

Copyright © 2020 by Sochi State University



Published in the Russian Federation
Sochi Journal of Economy
Has been issued since 2007.
ISSN: 2541-8114
2020, 14(2): 149-156

www.vestnik.sutr.ru



UDC 378.1

Support for Individual Accommodation Facilities in the Context of the Development of the National Project "Tourism and the Hospitality Industry"

Boris A. Ermakov^{a, *}

^a Sochi State University, Russian Federation

Abstract

Having emerged as an alternative to the private sector in the early post-Soviet period, practically without any help or support from the state, individual accommodation facilities (ISI) have now turned into a powerful segment of the hospitality sector, whose potential for bed capacity is equal to, or even exceeds, the capacity of rooms in collective accommodation facilities (DAC). Their importance, as the most popular and affordable means of accommodation, was clearly shown at the stage of the tourism sector emerging from the coronacrisis. It was mini-hotels that took over the bulk of the tourists who poured onto the Black Sea coast of the Krasnodar Territory and Crimea. In addition, it is much easier for a mini-hotel to ensure compliance with the anti-epidemic recommendations of Rospotrebnadzor, including the regime of maintaining physical distance, as well as the possible introduction of quarantine measures, in case of detection of a patient with COVID-19. However, in this segment of the hospitality sector, many problems have accumulated, the main of which are tax evasion and difficulties in ensuring the proper quality of services. Based on the analysis of the role of the ISI in the stage of restoring the functioning of the tourism sector in the post-crisis period, this article proposes measures to remove the ISI from the shadows and increase their role in ensuring the sustainable development of domestic tourism in the regions. Based on the analysis of the role of the ISI in the stage of restoring the functioning of the tourism sector in the post-crisis period, this article proposes measures to remove the ISI from the shadows and increase their role in ensuring the sustainable development of domestic tourism in the regions. In particular, it should be about tax incentives for JIS and a moratorium on the mandatory classification of accommodation facilities. For this, it seems appropriate to include in the national project "Tourism and the Hospitality Industry" a special section on measures to ensure the effective functioning of the SRI and to strengthen their role in the development of the economy.

Keywords: individual accommodation facilities (ISR), self-employed tax, obligatory classification of objects of the tourism industry, national project "Tourism and hospitality industry".

1. Введение

1 июля 2020 г. в России стартовал полноценный туристский сезон. Сроки его начала были отложены из-за противоэпидемических мер и ограничений, связанных с предупреждением распространения коронавирусной инфекции по территории страны. Согласно Указу Президента Российской Федерации В.В. Путина от 11.05.2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с

* Corresponding author

E-mail addresses: borisermakovsochi@gmail.com (B.A. Ermakov)

распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», решение о действиях в регионах возложено на руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и рекомендаций Роспотребнадзора (Указ Президента РФ от 11.05.2020 г. № 316). В настоящее время 67 субъектов федерации готовы принимать туристов.

Вместе с тем, особо предложить потребителям им пока нечего. Нет ни привлекательных турпродуктов отвечающих соотношению «цена-качество», ни достойных условий для осуществления самостоятельного туризма. Поэтому спрос на путешествия существует, пожалуй, только в сегменте пляжного отдыха. Вот почему туристы со всей страны массово ринулись в Крым и Краснодарский край, где сформированы относительно неплохие условия для приема и размещения гостей, а сфера гостеприимства отличается разнообразием предложений.

В Краснодарском крае с 21 июня 2020 г. доступны все средства размещения, пляжи, открыты парки и набережные для прогулок и занятий физической культурой и спортом на воздухе, работают открытые террасы кафе и ресторанов, а также заведения общепита с отдельным входом с соблюдением рекомендаций Роспотребнадзора (МР 3.1.0178-20).

На территории Республики Крым полностью отменена обязательная обсервация для приезжающих на полуостров из других субъектов Российской Федерации. Весь общественный транспорт (городской, пригородный, междугородный) вернулся к обычному режиму работы. Также полностью восстановлена работа предприятий предоставляющих авто в аренду. Объекты размещения доступны для бронирования, как жителям полуострова, так и россиянам из других субъектов.

В настоящее время альтернативы российским причерноморским курортам нет, а спрос намного превышает внутреннее предложение. При этом основной удар по размещению туристов, львиная доля которых относится к так называемым самостоятельным или «дикарям», приняли на себя индивидуальные средства размещения (ИСР), противоэпидемические требования к которым минимальны, а подход к ценообразованию достаточно демократичен. В отличие от большинства коллективных средств размещения (КСР), поднявших стоимость размещения от 50 до 100 %, ИСР в основной своей массе сохранили прошлогодний порядок цен, что особенно важно в условиях падения уровня доходов и общего благосостояния российских граждан.

2. Материалы и методы

При написании статьи использованы нормативно-правовые документы и информационно-отчетные материалы органов государственной власти РФ и субъектов РФ, размещенные на официальных сайтах. Применены аналитический, сравнительный и статистический методы исследования. Данный подход позволил обобщить и выявить особенности функционирования ИСР в период выхода туристской сферы из кризиса на фоне снижения темпов распространения коронавирусной инфекции.

3. Обсуждение

Что такое ИСР? Согласно ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования», введенного в действие 01.01.2016 г. к ним относятся здания, (часть здания, помещения), используемые физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, для временного проживания и предоставления услуг средств размещения (ГОСТ Р 51185-2014). Чаще всего, их емкость не превышает более 50 номеров и по данному критерию они относятся к малым средствам размещения. Их перечень достаточно широк. Он включает в себя жилые дома (в т.ч. клубные дома, виллы/особняки, коттеджи, доходные дома, дачные дома, комнаты в жилых домах, квартиры в многоквартирных жилых домах, меблированные комнаты, находящиеся в частной собственности), апартаменты и сервисные апартаменты, в т.ч. апартаменты таймшера, гостевые дома, сельские гостевые дома, сельские хижины, избы, юрты, шале, бунгало.

Возникнув в ранний постсоветский период в качестве альтернативы пресловутым квартиродатчицам, практически безо всякой помощи и поддержки со стороны государства он превратился в мощный сегмент сферы гостеприимства, чей потенциал по коечной емкости равен, а то и превышает емкость номерного фонда в коллективных средствах размещения. В частности, в Краснодарском крае в структуре туристского потока среди постояльцев гостиниц и аналогичных им средств размещения, составляющих 65,4 % от

общего числа туристов, преобладают самодельные и однодневные туристы. Их доля в общем объеме туристского потока находится в пределах 5,6 тыс. чел. и за последние десять лет выросла в 3,45 раза. При этом, согласно проведенным опросам, они преимущественно размещаются на базе малых (емкостью менее 50 номеров ИСР (Войнова, 2019)). Популярность такого формата среди наших соотечественников является довольно высокой и заключается в его бюджетности и возможности самостоятельно планировать путешествие, обходясь без услуг туропреаторов, а зачастую и перевозчиков. Одна беда – деятельность частных никем не контролируется, а точная емкость индивидуальных средств размещения на приморских курортах Краснодарского края и Крыма властям не ведома. Вместе с тем, ввиду высокой востребованности ИСР и сохранения данной тенденции на достаточно длительную перспективу настало время выведения этого важного сегмента сферы гостеприимства из тени.

О чем может идти речь? В соответствии с действующим порядком каждому средству размещения должна присваивается категория в соответствии с требованиями системы классификации объектов туристской индустрии: без звезд, одна, две, три, четыре, пять звезд или иная категория (символы, цифры, буквы и т.п.). Хотя классификация объектов туристской индустрии до определенного времени являлась добровольной, ее наличие выступало важнейшим условием допуска к оказанию гостиничных услуг. Нормы, предусматривающие переход от добровольной к обязательной классификации средств размещения, вступают в силу с 1 января 2019 г. (ФЗ от 5 февраля 2018 г. N 16-ФЗ). Запрет на оказание гостиничных услуг в отсутствие свидетельства о присвоении средству размещения определенной категории будет вводиться постепенно и предусматривает следующие сроки введения: с 1 июля 2019 г. – для гостиниц количество номеров в которых более 50, с 1 января 2020 г. – для имеющих более 15 номеров, с 1 января 2021 г. – для всех без исключения гостиниц. С этих же дат нарушение данного запрета будет наказываться административным штрафом (ч. 3 ст. 4 Закона № 16-ФЗ).

Однако, положение о классификации гостиниц и порядок аккредитации осуществляющих ее организаций пока не утверждены. Одна из причин – осуществленная в сентябре 2018 г. передача полномочий по регулированию туристской сферы из Министерства культуры РФ в Минэкономразвития России. В связи с необходимостью существенной доработки документов и в целях предоставления участникам рынка возможности пройти классификацию сразу по новым правилам, Минэкономразвития России предложило перенести на год срок вступления в силу норм об ответственности за оказание гостиничных услуг в отсутствие свидетельства о присвоении определенной категории, и законодатели в лице Совета Федерации это предложение поддержали.

Неприменение норм об ответственности до 1 июля 2020 г. фактически означает, что действительной обязательная классификация средств размещения станет именно с этой даты. Но в связи распространением коронавирусной инфекции и принятыми ограничительными мерами, следует полагать, что введение нормы об ответственности за оказание гостиничных услуг в отсутствие свидетельства о присвоении определенной категории вновь отложится. Эта задержка также может быть связана с переходными процедурами, поскольку с 05.06.2020 г. согласно указу Президента РФ В.В. Путина руководство деятельностью Федерального агентства по туризму передано в ведение Правительства РФ (УП РФ от 05.06.2020 № 372).

4. Результаты

Инструментом реализации политики легализации ИСР с предоставлением им преимущественного права на прием туристов в условиях сохраняющейся эпидемической угрозы может стать постанова на налоговый учет в качестве самозанятых. Депутаты Законодательного собрания Краснодарского края утвердили введение специального налогового режима для самозанятых на территории региона (КЗ от 27 мая 2020 г. N 4292-КЗ).

Воспользоваться новым налоговым режимом смогут граждане работающие сами на себя. Кроме того, данный режим будет доступен индивидуальным предпринимателям, которые создают собственный продукт или оказывают услуги самостоятельно без посредников и чей доход не превышает 2,4 млн рублей в год. При этом они не должны привлекать наемных работников и применять иные системы налогообложения. Именно этим условиям и отвечает большинство ИСР региона.

Согласно 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима», налог с доходов, полученных самозанятыми гражданами, уплачивается по льготным ставкам: 4 % в отношении доходов, полученных от физических лиц, и 6 % в отношении доходов, полученных от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (ФЗ от 27 ноября 2018 года N 422-ФЗ). Данный налоговый режим в Краснодарском крае начал действовать с 1 июля 2020 года. А если в качестве стимулирующей меры предложить собственникам мини-отелей при постановке на налоговый учет отсрочку по уплате налога и мораторий на выполнение требования прохождения обязательной сертификации до конца 2021 г., то удастся убить сразу несколько зайцев. Во-первых, запустить механизм легализации индивидуальных средств размещения. Во-вторых, начать формирование цивилизованного рынка услуг гостеприимства на базе ИСР с вовлечением их в системы он-лайн бронирования и механизмы взаимодействия с туроператорами.

Реализовать эту задачу можно путем расширения перечня видов предпринимательской деятельности облагаемых по ставке 0 %, являющегося приложением к закону Краснодарского края «Об условиях применения упрощенной системы налогообложения на территории Краснодарского края». А временный мораторий на выполнение требования прохождения обязательной сертификации для ИСР, можно предусмотреть при разработке нацпроекта "Туризм и индустрия гостеприимства" (Эксперты..., 2020).

Последовательность действий по обеспечению мер поддержки ИСР представлена в виде схемы на Рисунке 1.

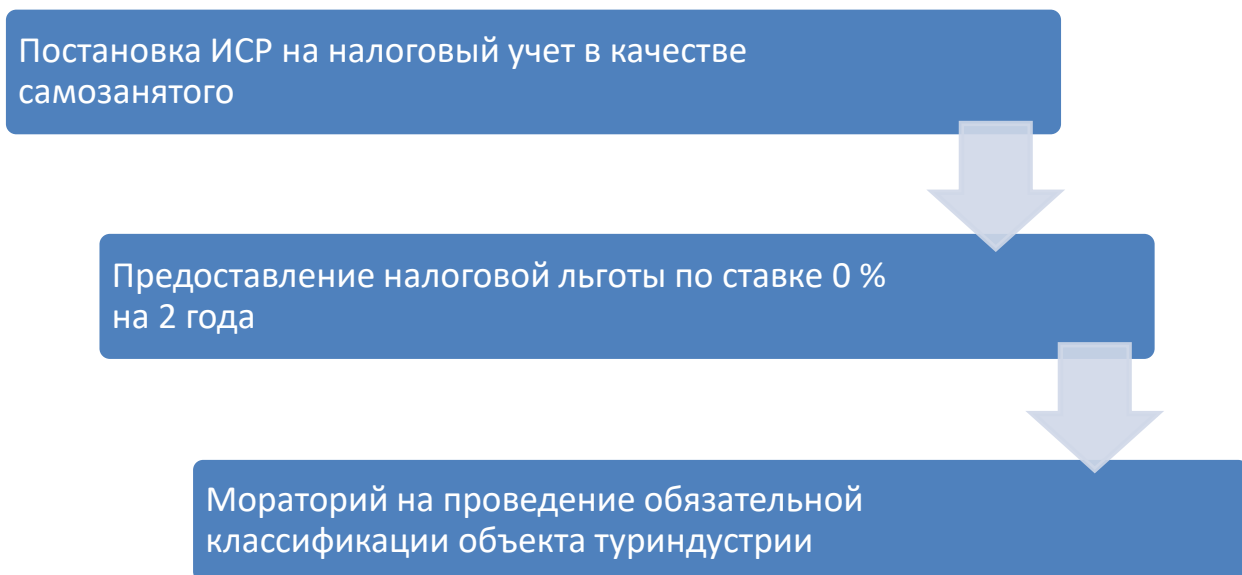


Рис. 1. Алгоритм обеспечения мер поддержки ИСР

5. Заключение

Благодаря коронакризису внутренний туризм вновь получает уникальный шанс для развития. И от того насколько грамотно отрасль этим шансом воспользуется, будут зависеть ее перспективы на долгие годы вперед. И здесь крайне важно проводить взвешенную ценовую политику, дабы не повторить ошибок 2015 г.

Напомним, что летний туристский сезон 2014 г. для Краснодарского края прошел весьма успешно за счет интереса к постолимпийскому Сочи и проблем на Керченской переправе. Тогда небывалый наплыв отдыхающих ощутили и Анапа, и Геленджик, которые приняли соответственно по 4,4 и 3,5 млн человек, и даже не вполне на тот момент обустроенное Азовское побережье. Туроператоры опасались, что на волне такого успеха отельеры региона летом 2015 г. поднимут цены, что и произошло. В разгар высокого сезона 2015 г. стала очевидной недозагрузка курортов Краснодарского края, что в первую очередь было связано с повышением цен во всех типах средств размещения и в итоге привело к сокращению числа туристов по итогам года (Ermakov, 2017).

К сожалению, при активном спросе отельеры традиционно повышают цены на размещение, как в Краснодарском крае, так и в Крыму. Не стал исключением и этот год. Сегодня на курортах Большого Сочи наблюдается скачкообразный рост цен в популярных отелях 4-5* от 50 до 100 %, а в менее востребованных гостиницах – до 30 %. Аналогичная картина складывается и в Крыму, где повышение цен носит еще более масштабный характер. На старте продаж цены в отелях и других объектах размещения на побережье были минимальными, поскольку было важно переориентировать людей на Россию. Сейчас во многих объектах они уже превышают стоимость отдыха в турецких пятизвездочных отелях с системой all inclusive, включающей перелет и трансфер. Данный факт подтверждает известную истину о неблагоприятном влиянии высокого уровня цен на потребление услуг гостеприимства, что после спада ажиотажа первых недель может привести к недозагрузке курортов, причем уже к осени, когда море еще «работает». Поэтому, ИСР при надлежащем к ним отношении как раз и могут сыграть роль финансового громоотвода на этапе полноценного восстановления туристской сферы в посткоронакризисный период, который, судя по всему, обещает стать достаточно продолжительным.

Коронакризис продемонстрировал, какую огромную роль играет туризм в современной экономике и насколько важной является тема путешествий для социального благополучия и поддержания уровня здоровья людей. Представляется, что, прежде всего, национальный проект должен повлиять на конкурентоспособность туристской сферы, ее доступность для большинства наших соотечественников. Сейчас на одного россиянина приходится в среднем примерно 0,4 поездки в год, а в странах, которые считаются лидерами по туризму, это 5-7 путешествий. Сегодня стоит задача придать импульс развитию внутреннего туризма и создать на нашем рынке конкурентные предложения, чтобы россияне могли выбирать среди многих вариантов комфортный и доступный по стоимости отдых внутри страны в любом из ее регионов (Запуск..., 2020).

Что по нашему мнению должно войти в нацпроект? Прежде всего, должны быть предусмотрены меры поддержки малого бизнеса и самозанятых. В частности, речь должна вестись о налоговых льготах для ИСР и моратории на проведение обязательной классификации средств размещения. Для этого, представляется целесообразным включение в нацпроект "Туризм и индустрия гостеприимства" специального раздела посвященного мерам по обеспечению эффективного функционирования ИСР и усилению их роли в развитии экономики. Данная мера позволит более активно развивать эко – проекты и создавать сеть кемпингов и глемпингов. Ростуризм уже выразил готовность поддержать грантами предпринимателей, создающих эко-проекты и кемпинги для автотуристов. Это вид туризма весьма популярен во всем мире, а он не возможен без создания сети ИСР на наиболее популярных автомобильных маршрутах, прежде всего ведущих к приморским курортам Крыма и Краснодарского края.

Литература

Войнова, 2019 – Войнова Я.А. Текущее состояние курортно-туристского комплекса Краснодарского края и оценка перспектив его развития // *Вестник Евразийской науки*. 2019. №1. [Электронный ресурс]. URL: <https://esj.today/PDF/73ECVN119.pdf> (дата обращения: 26.06.2020).

ГОСТ Р 51185-2014 – Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 51185-2014 "Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 ноября 2014 г. N 1542-ст). [Электронный ресурс]. URL: <https://dikipedia.ru/document/5338789> (дата обращения: 26.06.2020).

Запуск туристической отрасли... – Запуск туристической отрасли для межрегиональных поездок планируется с 1 июля. [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/ekonomika/8673163?utm_source=uxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews (дата обращения: 26.06.2020).

КЗ от 27 мая 2020 г. N 4292-КЗ – Закон Краснодарского края от 27 мая 2020 г. N 4292-КЗ "О введении специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Краснодарского края". [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/krasnodar/1378977/> (дата обращения 26.06.2020).

МР 3.1.0178-20 – Методические рекомендации МР 3.1.0178-20 от 08.05.2020 г. "Определение комплекса мероприятий, а также показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического

распространения COVID-19. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564874749> (дата обращения: 26.06.2020).

УП РФ от 05.06.2020 № 372 – Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2020 № 372 "О совершенствовании государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности". [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006050029> (дата обращения: 26.06.2020).

УП РФ от 11 мая 2020 года № 316 – Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 316 "Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)". [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1373590/> (дата обращения: 26.06.2020).

ФЗ от 27 ноября 2018 года N 422-ФЗ – Федеральный закон от 27 ноября 2018 года N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" от 27.11.2018 N 422-ФЗ (последняя редакция)". [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/ (дата обращения 26.06.2020).

ФЗ от 5 февраля 2018 г. N 16-ФЗ – Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. N 16-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии". [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71871622/> (дата обращения: 26.06.2020).

Эксперты..., 2020 – Эксперты: нацпроект "Туризм" внесет весомый вклад в создание качественных турпродуктов [Электронный ресурс]. URL: <https://futurerussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/nacproekt-turizm-vneset-vesomyj-vklad-v-sozdanie-kacestvennyh-turprod-uktov-eksperty> (дата обращения: 26.06.2020).

Ermakov, 2017 – Ermakov B.A. The Impact Factors of the Tourist Flow Volume and Structure in the Krasnodar Region // *Sochi Journal of Economy*. 2017. Vol. 11. Is. 3. pp. 154-160.

References

Eksperty..., 2020 – Eksperty: natsproekt "Turizm" vneset vesomyi vklad v sozdanie kachestvennykh turproduktov [Experts: the national project "Tourism" will make a significant contribution to the creation of quality tourism products]. [Electronic resource]. URL: <https://futurerussia.gov.ru/nacionalnye-proekty/nacproekt-turizm-vneset-vesomyj-vklad-v-sozdanie-kacestvennyh-turproduktov-eksperty> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

Ermakov, 2017 – Ermakov B.A. (2017). The Impact Factors of the Tourist Flow Volume and Structure in the Krasnodar Region. *Sochi Journal of Economy*. Vol. 11. Is. 3. Pp. 154-160.

FZ от 27 noyabrya 2018 goda N 422-FZ – Federal'nyi zakon ot 27 noyabrya 2018 goda N 422-FZ "O provedenii eksperimeta po ustanovleniyu spetsial'nogo nalogovogo rezhima "Nalog na professional'nyi dokhod" v gorode federal'nogo znacheniya Moskve, v Moskovskoi i Kaluzhskoi oblastiakh, a takzhe v Respublike Tatarstan (Tatarstan)" ot 27.11.2018 N 422-FZ (poslednyaya redaktsiya)" [Federal Law of November 27, 2018 N 422-FL "On the experiment to establish a special tax regime" Tax on professional income "in the city of federal significance Moscow, Moscow and Kaluga regions, and also in the Republic of Tatarstan (Tatarstan) "dated November 27, 2018 N 422-ФЗ (latest edition)". [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/ (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

FZ от 5 fevralya 2018 g. N 16-FZ – Federal'nyi zakon ot 5 fevralya 2018 g. N 16-FZ "O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "Ob osnovakh turistskoi deyatelnosti v Rossiiskoi Federatsii" i Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh v tselyakh sovershenstvovaniya pravovogo regulirovaniya predostavleniya gostinichnykh uslug i klassifikatsii ob"ektov turistskoi industrii" [Federal Law of February 5, 2018 N 16-FL "On Amendments to the Federal Law" On the Basics of Tourism in the Russian Federation "and the Code of Administrative Offenses in order to improve legal regulation of the provision of hotel services and the classification of tourism industry facilities"]. [Electronic resource]. URL: <https://base.garant.ru/71871622/> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

GOST R 51185-2014 – Natsional'nyi standart RF GOST R 51185-2014 "Turistskie uslugi. Sredstva razmeshcheniya. Obshchie trebovaniya" [National standard of the Russian Federation GOST R 51185-2014 "Travel services. Means of accommodation. General requirements"] (utv. prikazom Federal'nogo agentstva po tekhnicheskomu regulirovaniyu i metrologii ot 11 noyabrya 2014 g. N 1542-st). [Electronic resource]. URL: <https://dokipedia.ru/document/5338789> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

KZ ot 27 maya 2020 g. N 4292-KZ – Zakon Krasnodarskogo kraya ot 27 maya 2020 g. N 4292-KZ "O vvedenii spetsial'nogo nalogovogo rezhima «Nalog na professional'nyi dokhod» na territorii Krasnodarskogo kraya" [Law of the Krasnodar Krai dated May 27, 2020 N 4292-KZ "On the introduction of a special tax regime" Professional income tax "in the territory of the Krasnodar Territory"]. [Electronic resource]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/krasnodar/1378977/> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

MR 3.1.0178-20 – Metodicheskie rekomendatsii MR 3.1.0178-20 ot 08.05.2020 g. "Opredelenie kompleksa meropriyatii, a takzhe pokazatelei, yavlyayushchikhsya osnovaniem dlya poetapnogo snyatiya ogranichitel'nykh meropriyatii v usloviyakh epidemicheskogo rasprostraneniya COVID-19 [Methodical recommendations MP 3.1.0178-20 of 05/08/2020 "Definition of a set of measures, as well as indicators that are the basis for the phased removal of restrictive measures in the context of the epidemic spread of COVID-19]. [Electronic resource]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564874749> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

UP RF ot 05.06.2020 № 372 – Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 05.06.2020 № 372 "O sovershenstvovanii gosudarstvennogo upravleniya v sfere turizma i turistskoi deyatelnosti" [Decree of the President of the Russian Federation dated May 11, 2020 No. 316 "On determining the procedure for extending the measures to ensure sanitary and epidemiological welfare of the population in the constituent entities of the Russian Federation in connection with the spread of a new coronavirus infection (COVID-19)"]. [Electronic resource]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006050029> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

UP RF ot 11 maya 2020 goda № 316 – Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 11 maya 2020 goda № 316 "Ob opredelenii poryadka prodleniya deistviya mer po obespecheniyu sanitarno-epidemiologicheskogo blagopoluchiya naseleniya v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii v svyazi s rasprostraneniem novoi koronavirusnoi infektsii (COVID-19)" [Decree of the President of the Russian Federation dated May 11, 2020 No. 316 "On determining the procedure for extending the measures to ensure sanitary and epidemiological welfare of the population in the constituent entities of the Russian Federation in connection with the spread of a new coronavirus infection (COVID-19)"]. [Electronic resource]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1373590/> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

Voinova, 2019 – Voinova, Ya.A. (2019). Tekushchee sostoyanie kurortno-turistskogo kompleksa Krasnodarskogo kraya i otsenka perspektiv ego razvitiya [The current state of the resort and tourist complex of the Krasnodar Territory and an assessment of the prospects for its development]. *Vestnik Evraziiskoi nauki*. №1. [Electronic resource]. URL: <https://esj.today/PDF/73ECVN119.pdf> (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

Zapusk turisticheskoi otrasli... – Zapusk turisticheskoi otrasli dlya mezhregional'nykh poezdok planiruetsya s 1 iyulya [The launch of the tourism industry for inter-regional travel is planned from July 1]. [Electronic resource]. URL: https://tass.ru/ekonomika/8673163?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews (date of access: 26.06.2020). [in Russian]

УДК 378.1

Поддержка индивидуальных средств размещения в контексте разработки нацпроекта "Туризм и индустрия гостеприимства"

Борис Анатольевич Ермаков ^{а, *}

^а Сочинский государственный университет, г. Сочи, Российская Федерация

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: borisermakovsochi@gmail.com (Б.А. Ермаков)

Аннотация. Возникнув в ранний постсоветский период в качестве альтернативы частному сектору, практически безо всякой помощи и поддержки со стороны государства индивидуальные средства размещения (ИСР) к настоящему времени превратились в мощный сегмент сферы гостеприимства, чей потенциал по коечной емкости равен, а то и превышает емкость номерного фонда в коллективных средствах размещения (КСР). Их значение, как наиболее востребованного и доступного по цене средства размещения наглядно проявилось на этапе выхода сферы туризма из коронакризиса. Именно мини-отели приняли на себя основную массу туристов хлынувших на черноморское побережье Краснодарского края и Крыма. Кроме того, мини-отелю значительно проще обеспечить соблюдение противоэпидемических рекомендаций Роспотребнадзора, включая режим соблюдения физической дистанции, а также возможного введения карантинных мер, в случае выявления заболевшего COVID-19. Однако в данном сегменте сферы гостеприимства накопилось множество проблем, основными из которых являются уклонение от налогов и трудности с обеспечением надлежащего качества услуг. В данной статье на основе анализа роли ИСР на этапе восстановления функционирования туристской сферы в посткоронакризисный период, предложены меры по выведению ИСР из тени и увеличению их роли в обеспечении устойчивого развития внутреннего туризма в регионах. В частности, речь должна вестись о налоговых льготах для ИСР и моратории на проведение обязательной классификации средств размещения. Для этого, представляется целесообразным включение в нацпроект "Туризм и индустрия гостеприимства" специального раздела посвященного мерам по обеспечению эффективного функционирования ИСР и усилению их роли в развитии экономики.

Ключевые слова: индивидуальные средств размещения (ИСР), налог на самозанятых; обязательная классификация объектов туристской индустрии, нацпроект "Туризм и индустрия гостеприимства".