

**Библиография:**

1. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1924.
2. История советской милиции. - Т. 1,2. - М.: Академия МВД СССР. 1977.
3. Мулукаев, Р.С. Организационно-правовые основы становления советской милиции (1917–1920) . – М., 1975.
4. Органы внутренних дел России. 1802–2002: в 2 т. – М., 2002.
5. Органы и войска МВД России: крат. ист. очерк. – М., 1996.
6. Complete works of laws and decreets of Soviet governments. 1924.
7. History of Soviet militia. –v. 1,2.-М.1977.
8. Mulukaev R.S. Organization and law fundamentals of Soviet militia establishment (1917-1920). М.,1975.
9. Russian Internal affairs organs. 1802-2002. М.2002.
10. Organs and forces of Russian Interior: short historical essaj.-М.,1996

**ПРАВО**

УДК 342.724

ББК 67

П 116

ФГУ ВПО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

**Петров Антон Михайлович**e-mail: [antosharusin@rambler.ru](mailto:antosharusin@rambler.ru)**К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

В статье рассматриваются проблемы решения национальных интересов России на современном этапе развития, отражен подход к толкованию понятия «национальный интерес», излагаются мнения ведущих политиков, общественных деятелей и ученых по данной проблеме. Автор представляет пути и способы решения национальных интересов и определяет возможные негативные тенденции в национальной политике современной России.

**Petrov A.M.**e-mail: [antosharusin@rambler.ru](mailto:antosharusin@rambler.ru)**ON SOME ASPECTS OF NATIONAL POLICY IN MODERN RUSSIA**

The article is focused on solving Russia's national interests at the present stage of development. It describes different approaches to the treatment of the term "national interest" and reflects the views of leading politicians, public figures and scholars on the issues of this problem. The author reveals the ways of solving Russia's national interests and determines possible negative in the present national politics in modern Russia.

**Ключевые слова:** национальная политика, национальный интерес, нация, современный этап развития, негативные тенденции, разнообразные подходы.

**Key words:** national interest, nation, present stage of development, negative trends, various approaches.

Исторически сложилось так, что Россия – государство многонациональное. В конце XX, начале XI века во внутренней политике Российского государства настал переломный этап, особенностью которого является сбалансированное развитие всех национальностей, а также религиозных конфессий, исторически существующих в рамках единого Российского государства. В настоящее время особо остро встал вопрос регулирования этнонациональных и этноконфессиональных взаимоотношений. С одной стороны на уровне законодательного обеспечения все нации и народности, религии равны между собой (Конституция РФ), однако с другой стороны реальное положение дел позволяет говорить о том, что во многих случаях равенство не соблюдается. В первую очередь это относится к празднованию православных религиозных праздников, которые освещаются на уровне государственных средств массовой информации, тогда как более 30% граждан Российской Федерации исповедуют другие религии (Ислам, Буддизм, Иудаизм и т.д.). По данным социологических исследований проведенных Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) проведенного 23-24 января 2010 года, доля последователей православия увеличилась с 70 (в 2009 г.) до 75%, достигнув максимального значения за все время измерения, начиная с 1989 года.<sup>13</sup> Во вторую очередь в Кавказских регионах наблюдается приоритет исламской религии, которая навязывается не только носителями коренного этноса, но и также русским.

Определяющим фактором в современной внутригосударственной политике по нашему мнению должен стать баланс выражения интересов различных этнических групп, наций, национальностей, а также конфессий существующих в современной России. В первую очередь необходимо создание законодательной базы способной урегулировать все вопросы взаимодействия, организации, функционирования органов государственной власти в сфере обеспечения защиты национальных интересов Российского государства во внутренней политике. Вместе с тем сложность решения этого вопроса определяется различным менталитетом всех национальных групп нашего государства. По нашему мнению создание единого нормативно-правового акта не является возможным, так как учет на 100 % интересов всех в принципе невозможен. С другой стороны необходимо добиваться убеждения представителей различных национальных групп в общности интересов

<sup>13</sup> Верим ли мы в Бога? // Пресс-выпуск Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). – 2010. – № 1461. [Электронный ресурс]. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=13365> (дата обращения: 16.03.2011)

исторической судьбы, а также будущего нашего государства. Данные меры должны приниматься компетентными государственными органами с обязательным участием граждан, общественных организаций, политических партий и т.д. Удачным примером реализации данных мер, может быть, создание Ассамблеи народов России. Деятельность ее региональных органов, также представляет собой пример мультикультурных социальных практик, осуществляя активное взаимодействие с органами государственной власти. Так, в Татарстане коллективный орган Ассамблеи народов России – Ассоциация национально-культурных организаций Республики Татарстан совместно с Министерством образования РФ открыла многонациональную воскресную школу, финансируемую из бюджета города Казани. Ею заключено соглашение с МВД РФ, по которому был создан Координационный совет работников МВД и руководителей национально-культурных общин Татарстана для решения конфликтных вопросов.<sup>14</sup> Аналогичные примеры сотрудничества региональных органов власти и общественных организаций можно увидеть в Оренбуржье, в Поволжском федеральном округе, других регионах.<sup>15</sup>

Несомненно, важным моментом в проблеме решения национальных интересов, является определение сущности данного явления. Для этого необходимо четко и ясно понимать, что такое «национальный интерес», рассмотреть различные подходы к его пониманию учеными на том или ином этапе развития общества и государства. Интересен для научного исследования подход И.Д.Борисовой, отождествляющей национальные и государственные интересы. На современном этапе развития государства такой подход имеет большую ценность. Россия – это демократическое государство, которое служит интересам общества и во благо ему, и поэтому для сохранения целостности и общности необходимо понимание каждым членом российского многонационального общества, что наряду с интересами этнической группы, нации, национальности к которой он принадлежит, существуют и общенациональные, государственные интересы присущие всему народу. Только при отождествлении национальных и государственных интересов по нашему мнению возможно урегулирование межнациональных противоречий. Но в различные периоды существования Российского государства не всегда интересы государственные совпадали с интересами национальными. Примером этому, может служить война в Афганистане. Важно понимание того, что обязательным условием осуществления эффективного функционирования и существования государства является учет интересов всего общества, а не одной нации, национальности, и уж тем более группы лиц. Только на основании учета интересов представителей всех этнических групп возможно построение единого правового государства. Это поможет разрешить проблему национальных конфликтов и урегулировать национальные интересы представителей различных этнических групп.

Беспорядки в Москве 11-12 декабря 2010 года на основе межнациональных конфликтов, повлекли широкий всплеск обсуждения обществом проблем национальной политики, выбора пути и способа решения проблемы национальных интересов России и их правового обеспечения. Ведь вследствие беспорядков в Москве пошла цепная реакция, захлестнувшая многие города России. Важно мнение государственных деятелей, политиков, ученых в данном вопросе, для установления данной проблемы и выявления путей ее решения. Так, Владимир Путин в своем интервью напомнил, что все граждане РФ, в том числе участники недавних массовых выступлений – «дети одной страны», которые «должны осознать, что у них общая Родина». Он отметил, что людям необходимо избавиться от всех страхов и предрассудков и чувствовать себя комфортно независимо от места своего проживания. По мнению Путина, главную роль в налаживании межнациональных отношений внутри государства должны сыграть официальные органы, но ответственность лежит и на простых гражданах. «Я хочу подчеркнуть, что Россия – изначально складывалась как многоконфессиональное и многонациональное государство. В целом, сосуществование наших основных религий осуществляется в течение многих столетий, у нас выработалась определенная культура отношений», – заявил премьер.<sup>16</sup> Ранее, в 2002 году на встрече с представителями III Всемирного конгресса татар в Казани В.В. Путин отметил: «У нас многонациональное государство. И мы должны ясно и четко понимать, если представители любой, не такой многочисленной национальной группы, как татары, а любой, даже самый маленький народ, представители любого, даже самого маленького этноса, не будут чувствовать здесь себя, как дома, мы не сохраним многонациональное государство. И это зависит не только от руководителей, это зависит от понимания этого ключевого слова для жизнедеятельности такой сложной страны, как Россия. От понимания этого всеми общественными организациями, каждым рядовым гражданином нашей многонациональной родины. И из этого мы должны исходить, в таком ключе воспитывать наших детей».<sup>17</sup>

Можно согласиться с видными политиками, государственным деятелями, учеными о мерах, которые нужны на сегодняшний день для нейтрализации данной проблемы. Но прежде чем принимать какие-либо действия необходимо заглянуть в историю, понять корни, причины, источники, способы борьбы с данной проблемой в ранние периоды существования государства, необходимо перенять негативный и позитивный опыт ученых различных сфер в решение данной проблемы. Только после досконального изучения проблемы и ее сущности, необходимо выявить причину проблем национальной политики на современном этапе, а также возможные тенденции к ее изменению в будущем. Только после этого можно принимать четкие меры по реализации национальной политики с учетом интересов всего многонационального российского народа. Но эти меры, ни в коем случае не должны приниматься без учета мнения представителей той или иной нации, национальности.

Успешное решение проблемы национальных интересов зависит от понимания их сущности. После распада СССР в обществе долгое время предпринимались попытки сформулировать национальную идею взамен прекратившей свое существование коммунистической. Но выработать идею и создать стратегию по решению национальных интересов не удалось до сих пор. В условиях, когда антисоциальные ориентиры стали преобладать над общественными, и стали угрожать распаду государства многие люди увидели роль религии – сохранение духовного единения граждан. В этом смысле государство должно проводить политику и создавать законодательную базу по решению национальных интересов опираясь на мнения представителей ведущих конфессий. Только успешное взаимодействие светской и духовной власти поможет урегулировать межнациональные конфликты. Важным является тот факт, что многие верующие граждане России ставят соблюдение религиозных норм выше, чем норм права. И этот факт необходимо учитывать при создании нормативно-правового акта по решению национальных интересов России. Эффективным средством внушения правильности государственной национальной политики, может быть убеждение представителей различных национальностей в общности исторической судьбы, территории, культуры. Как справедливо отмечают известные ученые, религиозные нормы тесно связаны с нормами права, и именно на основе права, которое является унифицированным, должны отражаться такие принципы, как справедливость, гуманизм, добро (Библия, Коран, Талмуд и иные религиозные тексты). Только опираясь на эти положения, законодатель может обеспечить создание эффективного регулятора межнациональных отношений и построение эффективного аппарата национальной политики. Таким образом, отсутствие в настоящее время нормативно-правового акта обеспечивающего реальное закрепление национальной стратегии страны, может привести к негативным последствиям, которые могут выразиться в распаде государства. Народ должен понять, что государство и люди, проживающие на его территории – единое целое, связанное

<sup>14</sup> Зорин В.Ю. Национальная политика в России. История, проблемы, перспектива. М., 2003. С. 233.

<sup>15</sup> Народы и конфессии Поволжского федерального округа. Справочник для гос. служащих. М., 2002.

<sup>16</sup> Владимир Путин: «нужно пресекать проявления экстремизма со всех его сторон» // Информационное агентство REX. 16 декабря 2010. URL: <http://www.iarex.ru/news/11177.html> (дата обращения: 09.03.2011)

<sup>17</sup> Стенограмма встречи Президента РФ с представителями III Всемирного конгресса татар в г. Казани 30 августа 2002 г. С. 3, 25. Текущий архив Министра РФ. Цит. по: Зорин В.Ю. Национальная политика в России. С. 256.

многими факторами описанными ранее. И все это объединяет наш народ и каждого гражданина нашей страны, и поэтому мы – Россияне. Очень важно четко и правильно определить национальную идею, которая будет отражать интересы всего народа России. Можно предложить такой вариант, в котором будет оговариваться, что Россия многонациональное и полиэтническое государство, но нацией здесь следует называть российскую нацию, то есть граждан России. Именно эту идею можно изложить на языке законов. Следует отметить мнение Д.А.Медведева, с которым нельзя не согласиться. В своем интервью он отметил, что нация – является «живым организмом, а не машиной для воспроизводства господствующих идей». «Она не может держаться на закрученных гайках, и очевидно также то, что избыточно суровые порядки, избыток контролеров обычно ведет не к торжеству добра, а если выражаться современным стилем, не к победе над коррупцией, а к ее усилению, не к развитию системы, не к повышению качества управления, а к деградации этого управления».<sup>18</sup> В инаугурационной речи в мае 2004 года В.В. Путин подчеркнул, что мы – нация россиян.<sup>19</sup> А нацию нельзя сводить к той или иной расе. Раса указывает «на родство по крови», а нации могут складываться в процессе совместной жизни и «перемешивания» представителей разных рас. Важно, чтобы это понимали многие руководители, политические деятели, ученые. Но успех национальной политики государства неоспоримо зависит от участия каждого гражданина нашей многонациональной страны в решении ее проблем и понимания, что он часть единой и неделимой российской нации.

#### Библиография:

- 1) Верим ли мы в Бога? // Пресс-выпуск Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). – 2010. – № 1461. [Электронный ресурс]. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=13365>.
- 2) Зорин В.Ю. Национальная политика в России. История, проблемы, перспективы. М., 2003. С. 233.
- 3) Народы и конфессии Поволжского федерального округа. Справочник для гос. служащих. М., 2002.
- 4) Владимир Путин: «нужно пресекать проявления экстремизма со всех его сторон» // Информационное агентство REX. 16 декабря 2010. URL: <http://www.iarex.ru/news/11177.html> (дата обращения: 09.03.2011).
- 5) Стенограмма встречи Президента РФ с представителями III Всемирного конгресса татар в г. Казани 30 августа 2002 г. С. 3, 25. Текущий архив Министра РФ. Цит. по: Зорин В.Ю. Национальная политика в России. С. 256.
- 6) Николай Фадеев. Медведев избавит народ от унижений // Ежедневное электронное издание Утро.ру. URL: <http://www.utro.ru/articles/2011/03/03/959984.shtml> (дата обращения: 27.02.2011).
- 7) Стенограмма трансляции церемонии вступления Владимира Путина в должность Президента России // официальный сайт Президента России. URL: <http://president.kremlin.ru/text/docs/2004/05/64177.shtml> (дата обращения: 16.03.2011).

#### References:

- 1) Whether we trust in the God? // Press-release of the All-Russia center of studying of public opinion. - 2010. - № 1461. [the Electronic resource]. – URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=13365> (date accessed: 16.03.2011)
- 2) Zorin V.Y. National politics of Russia. History, problems and prospects. M., 2003. S. 233
- 3) Peoples and faiths of the Volga Federal District. Handbook for the state. employees. M., 2002.
- 4) Vladimir Putin: "to prevent extremism from all sides " // news agency REX. December 16, 2010. URL: <http://www.iarex.ru/news/11177.html> (date accessed: 03.03.2011).
- 5) Transcript of meeting between the President of the Russian Federation with representatives of the III World Congress of Tatars in Kazan in August 30, 2002, p. 3, 25. The current archive minister. Cit. by: Zorin V.Y. National policy in Russia. S. 256. URL: <http://www.newsland.ru/news/detail/id/604922/cat/94/> (date accessed: 15.03.2011).
- 6) Nikolai Fadeev. Medvedev will deliver the people from the humiliation // daily electronic edition Ytro.ru. URL: <http://www.utro.ru/articles/2011/03/03/959984.shtml> (date accessed: 27.02.2011).
- 7) Transcript of broadcast the inauguration of Vladimir Putin as President of Russia // official website of the President of Russia. URL: <http://president.kremlin.ru/text/docs/2004/05/64177.shtml> (date accessed: 16.03.2011).

<sup>18</sup> Николай Фадеев. Медведев избавит народ от унижений // Ежедневное электронное издание Утро.ру. URL: <http://www.utro.ru/articles/2011/03/03/959984.shtml> (дата обращения: 27.02.2011)

<sup>19</sup> Стенограмма трансляции церемонии вступления Владимира Путина в должность Президента России 7 мая 2004 года // официальный сайт Президента России. URL: <http://president.kremlin.ru/text/docs/2004/05/64177.shtml> (дата обращения: 16.03.2011)