

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УДК 332.36

ББК 20.1

Е 72

ФГОБУ ВПО МТУСИ Северо-Кавказский филиал

Ермашов Х.Ю.

e-mail: hristofor25@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТВЕРДЫМИ ОТХОДАМИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В МЕХАНИЗМЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Изменение отношений собственности и широкое развитие предпринимательства в России как элементы государственной политики, поддерживаемые мерами законодательного, организационного и финансово-экономического характера, определяют в ближайшей перспективе появление многих сотен тысяч субъектов предпринимательства с весьма разносторонней сферой интересов. Их практическая деятельность может иметь весьма неблагоприятные эколого-экономические последствия для сферы обращения твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований (ТОХДМО). Все эти легко прогнозируемые результаты хозяйственной деятельности новых форм собственности, а также населения, учреждений диктуют срочную необходимость совершенствования системы управления сферой обращения ТОХДМО.

Ermashov U. H.

e-mail: hristofor25@mail.ru

THE GOVERNMENT THE FIRM WASTE OF ECONOMIC ACTIVITIES OF MUNICIPAL UNIONS IN THE MECHANISM OF RATIONAL WILDLIFE MANAGEMENT

Change of relations of the property and wide development of business in Russia as the elements of a state policy supported by measures of legislative, organizational and financial and economic character, define in immediate prospects occurrence of many hundreds thousand subjects of business with rather versatile sphere of interests. Their practical activities can have rather adverse ekologo-economic consequences for sphere of the reference of a firm waste of economic activities of municipal unions (ТОХДМО). All these easily predicted results of economic activities of new patterns of ownership, and also the population, establishments dictate an urgent need of perfection of a control system of sphere of reference ТОХДМО.

Ключевые слова: твердые отходы хозяйственной деятельности муниципальных образований, сфера обращения твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований, электронная биржа твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований интегрированные бизнес структуры в сфере обращения твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований

Keywords: a firm waste of economic activities of municipal unions, sphere of the reference of a firm waste of economic activities of municipal unions, an electronic stock exchange of a firm waste of economic activities of municipal unions the structures integrated business in sphere of the reference of a firm waste of economic activities of municipal unions

Совершенствование системы управления сферой обращения ТОХДМО в условиях рыночной экономики невозможно без воздействия государства. Последнее определяет не только содержание, характер и темпы приватизации объектов сферы обращения ТОХДМО, но и возникновение тех рыночных институтов, которые органически присущи новой экономической модели.

Формирование основы для совершенствования системы управления сферой обращения ТОХДМО в регионе является, на наш взгляд, проблемой не технической, а именно организационной, экономической и даже политической. Сейчас главное в данном вопросе не техническое решение, а создание организационной системы взаимодействия свалок и окружающих (вмещающих их) территорий, то есть совершенствование существующей системы управления сферой обращения ТОХДМО.

Совершенствование существующей системы управления сферой обращения ТОХДМО в регионе позволит, прежде всего: снизить природно-ресурсную зависимость от других регионов страны (поставщиков сырья); уменьшить экологический ущерб, наносимый несанкционированным и санкционированным размещением ТОХДМО; увеличить доходы бюджета за счет налоговых поступлений; организовать новые рабочие места и др.

На наш взгляд, система управления сферой обращения ТОХДМО в регионе, представленная на рисунке 1, должна включать указанные ниже элементы.

Создание и функционирование инфраструктуры системы управления сферой обращения ТОХДМО должно идти параллельно с развитием рыночных отношений в данной сфере экономической деятельности, становлением деловых ей рынков.

В самом общем виде любой рынок можно представить в виде объективно складывающихся отношений между физическими и юридическими лицами в процессе реализации, обмена и потребления жизненных благ в виде товаров, услуг или работ [21, 15]. Применительно к специфике сферы обращения твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований рынок может рассматриваться как область формирования спроса и предложения в отношении услуг по сбору и вывозу ТОХДМО (рынок данных услуг), самих ТОХДМО и их ценных компонентов (рынок твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований), а также продукции мусороперерабатывающих предприятий и комплексов (рынок продукции данных предприятий (комплексов)).

Данные рынки находятся между собой в тесной экономической взаимосвязи, и их формирование будет способствовать более эффективному развитию отношений в сфере обращения ТОХДМО.

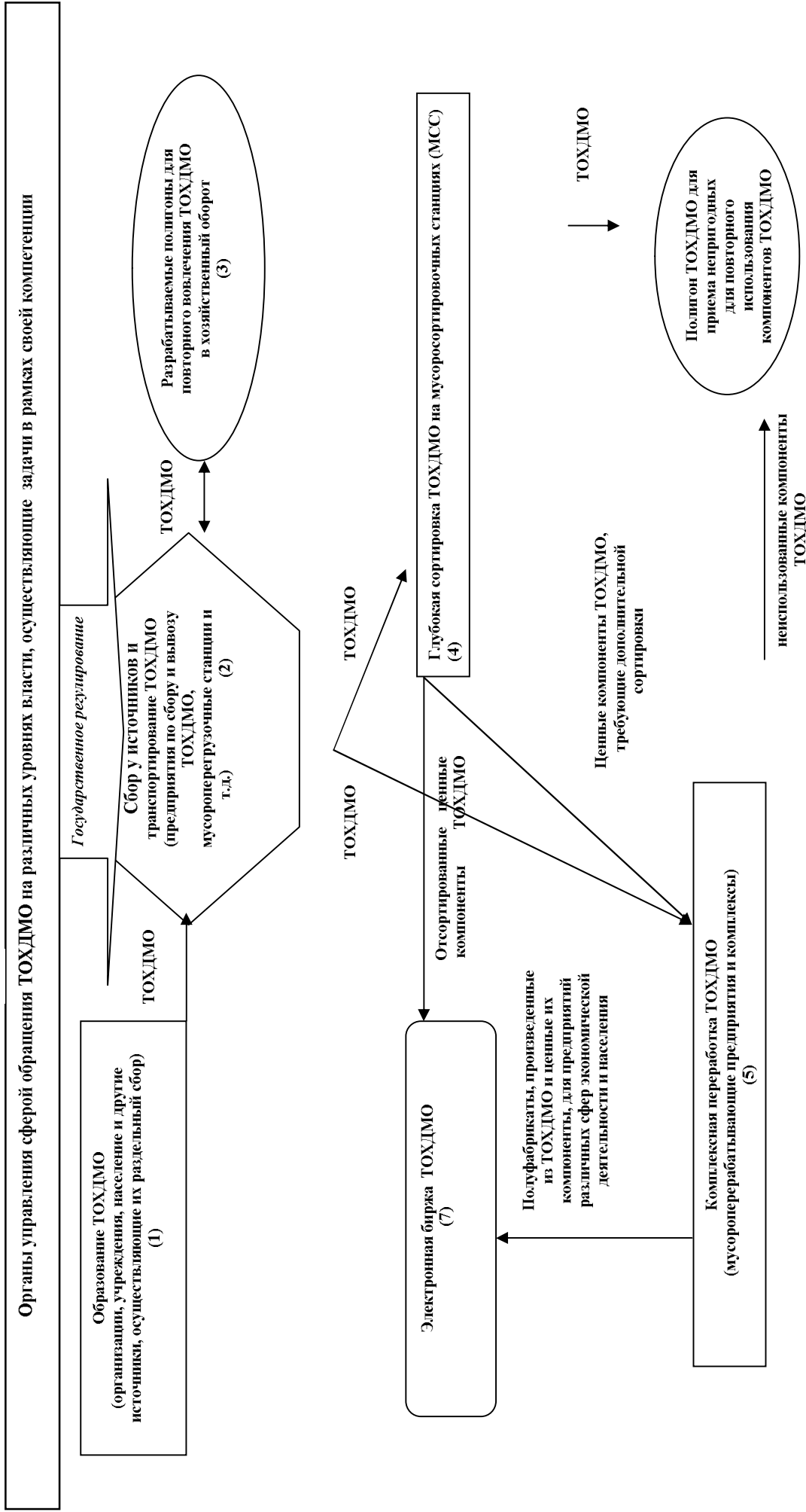


Рисунок - 1 Схема системы управления сферой обращения твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований в регионе

Эффективное развитие рыночных отношений в сфере обращения ТОХДМО, на наш взгляд, возможно посредством использования такого инструмента, который бы позволил впоследствии упростить отношения на этих рынках. Это необходимо для обеспечения единства деятельности по сбору и вывозу ТОХДМО (добыча и транспортировка сырья), сортировки и переработки ТОХДМО (сырья), производству из ТОХДМО товаров народного потребления, что создаст в перспективе стабильную институциональную основу для формирования совершенной системы управления сферой обращения ТОХДМО в регионе.

К таковым можно отнести создание в регионах электронных бирж, инновационно-технологических центров и интегрированных бизнес - структур в сфере обращения ТОХДМО. Для развития рыночных отношений в системе управления сферой обращения ТОХДМО также необходимо организовать и оптовый рынок по реализации ценных компонентов ТОХДМО, к таковому относится электронная биржа твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований.

Электронная биржа ТОХДМО по определению - сырьевая биржа, которая ведет торги по купле - продаже ТОХДМО и их компонентов посредством компьютерных сетей, без специального здания биржи [9,С.17]; естественной основой ее деятельности являются нарастающие объемы ТОХДМО и их сравнительная дешевизна [9,С.17; 13,12].

Данная биржа не является собственником какого-либо объема ТОХДМО и их ценных компонентов, не ведет торгов от своего имени и за свой счет [19,С.148].

Электронная биржа ТОХДМО осуществляет куплю и продажу не самих ТОХДМО и их компонентов ТОХДМО, а контрактов на их поставку. На ней продаются контракты на стандартизируемые виды ценных компонентов ТОХДМО, которые могут быть проданы крупными партиями по образцам или техническому описанию.

Электронная биржа ТОХДМО должна состоять из двух секторов деятельности: по реализации твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований с частичной сортировкой и полезных (ценных) компонентов ТОХДМО.

В настоящее время нигде в мире не существует систем управления сферой обращения ТОХДМО, исключающих их захоронение. Однако объем захоронения ТОХДМО существенно меняется в зависимости от системы управления сферой обращения ТОХДМО: чем она совершеннее, тем меньше объем остатков, подлежащих конечному складированию.

Основными целями создания электронной биржи ТОХДМО в Ростовской области являются организация торговли твердыми отходами хозяйственной деятельности муниципальных образований и/или их компонентами (металл, пластик, стекло, бумага и т.д.), которые могут быть реализованы крупными партиями по образцам или техническому описанию и выявление базисных цен, под влиянием соотношения спроса и предложения на данные компоненты ТОХДМО.

Электронная биржа ТОХДМО, призвана содействовать развитию рынка твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований и их ценных компонентов, других рынков сферы обращения ТОХДМО, а также внедрению эффективных технологий в сфере обращения ТОХДМО.

Концепцией создания электронной биржи ТОХДМО в Ростовской области является глобальная поддержка пользователя на всех этапах его работы внутри биржи: от поиска партнера до предоставления всех необходимых документов на этапе заключения сделки.

Таким образом, создание электронной биржи ТОХДМО может играть большую роль в заинтересованности предложениями ТОХДМО и их ценными компонентами, что послужит тем инструментом, который поможет найти наилучшие решения при размещении предприятия по переработке и сортировке ТОХДМО, а также для определения потенциальных заказчиков.

По нашему мнению, создание электронной биржи ТОХДМО может сыграть значительную роль в организации рыночных отношений в сфере обращения ТОХДМО. Электронная биржа ТОХДМО дает апробированный десятилетиями механизм свободного ценообразования, страхует предпринимателей от чрезмерного риска, обеспечивает кратчайший путь ТОХДМО и/или их ценных компонентов от производителя к потребителю. Биржевое движение в Ростовской области, да и в целом в России - процесс, без которого невозможно развитие рыночной инфраструктуры системы управления сферой обращения ТОХДМО.

На нынешнем этапе развития информационных технологий стоит вопрос о совместимости систем, а в отдельных городах Ростовской области о создании единой муниципальной информационной системы, включающей функции управления городским хозяйством – экологически чистым вывозом ТОХДМО и т.п.

Создание единой информационной сети городов и в целом региона позволяет аккумулировать разрозненные задачи, решаемые каждым городским предприятием, занимающимся сбором, вывозом ТОХДМО и утилизацией ТОХДМО [16].

Одним из важнейших условий совершенствования управления сферой обращения ТОХДМО в Ростовской области является применение к населению (загрязнителям) объединенных мер по защите окружающей природной среды. Предпосылкой этому является как повышение уровня экологического образования, так и разработка необходимых «навыков в управлении ТОХДМО» с целью вызвать требующиеся изменения общественного менталитета [17].

Одним из способов поддержать эти изменения, а также организацию функционирования действенного рынка ТОХДМО, позволяющего разрядить напряжение проблемы накопления ТОХДМО, является создание инновационно - технологического центра (ИТЦ) Ростовской области, объединенного единой информационной сетью. ИТЦ будут вести банк данных о ТОХДМО и технологиях их использования и обезвреживания, предоставлять всем заинтересованным лицам информацию о наличии практической возможности использования ТОХДМО, а также содействовать внедрению современных технологий, обеспечивающих эффективное использование ТОХДМО, экологически безопасное их обезвреживание и размещение.

Организация ИТЦ по управлению обращением ТОХДМО позволит обеспечить техническую и институциональную поддержку правительству Ростовской области, промышленности, перерабатывающей ТОХДМО, и совладельцам различных производств.

Подобный центр мог бы сыграть существенную роль в процессе совершенствования системы управления сферой обращения ТОХДМО путем увеличения эффективности существующего опыта, помощи при сборе и распространении информации и консультативных и экспертных услуг «независимого» консультанта при выборе стратегий при переходе к рыночной экономике.

С целью соответствия развивающимся международным и региональным требованиям сильно раздробленная и комплексная система управления сферой обращения ТОХДМО действует путем адаптации инновационных подходов и развития традиционных систем.

Электронная сеть, повсеместно ассоциирующаяся со скоростью и эффективностью, потенциально представляет собой наиболее эффективный набор инструментов для принятия повсеместно действенной, доступной стратегии. Так, в рамках развития ИТЦ можно создать работающий по многовекторному принципу, включающему экономические, природоохранные и социальные аспекты - сетевой бизнес-портал (СБП), проводящий операции на электронном рынке ТОХДМО. Сетевой бизнес портал - это группа сайтов, объединенных одним адресом, общими элементами дизайна и структуры.

Схематично (в векторной форме: $A_0 = A_1 + A_2 + A_3 + \dots + A_n$) система взаимосвязей СБП с пользователями из различных сфер жизнедеятельности отображена на рисунке 3.

С помощью бизнес-портала (A_0) можно с легкостью осуществлять операции между продавцами и покупателями ТОХДМО и управление действующим рынком, с целью надежного объединения экономических целей и социально-природоохранных задач.

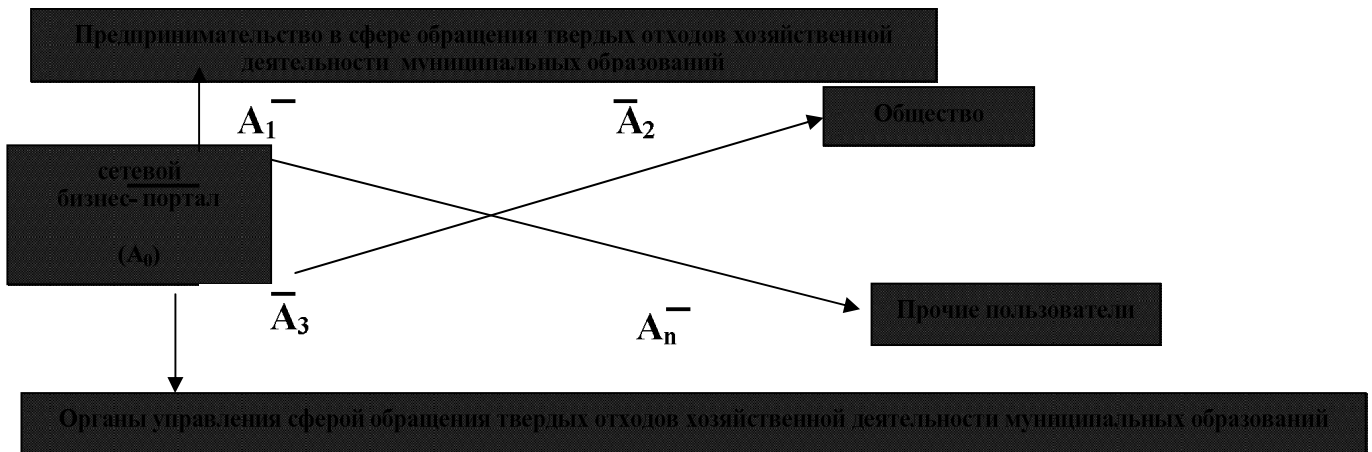


Рисунок 3 - Система взаимосвязей сетевого бизнес – портала с пользователями из различных сфер жизнедеятельности

Такой революционный подход достигается конкурентными преимуществами получения дохода при: способности предложить заказчику полный комплект услуг; фокусировании на возвратном материально - техническом обеспечении и переработке продуктов в конце жизненного цикла при помощи адаптированных и интегрированных решений для всех элементов в цепи ТОХДМО от создания продукта до конечного его удаления, основываясь на вторичном использовании ценных компонентов ТОХДМО; достижении экономии при условии охвата значительной территории региона и больших объемов ТОХДМО; увеличении эффективности процессов; создании всеобщего природоохранного имиджа; эффективности работы в смежных областях; развитии гибкой системы реагирования на будущие изменения состава ТОХДМО, законодательства и рынка ТОХДМО [12].

Работа с хорошо структурированной сетью партнеров и поставщиков решений, а также эффективный научный менеджмент позволит согласовать экономику и экологию там, где это необходимо.

С целью обмена информацией об имеющихся ТОХДМО и возможностях их переработки с изложенными предложениями необходимо создать специализированный веб-сайт (веб-ресурс) «ТОХДМО Ростовской области».

Наряду с электронной биржей ТОХДМО и/или инновационно - технологическим центром (ИТЦ), еще одним эффективным средством совершенствования системы управления сферой обращения ТОХДМО, являются интегрированные бизнес-структуры, механизм создания которых и будет рассмотрен нами ниже.

Интегрированная бизнес - структура (ИБС) в сфере обращения твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований – некоторая совокупность экономических агентов (иначе совокупность юридических и физических лиц), осуществляющих различную хозяйственную деятельность в сфере обращения ТОХДМО (сбор ТОХДМО, прием отдельно собранных ценных компонентов ТОХДМО, вывоз ТОХДМО на различные объекты их утилизации, брикетирование ТОХДМО, компостирование ТОХДМО, добыча биогаза на полигонах ТОХДМО и др.) объединившая свои интересы в целях технологической или экономической интеграции для реализации инвестиционных и иных проектов и программы, направленных на повышение конкурентоспособности и расширение рынков сбыта товаров, произведенных из ТОХДМО, ценных компонентов ТОХДМО и услуг по сбору и вывозу ТОХДМО, повышение эффективности производства, создание новых рабочих мест [7].

Благодаря созданию ИБС в сфере обращения ТОХДМО, становится возможным рыночное регулирование сферы обращения ТОХДМО, что будет способствовать её прозрачности, откроет перспективы для долгосрочного развития и позволит осуществлять долгосрочное планирование инвестиций.

Одной из задач развития корпоративного управления сферой обращения ТОХДМО должно стать привлечение частных инвесторов и установление общественно-частного сотрудничества.

Практика развития ведущих индустриальных стран показывает, что интегрированные бизнес - структуры (ИБС) - образуют важнейший элемент экономики этих стран и мирового хозяйства в целом. Опыт подтверждает - ИБС эффективно осуществляют воспроизводство и обращение финансового, производственного и товарного капитала, его накопление, концентрацию и инвестирование в приоритетные направления промышленности и экономики.

Опыт также убеждает, что ИБС способны не только существенно улучшить текущую экономическую ситуацию, но и во многом определить хозяйственную перспективу страны или региона.

Интеграция капитала предприятий, занимающихся сбором, вывозом и переработкой ТОХДМО, с финансовым капиталом в рамках региональных ИБС в сфере обращения ТОХДМО становится объективной необходимостью. При обязательном участии в процессе создания региональных ИБС в сфере обращения ТОХДМО административных органов он должен развиваться как снизу - по инициативе промышленных предприятий, изготавливающих готовые товары из ТОХДМО и предприятий, занимающихся сбором, вывозом и сортировкой ТОХДМО, коммерческих банков и других финансовых институтов, так и сверху - при участии и активной поддержке всех ветвей власти в регионе.

Как уже отмечалось, для России и Ростовской области актуальным является реформирование существующей системы управления сферой обращения ТОХДМО и создание в сфере обращения ТОХДМО новых рыночных институтов.

Исходя из имеющихся законодательно-нормативных актов и на основании опыта проекта ЗАО «Скарабей» представляется необходимым создание региональных интегрированных бизнес-структур в сфере обращения ТОХДМО как в целях сохранения имеющихся единых центров, занимающихся обращением ТОХДМО, так и в целях реформирования отношений собственности в этой сфере.

Для развития и становления рынков услуг по сбору и вывозу ТОХДМО, твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований и продукции мусороперерабатывающих предприятий (комплексов), а также с целью совершенствования системы управления сферой обращения ТОХДМО в Ростовской области, необходимо обеспечивать их единство и взаимовыгодный симбиоз.

Создание в рамках Ростовской области интегрированных бизнес-структур обусловлено недостатком финансовых ресурсов и нерентабельностью строительства в каждом населенном пункте Ростовской области мусороперерабатывающих

комплексов (МПК) и мусоросортировочных станций (МСС) в связи с незначительными объемами образования ТОХДМО. В процессе создания региональных ИБС в сфере обращения ТОХДМО предоставляется возможность для совершенствования системы управления сферой обращения ТОХДМО региона в разрезе трех территориальных зон Ростовской области, а именно: северной, центральной, южной. Это одно из условий интеграции капитала финансового и предприятий, занимающихся сбором, вывозом, переработкой ТОХДМО, производством из ТОХДМО различных товаров народного потребления в рамках региона.

Следует отметить, что решение проблем создания и эффективного функционирования системы управления сферой обращения ТОХДМО посредством организации региональных ИБС в сфере обращения ТОХДМО, основные цели которой связаны с развитием местной и региональной экономики, с предотвращением экологического ущерба, наносимого окружающей природной среде посредством несанкционированного размещения ТОХДМО, улучшением обеспечения населения товарами народного потребления, произведенными из ТОХДМО и услуг по сбору и вывозу ТОХДМО, зависит от роли региональных властей в регулировании эколого-экономических процессов в сфере обращения ТОХДМО.

Для администрации региона создание ИБС в сфере обращения ТОХДМО важное и эффективное средство решения социально – экономических и экологических проблем развития экономических видов деятельности в регионе, повышения благосостояния и улучшения социально-бытовых условий жизнедеятельности населения. Местные органы власти имеют значительные возможности для создания благоприятных льготных условий функционирования интегрированных хозяйствующих организаций в сфере обращения ТОХДМО. Активный поиск и реализация этих возможностей должны стать приоритетными направлениями деятельности представительной и исполнительной ветвей районных и муниципальных властей Ростовской области. Выручка от использования ценных компонентов твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований может быть в значительной степени увеличена путем организации переработки твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований на комплексном предприятии по утилизации твердых отходов хозяйственной деятельности муниципальных образований. Все это позволит радикальным образом улучшить экологию страны, вернуть в экономику ценнейшее сырьё, выпустить нужные полуфабрикаты и товары, создать новые рабочие места, дать людям заработать и обеспечить доход в федеральный, региональный и муниципальный бюджеты [20, 75].

Библиография:

1. Комментарий к Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» [Текст] / под общ. ред. А.С. Яковлева. - СПб.: Издательство «СПБИРАВ», 1999. - 92 с.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 №155 «Об утверждении правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. - №7. - Ст.862
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2000 №694 «О внесении изменений и дополнений в Правила предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов» [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2000.- №39 - Ст.3872
4. Приказ Минприроды РФ от 02.12.2002 №786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» [Текст] // Российская газета. – 2003. – 23 янв.
5. Приказ Минприроды РФ от 30.07.2003 №663 «О внесении дополнений в федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом МПР России от 02.12.2002 №786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» [Текст] // Российская газета. – 2003. – 22 авг.
6. Федеральный Закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [Текст] // Российская газета. – 1998.- 30 июн.
7. Федеральный закон от 30.11.1995 №190-ФЗ «О финансово- промышленных группах» [Текст] // Российская газета. – 1995.- 06 дек.
8. Абрамов, Н.Ф. Стратегия устойчивого развития-основа экологической политики XXI века (на примере Московского региона) [Текст] / Н.Ф. Абрамов, А.Г. Юдин // Чистый город. – 1999. - №3 – С.11-15
9. Большая экономическая энциклопедия. [Текст] / под ред. А.Н. Азриляна – 2-е изд. доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 1997. – 864 с.
10. Вронский В.А. Экология: Словарь-справочник. [Текст] / В.А. Воронский. - Ростов-на-Дону: Феникс, 1997. – 576 с.
11. Давыдова, Р.Т. Развитие экологического предпринимательства [Текст] / Р.Т. Давыдова // Экология и промышленность России. – 2002. - №8 – С.40-44
12. Колетти, С. Интернет-биржа комплексных услуг в области управления отходами [Текст] / Тезисы докладов, Москва, 5-8 июня 2001 г. /Изд. ЗАО «Фирма СИБИКО Интернэшнл» - М., 2001. – С.36,37
13. Корельский, В.Ф. Толковый биржевой словарь [Текст] / В.Ф. Корельский, Р.В. Гаврилов. - М. : Экспедитор, Руссо, 1996. - 432 с.
14. Макаров, О.А. Твердые бытовые отходы: проблемы и решения [Текст] / О.А. Макаров, И.В. Тюменцев, А.С. Горленко, С.А. Яковлев, К. В. Юрьев. // Экология и промышленность России. – 2000. - №9 – С.41-45
15. Механизм создания российских региональных финансово-промышленных групп. [Текст] / под ред. д.э.н. Проф. Б.Ф. Зайцева – М. : «Экзамен», 2000 г. – 160 с.
16. Николаев А.Г. Внедрение информационных систем - залог успеха в деятельности муниципального образования по управлению отходами [Текст] // Тезисы докладов, Москва, 5-8 июня 2001 г., Изд. ЗАО «Фирма СИБИКО Интернэшнл» - М., 2001. - С.55,56
17. Ощепкова, А.З. О состоянии спроса и предложения на рынке отходов Уральского региона [Текст] / Тезисы докладов, Москва, 5-8 июня 2001 г., Изд. ЗАО «Фирма СИБИКО Интернэшнл» - М., 2001. - С.60,61
18. Реймерс, Н.Ф. Природопользование: Словарь-справочник. [Текст] / Н.Ф. Реймерс. – М.: Мысль, 1990. – 637 с.
19. Савин, А.Ю. Финансово-промышленные группы в России. [Текст] / А.Ю. Савин. – М.: Финстатинформ, 1997. – 71 с.
20. Федоров, Е.В. Стратегия ресурсосбережения и экологической безопасности России в XXI веке. Проблемы предпринимательства в области утилизации твердых отходов. [Текст] // Проблемы окружающей среды и природных ресурсов: Обзорная информация /ВИНИТИ. – 2003. – №5. - С.65-76.
21. Чернышов, Л.Н. Формирование рыночных отношений в жилищно-коммунальном хозяйстве. Проблемы. Перспективы [Текст] / Л.Н. Чернышов. - М.: Международный центр финансово-экономического развития, 1996. – 256 с.
22. Черп, О.М. Проблема твердых бытовых отходов: комплексный подход [Текст] / О.М. Черп, В.Н. Винниченко. – М. : Методический центр Эколайн, 1996. – 44 с.
23. Экология человека: Словарь-справочник [Текст] /Авт. - сост. Н.А. Агаджанян [и др.] : Под общ. ред. Н.А. Агаджаняна – М.: ММП «Экоцентр», Издательская фирма «КРУК», 1997. – 208 с.