аппарата направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений (общая профилактика); установление лиц, от которых можно ожидать совершения общественно опасных деяний и оказания на них предупредительного воздействия (индивидуальная профилактика); предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений, пресечение преступлений на стадии покушения.

²² Проблемы оперативно-розыскной деятельности: Сб. избран. работ В.А. Лукашева / Сост. К.К. Горяинов, А.П. Исиченко, А.С. Вандышев. – М., 2000. С. 131.

²³ Предупреждение и раскрытие преступлений уголовным розыском / учебник под редакцией кандидатов юридических наук Гончарова П. В., Тихоненко В. И. - М. Академия МВД СССР. 1987. С. 27.

²⁴ Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях: Учеб.: В 2 т. / Под ред. Калинина Ю. И.; Нау чред. Казак Б. Б., Барабанов Н. П.. - Рязань: Академии права и управления Минюста России, 2003. – Т. 2: Особенная часть. С. 126.

На основании вышеизложенного, под оперативно-розыскным предупреждением преступлений в СИЗО мы понимаем основанную на законах и подзаконных нормативных актах деятельность оперативных подразделений, осуществляемую с применением гласных и негласных сил, средств и методов, в целях выявления и устранения причин и условий преступлений, установления лиц, от которых можно ожидать совершения общественно опасных деяний и оказания на них предупредительного воздействия с учетом времени их содержания под стражей и психологических особенностей личности, предотвращения замышляемых и подготавливаемых преступлений, пресечения преступлений на стадии покушения.

Библиография:

1. Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях: Учеб.: В 2 т. / Под ред. Калинина Ю. И.; Науч. ред. Казак Б. Б., Барабанов Н. П. - Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2003. – Т. 2: Особенная часть.
2. Проблемы оперативно-розыскной деятельности: Сб. избран. работ В.А. Лукашева / Сост. К.К. Горяинов, А.П. Исиченко, А.С. Вандышев. – М., 2000.
3. Предупреждение и раскрытие преступлений уголовным розыском / учебник под редакцией кандидатов юридических наук Гончарова П. В., Тихоненко В. И. - М. Академия МВД СССР. 1987.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ МАРКЕТИНГ

УДК 339.138

ББК 66.06

К 88

Ростовский Государственный Экономический Университет – РГЭУ «РИНХ»

Кучина Ольга Владимировна

e-mail: rava-kuchina@yandex.ru

К ВОПРОСАМ О МЕДИАПОЛИТИКЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Целью исследования являются выявление особенностей деятельности СМИ, и выработка базовых положений медиаполитики, которая позволила бы в перспективе повысить эффективность функционирования СМИ и привести их в состояние адекватности стратегиям развития страны.

Kuchina O. V.

e-mail: rava-kuchina@yandex.ru

TO QUESTIONS ON THE MEDIA POLITICIAN IN MODERN RUSSIA

Research objective are revealing of features of activity of mass-media, and development of base positions of a media policy which would allow to raise in the long term efficiency of functioning of mass-media and to result them in a condition of adequacy to strategy of development of the country.

Ключевые слова: СМИ, медиаполитика, рекламная кампания, политические маркетинговые исследования.

Keywords: mass-media, a media policy, an advertizing campaign, political marketing researches.

В настоящей работе автором исследуются взаимоотношения СМИ и медиаполитика.

Актуальность темы исследования обусловлена реалиями настоящего времени и возможностью прикладного использования ее в медиапространстве России.

Объектом исследования являются совокупность взаимоотношений медиасообщества и государственных органов Российской Федерации. **Предметом исследования** является – медийная политика Российской Федерации в средствах массовой информации.

Целью исследования являются выявление особенностей деятельности СМИ, и выработка базовых положений медиаполитики, которая позволила бы в перспективе повысить эффективность функционирования СМИ и привести их в состояние адекватности стратегиям развития страны.

Для достижения поставленной цели предполагается решить ряд взаимосвязанных задач:

- выявить действительную роль, которую выполняют СМИ, как социальный институт, в обществах современного типа;
- показать специфику функционирования национальных СМИ, возникшую в связи с процессом глобализации;
- обосновать методологическую пригодность понятия «глобальный идеологический механизм» для анализа современной инфраструктуры транснациональных СМИ;
- исследовать одну из функций современных СМИ, а именно функцию реализации идеологических проектов;
- осмыслить социальную сущность проекта идеологической глобализации как медиаполитической стратегии мировых СМИ.
- раскрыть структуру и особенности функционирования федеральных и региональных российских СМИ и основные направления их развития;
- проанализировать проводимую официальной властью медиаполитику, с позиции ее эффективности по отношению к развитию страны;
- сформулировать основные положения медиаполитической стратегии повышения эффективности функционирования региональных СМИ в контексте трансформации российского общества.

Решение поставленных задач позволит создать необходимое теоретическое поле, и даст возможность выйти на более конкретные направления анализа региональных СМИ, обнаружить новые перспективы ее дальнейшего совершенствования, а также рассмотреть проблему медиаполитики в СМИ.

Задачи исследования, вытекающие из поставленной цели, так же заключаются в следующем:

- Дать основные понятия медиаполитике
- Рассмотреть отношения СМИ и властных структур;
- Проанализировать различные источники информации;
- Рассмотреть связь СМИ и органами гос. Безопасности.