

Copyright © 2020 by Sochi State University



Published in the Russian Federation
Sochi Journal of Economy
Has been issued since 2007.
ISSN: 2541-8114
2020, 14(2): 182-188

www.vestnik.sutr.ru



UDC 33

Technologies for the Development of Territorial Public Self-Government

Nadezhda A. Keschyani^{a, *}

^a Sochi State University, Russian Federation

Abstract

The article discusses technologies for the development of territorial public self-government. The integration of territorial public self-government in the municipal administration system and the processes of interaction of participants are very relevant directions for the development of territories. To develop the integration of this process, it is necessary to study the current problems of the development of territorial public self-government. The article also considers such tools as the development of a media plan for informing the public, the development of stands and newspapers, Internet resources, broadcasting resources; broadcast to the masses of the main goals and objectives of territorial public self-government; development of a means of non-verbal participation in territorial public self-government, among which may be Internet communication tools. One of the innovative technologies for information support of territorial public self-government is the technology of IT interaction. The creation of a coordination council is considered, as forms of interaction between the bodies of rural districts, the city under consideration, and representatives of local territorial self-government can be used. Such advice will attract attention, systematically organize on a permanent basis the cooperation of local authorities, an asset of territorial public self-government, and residents of rural districts. Another effective technology for the development of territorial public self-government is fundraising. This technology simplifies the collection of resources from the territory, the attraction of external capital, and allows to increase the openness of the process and the results of the development of finances and resources in the territory.

Keywords: technology, territorial public self-government, municipality, rural district.

1. Введение

Интеграция территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в систему управления муниципальными образованиями основана на том факте, что это механизм сближения власти с жителями местных районов. Такое приближение означает, что люди, которые самоорганизуются в территориальное общественное самоуправление, имеют право решать местные проблемы, которые затрагивают людей. Кроме того, положения и условия предоставляют гражданам возможности следить за положением дел в этих местных районах и принимать меры по улучшению их собственных условий жизни.

Интеграция ТОС в механизм управления муниципальным образованием и процессы взаимодействия участников являются весьма актуальными направлениями для развития территорий. Для развития интеграции этого процесса необходимо изучить текущие проблемы развития самого ТОС.

* Corresponding author

E-mail addresses: naaltk2014@gmail.com (N.A. Keschyani)

2. Материалы и методы

Для проведения исследования были использованы аналитические, статистические, сравнительные методы, метод группировки, было проведено анкетирование членов одного из ТОС муниципального образования город Сочи, интервью со специалистами администрации сельского округа, а также беседа с сотрудниками органа ТОС. При проведении социологического исследования был проанализирован процесс взаимодействия территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления.

3. Обсуждение

Исследователи рассматривают современные проблемы территориального общественного самоуправления в различных регионах с учетом их специфики (Юшкова, 2020; Одинцова, 2020; Рыжов, 2019), правовой статус территориального общественного самоуправления и проблемы правового регулирования (Ермакова, 2020; Юшкова, 2020; Галяутдинова, 2020; Братцева, 2020), дефекты формализации и функционирования (Мархгейм, Скопенко, 2020), как условия развития их инициативу граждан (Семьянов, 2020), способы привлечения ресурсов, и грантовую деятельность как один из инструментов (Цыренова, 2020), изучается развитие территориального общественного самоуправления, как инструмент эффективного управления сельскими территориями и экологическими проблемами (Зопунян, 2020; Balabanova, Sagaidak, 2019; Балабанова и др., 2019).

В зарубежных исследованиях уделяется внимание ответственности в урегулирование социально-территориальных конфликтов (Gutiérrez-Zamora, 2020), планировка территории, предполагаемой плотности и социальным взаимодействиям (Mousavinia, 2019), также рассматриваются территориальные преобразования, вызванные агропромышленностью в этнических общинах (Correa-García, 2018), забота о сообществах, противодействие беспорядкам и общественным проблемам, вызванным территориальностью (O'Brien, 2014), а также другие проблемы местных сообществ, которые актуальны современному времени.

4. Результаты

Проведенное исследование и анализ деятельности ТОС сельского округа, выявили следующие проблемы развития территориального общественного самоуправления как инструмента эффективного управления сельскими территориями:

- слабое взаимодействие с местными властями;
- проблемы с разделением полномочий между местными властями и общими положениями и условиями офисов;

Согласно результатам SWOT-анализа, для повышения эффективности работы ТОС можно выделить следующие области развития: разработка механизма взаимодействия с местными органами власти и формирование системы финансового управления для получения источников финансирования деятельности территориального самоуправления; определение направлений и организация предоставления услуг дистанционного обучения для сотрудников ТОС, а также введение технологий IT-взаимодействия.

Информационные технологии поддержки территориального общественного самоуправления. Органы ТОС не могут представляется и работать без соответствующей информационной поддержки.

Анализ деятельности исполнительных органов муниципального управления показал, что имеются данные о количестве ТОС.

В то же время, недостаточная осведомленность общественности о работе этого сектора отрицательно сказывается на работе органов ТОС, и в результате местные жители не принимают активного участия в их работе, в том числе не получают финансовой поддержки.

В ходе исследования одной из проблем была определена низкое информационное обеспечение территориального общественного самоуправления.

Одной из инновационных технологий информационного обеспечения ТОС является технология IT-взаимодействия. Эта технология включает в себя разработку интернет-портала для управления сельской местностью, создание электронного коммуникационного портала ТОС этой территории друг с другом и аналогичных структур других внутригородских районов.

Анализ деятельности муниципалитета показал, что в городе активно развивается региональная муниципальная самоорганизация, а органы ТОС в центральных районах работают успешно. Таким образом, развитие этого аспекта в сельской местности требует

взаимодействия актива в сельской местности с аналогичными органами в других территориях.

Кроме того, для повышения уровня информативности интернет-портала необходимо провести конкурс на лучшую информационную поддержку деятельности общественного самоуправления территории.

Гарантией успешного взаимодействия между органами исполнительной власти, ТОС и населением является наличие эффективной коммуникационной инфраструктуры, которая представляет собой совокупность источников информации, с помощью которой власти общаются с населением. Создание эффективной инфраструктуры взаимодействия является обязанностью органов власти как структуры, обладающей необходимыми финансовыми и организационными ресурсами.

Для реализации предложенного мероприятия необходимо создать Координационный совет по взаимодействию с территориальными органами общественного самоуправления на базе администрации сельского округа.

Формой реализации данного организационного управленческого решения будет принятие и утверждение Положения о Координационном совете. Также, необходимо утвердить состав Координационного совета и включить в него специалистов органа местного самоуправления и представителей органа территориального общественного самоуправления.

Координационный совет – постоянно действующий коллегиальный, совещательный орган при Главе администрации. Координационный совет образуется на добровольной основе и осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Координационный совет в рамках своих полномочий будет координировать взаимодействие органов местного самоуправления, организаций, находящихся на территории сельского округа, с органами ТОС.

Кроме того, Координационный совет будет организовывать различные мероприятия такие, как конференции, семинары, совещания, «круглые столы», консультации, направленные на развитие и укрепление территориального общественного самоуправления.

Также, в ходе своей деятельности Совет содействует обеспечению доступа населения к социально значимой информации и оказывает поддержку социально значимых инициатив населения. Координационный совет изучает и организует возможность привлечения ресурсов в деятельность территориального общественного самоуправления к решению социально значимых проблем территории сельского округа.

Таким образом, создание Координационного совета по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления реализует основные аспекты механизма взаимодействия, такими, как: нормативный, институциональный, коммуникационный и финансово-экономический.

Деятельность Координационного совета по взаимодействию позволит повысить уровень взаимодействия с органами местного самоуправления, осуществит четкое разграничение полномочия между муниципальными органами власти и органами ТОС.

Также достаточно полезной и очень подходящей технологией для развития ТОС является – фандрайзинг.

Фандрайзинг – это целая стратегия по привлечению средств, которая в целях получения намеченного результата должна быть тщательно спланирована и осуществляться согласно заданному плану и четко поставленным конечным целям. Реализацией этой стратегии в организации должен заниматься выделенный специалист, имеющий соответствующий опыт.

Под привлеченными ресурсами могут пониматься не только деньги.

Ресурсы организации могут составлять:

- аренда помещения на льготных условиях;
- расходные материалы;
- волонтерский труд;
- предоставление связи;
- реклама, размещенная на льготной или бесплатной основе;
- продвижение в социальных сетях сочувствующими и примкнувшими и иное распространение информации;
- предоставление транспорта;
- сбор благотворительной помощи в натуральном виде (вещи, продукты и другое).

Одно из необходимых условий использования инструментов фандрайзинга – это

некоммерческий характер деятельности организации, не направленный на получение прибыли. Репутация организации, ее социальная миссия, общественно-полезный характер ее деятельности – все это может успешно работать на поиск и привлечение различных ресурсов.

5. Заключение

В ходе проведенного исследования было выявлено, что наиболее востребованным элементом среди населения является сайт администрации сельского округа, которой в настоящее время не наполнен информацией. Населения округа значительно не удовлетворено полнотой и содержанием информации о деятельности органов власти.

Развитый интернет-портал позволит повысить эффективность процесса взаимодействия власти и населения, активность населения, а также главный фактор – это привлечение к процессам жителей территорий. Все это необходимо для развития территориального общественного самоуправления.

Для развития взаимодействия органов сельских округов, рассматриваемого города и представителей местного территориального самоуправления можно использовать координационный совет. Такой совет позволит привлечь внимание, системно организовать на постоянной основе сотрудничество местной власти, актива территориального общественного самоуправления и жителей сельских округов.

Другой эффективной технологией для развития деятельности территориального общественного самоуправления, можно выделить фандрайзинг. Данная технология упрощает сбор ресурсов с территории, привлечения внешнего капитала, позволяет увеличить открытость процесса и результатов освоения финансов и ресурсов на территории.

Литература

Балабанова и др., 2019 – Балабанова А.О., Кесян Н.А., Борисова Т.Г., Хачемизова Е.К. Экологическая политика реализации города Сочи (Россия) / В сборнике: *E3S Web of Conferences 2019*. С. 08019.

Братцева, 2020 – Братцева Е.А. Необходимость правового регулирования осуществления территориального общественного самоуправления на уровне субъектов федерации // *Журнал: юридический мир*. 2020. № 1. С. 21-23.

Галютдинова, 2020 – Галютдинова Р.Р. Территориальное общественное самоуправление как форма реализации права на местное самоуправление // *Скиф. Вопросы студенческой науки*. 2020. № 1 (41). С. 293-296.

Ермакова, 2020 – Ермакова А.А. Правовой статус территориального общественного самоуправления: проблемы правового регулирования (на примере г. Севастополя) / *Сборник научных статей по итогам II Севастопольского юридического форума. Сер. "Научный фонд"*. Ответственный редактор С.А. Васильев. 2020, С. 148-152.

Зопунян, 2020 – Зопунян Д. Развитие территориального общественного самоуправления как инструмента эффективного управления сельскими территориями / *Сборник научных трудов по материалам VII Международной научно-практической конференции*. 2020. С. 14-17.

Мархгейм, Скопенко, 2020 – Мархгейм М.В., Скопенко О.Р. Территориальное общественное самоуправление: дефекты формализации и функционирования // *Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление*. 2020. № 3 (118). С. 82-85.

Одинцова, 2020 – Одинцова А.В. Общественный локальный интерес как фактор современного пространственного развития // *Вопросы теоретической экономики*. 2020. № 1 (6). С. 106-118.

Рыжов, 2019a – Рыжов В.В. Необходимость модернизации органов ТОС в современных реалиях Российской Федерации // *Скиф. Вопросы студенческой науки*. 2019. № 5-1 (33). С. 224-227.

Рыжов, 2019b – Рыжов В.В. Перспективы развития города Сочи как крупного научного центра юга России / В сборнике: *Качество управленческих кадров и экономическая безопасность организации сборник материалов национальной студенческой научно-практической конференции*. 2019. С. 164-170.

Семьянов, 2020 – Семьянов А. Инициатива граждан как условие развития территориального общественного самоуправления // *Журнал: бизнес и общество*. 2020. № 1 (25). С. 19.

Цыренова, 2020 – Цыренова Б.Б. Грантовая деятельность как новая перспектива развития органов тос и способ привлечения ресурсов // *Журнал: Скиф. Вопросы студенческой науки*. 2020. № 2 (42). С. 33-35.

Юшкова, 2020 – Юшкова А.Р. Территориальное общественное самоуправление в камчатском крае: проблемы и пути решения / В сборнике: *Проблемы высшего образования и современные тенденции социогуманитарного знания (VIII Арсентьевские чтения)*. Сборник материалов Всероссийской научной конференции с международным участием. 2020. С. 259-265.

Balabanova, Sagaidak, 2019 – Balabanova A.O., Sagaidak L.S. Modern Technologies and Tools in the Field of Social Services // *Sochi Journal of Economy*. 2019, 13(4): 445-451.

Correa-García, 2018 – Correa-García E. Territorial transformations produced by the sugarcane agroindustry in the ethnic communities of López Adentro and El Tiple // *Land Use Policy*. 2018. Vol. 76. Pp. 847-860.

Gutiérrez-Zamora, Hernández Estrada, 2020 – Gutiérrez-Zamora V., Hernández Estrada M. Responsibilization and state territorialization: Governing socio-territorial conflicts in community forestry in Mexico // *Forest Policy and Economics*. 2020. Vol. 116. Article 102188.

Mousavinia, 2019 – Mousavinia S.F. Housing layout, perceived density and social interactions in gated communities: Mediatonal role of territoriality. *Sustainable Cities and Society*. 2019. Vol. 51. P. 101699.

O'Brien et al., 2014 – O'Brien D.T., Gordon E., Baldwin J. Caring about the community, counteracting disorder: 311 reports of public issues as expressions of territoriality // *Journal of Environmental Psychology*. 2014. Vol. 40. Pp. 320-330.

References

Balabanova i dr., 2019 – Balabanova A.O., Keshchyan N.A., Borisova T.G., Khachemizova E.K. (2019). Ekologicheskaya politika realizatsii goroda Sochi (Rossiya) [The environmental policy implementation of the city of Sochi (Russia)]. *V sbornike: EzS Web of Conferences 2019*. P. 08019. [in Russian]

Brattseva, 2020 – Brattseva E.A. (2020). Neobkhodimost' pravovogo regulirovaniya osushchestvleniya territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya na urovne sub"ektov federatsii [The necessity of legal regulation of the implementation of territorial public self-government at the level of subjects of the federation]. *Zhurnal: yuridicheskii mir*. № 1. Pp. 21-23. [in Russian]

Correa-García, 2018 – Correa-García E. (2018). Territorial transformations produced by the sugarcane agroindustry in the ethnic communities of López Adentro and El Tiple. *Land Use Policy*. Vol. 76. Pp. 847-860.

Ermakova, 2020 – Ermakova A.A. (2020). Pravovoi status territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya: problemy pravovogo regulirovaniya (na primere g. Sevastopolya) [Legal status of territorial public self-governance: problems of legal regulation (by the example of Sevastopol)]. *Sbornik nauchnykh statei po itogam II Sevastopol'skogo yuridicheskogo foruma. Ser. "Nauchnyi fond"*. Otvetstvennyi redaktor S.A. Vasil'ev. Pp. 148-152. [in Russian]

Galyautdinova, 2020 – Galyautdinova R.R. (2020). Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie kak forma realizatsii prava na mestnoe samoupravlenie [Territorial public self-governance as a form of realization of the right to local self-government]. *Skif. Voprosy studencheskoi nauki*. № 1 (41). Pp. 293-296. [in Russian]

Gutiérrez-Zamora, Hernández Estrada, 2020 – Gutiérrez-Zamora V., Hernández Estrada M. (2020). Responsibilization and state territorialization: Governing socio-territorial conflicts in community forestry in Mexico. *Forest Policy and Economics*. Vol. 116. Article 102188.

Markhgeim, Skopenko, 2020 – Markhgeim M.V., Skopenko O.R. (2020). Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie: defekty formalizatsii i funktsionirovaniya [Territorial public self-governance: defects of formalization and functioning]. *Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie*. № 3 (118). Pp. 82-85. [in Russian]

Mousavinia, 2019 – Mousavinia S.F. (2019). Housing layout, perceived density and social interactions in gated communities: Mediatonal role of territoriality. *Sustainable Cities and Society*. Vol. 51. P. 101699.

O'Brien et al., 2014 – O'Brien D.T., Gordon E., Baldwin J. (2014). Caring about the community, counteracting disorder: 311 reports of public issues as expressions of territoriality. *Journal of Environmental Psychology*. Vol. 40. Pp. 320-330.

Odintsova, 2020 – Odintsova A.V. (2020). Obshchestvennyi lokal'nyi interes kak faktor sovremennogo prostranstvennogo razvitiya [Public local interest as a factor of modern spatial development]. *Voprosy teoreticheskoi ekonomiki*. № 1 (6). Pp. 106-118. [in Russian]

Ryzhov, 2019a – Ryzhov V.V. (2019). Neobkhodimost' modernizatsii organov TOS v sovremennykh realiyakh Rossiiskoi Federatsii [The need to modernize the territorial self-government body in the current realities of the Russian Federation]. *Skif. Voprosy studencheskoi nauki*. № 5-1 (33). Pp. 224-227. [in Russian]

Ryzhov, 2019b – Ryzhov V.V. (2019). Perspektivy razvitiya goroda Sochi kak krupnogo nauchnogo tsentra yuga Rossii [Prospects for the development of the city of Sochi as a large scientific center of the south of Russia]. *V sbornike: Kachestvo upravlencheskikh kadrov i ekonomicheskaya bezopasnost' organizatsii sbornik materialov natsional'noi studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. Pp. 164-170. [in Russian]

Sem'yanov, 2020 – Sem'yanov A. (2020). Initsiativa grazhdan kak uslovie razvitiya territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya [Citizens initiative as a condition for the development of a territorial public self-governance]. *Zhurnal: biznes i obshchestvo*. № 1 (25). P. 19. [in Russian]

Tsyrenova, 2020 – Tsyrenova B.B. (2020). Grantovaya deyatel'nost' kak novaya perspektiva razvitiya organov tos i sposob privlecheniya resursov [Grant activity as a new prospects for the development of TOC bodies and method for attracting resources]. *Zhurnal: Skif. Voprosy studencheskoi nauki*. № 2 (42). Pp. 33-35. [in Russian]

Yushkova, 2020 – Yushkova A.R. (2020). Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie v kamchatskom krae: problemy i puti resheniya [Territorial public self-government in Kamchatsk Krai: problems and ways of solution]. *V sbornike: Problemy vysshego obrazovaniya i sovremennye tendentsii sotsiologicheskogo znaniya (VIII Arsent'evskie chteniya). Sbornik materialov Vserossiiskoi nauchnoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem*. Pp. 259-265. [in Russian]

Zopunyan, 2020 – Zopunyan D. (2020). Razvitie territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya kak instrumenta effektivnogo upravleniya sel'skimi territoriyami [Development of a territorial public self-governance as a tool for effective management of rural territories]. *Sbornik nauchnykh trudov po materialam VII Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. 2020. Pp. 14-17. [in Russian]

УДК 33

Технологии для развития деятельности территориального общественного самоуправления

Надежда Асоевна Кесян^{а, *}

^а Сочинский государственный университет, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассматриваются технологии для развития деятельности территориального общественного самоуправления. Интеграция территориального общественного самоуправления в систему управления муниципальным образованием и процессы взаимодействия участников являются весьма актуальными направлениями для развития территорий. Для развития интеграции этого процесса необходимо изучить текущие проблемы развития самого территориального общественного самоуправления. В статье также рассмотрены такие инструменты как разработка медиаплана по информированию населения, развитие наполнения стендов и газет, интернет-ресурсов, ресурсов телерадиовещания; трансляция в массы основных целей и задач территориального общественного самоуправления; разработка средства невербального участия в территориальном общественном самоуправлении, среди которых могут быть инструменты коммуникации в Интернете. Одной из инновационных технологий информационного обеспечения территориального общественного самоуправления предлагается технология

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: naaltk2014@gmail.com (Н.А. Кесян)

IT-взаимодействия. Рассмотрено создание координационного совета, как формы взаимодействия органов сельских округов, рассматриваемого города и представителей местного территориального самоуправления можно использовать. Такой совет позволит привлечь внимание, системно организовать на постоянной основе сотрудничество местной власти, актива территориального общественного самоуправления и жителей сельских округов. Другой эффективной технологией для развития деятельности территориального общественного самоуправления выделяется фандрайзинг. Данная технология упрощает сбор ресурсов с территории, привлечение внешнего капитала, позволяет увеличить открытость процесса и результатов освоения финансов и ресурсов на территории.

Ключевые слова: технологии, территориальное общественное самоуправление, муниципалитет, сельской округ.