

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
PIHII (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2020 Issue: 04 Volume: 84

Published: 30.04.2020 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



Shirin Khamdamova

the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

PhD student

Main research direction: Law

khamdamova.apa@gmail.com

REGULATORY ACTIVITY OF LOCAL KENGASHES AS ONE OF THE MECHANISMS OF REALIZATION OF REPRESENTATIVE AUTHORITY

Abstract: This article discusses the issues of the legislative initiative of the local Kengash, the role and activity of local Kengashes in implementation and improvement of the legislative initiative. At the same time, it gives a concretization of the existing powers of the representative power in field of its direction, as well as the implementation of this mechanism in relations with local executive authorities.

Key words: Local Kengash, representative power, hokim, executive branch, deputy, rule-making initiative.

Language: Russian

Citation: Khamdamova, S. (2020). Regulatory activity of local Kengashes as one of the mechanisms of realization of representative authority. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 04 (84), 73-76.

Soi: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-04-84-8> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2020.04.84.8>

Scopus ASCC: 2308.

НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ КЕНГАШЕЙ КАК ОДИН ИЗ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Аннотация: В данной статье рассмотрены вопросы нормотворческой инициативы местного Кенгаша, роли и активности местных Кенгашей в реализации и совершенствовании нормотворческой инициативы. При этом, даётся конкретизация существующих полномочий представительной власти на местах в данном направлении, а также реализация данного механизма во взаимоотношении с местными органами исполнительной власти.

Ключевые слова: Местный Кенгаш, представительная власть, хоким, исполнительная власть, депутат, нормотворческая инициатива.

Введение

В демократических государствах представительные органы власти на местах играют важную роль в привлечении населения в местное управление. В Узбекистане поэтапно осуществляются реформы, направленные на децентрализацию власти, что несомненно требует повышения полномочий и активности местных органов представительной власти на местах (далее – местные Кенгаши). В рамках данной деятельности местные Кенгаши принимают нормативные документы в виде решений, который имеет обязательный характер, постоянные комиссии Кенгаша принимают решения

рекомендательного характера, направленные на эффективную реализацию действующих нормативно-правовых актов.

В ежегодном обращении к палатам Парламента Республики Узбекистан Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев отмечает о значимости совершенствования деятельности органов государственной власти на местах.

В связи с этим, появляется необходимость анализа нормотворческой деятельности местных Кенгашей.

Таким образом, было бы целесообразно выявить основные полномочия Кенгашей.

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» на сегодняшний день в Узбекистане местные представительные органы власти имеют следующие полномочия [2]:

- утверждение по представлению хокима местного бюджета и отчета о его исполнении, перспективных программ развития территории, генерального плана и правил застройки района, города;

- установление размеров местных налогов и других обязательных платежей, предоставление льгот по местным налогам в соответствии с законодательством;

- утверждение хокима и его заместителей в должности, освобождение хокима и его заместителей от должности, заслушивание отчетов об их деятельности;

- утверждение решений хокима в случаях, предусмотренных Законом Республики Узбекистан «О государственной власти на местах»;

- утверждение регламента Кенгашей [3], Положения о постоянных комиссиях Кенгаша народных депутатов [4], внесение в них изменений и дополнений;

- образование, избрание и упразднение постоянных и временных комиссий, иных органов Кенгашей, изменение их состава, заслушивание отчетов об их работе;

- признание и досрочное прекращение полномочий народных депутатов, дача согласия на привлечение их к ответственности в случаях и порядке, установленных законодательством;

- заслушивание отчетов руководителей отделов, управлений, других структурных подразделений исполнительной власти;

- рассмотрение запросов народных депутатов и принятие по ним решений;

- отмена не соответствующих законодательству Республики Узбекистан решений хокима и нижестоящего Кенгаша;

- утверждение по представлению хокима структуры, штатов и фонда оплаты труда работников хокимията.

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» местный Кенгаш народных депутатов принимает решения. Решения Кенгаша вступают в силу с момента их подписания, если иное не определено в самом решении. Решения, принятые в пределах компетенции Кенгаша, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории области, района,

города предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Подготовка Проектов решений Кенгаша должна возлагаться на постоянные комиссии в соответствии с профилем их деятельности.

Для подготовки Проекта решения Кенгаша создается рабочая группа в составе трех-четырех депутатов из числа членов постоянной комиссии. К деятельности рабочей группы могут привлекаться работники хокимията, ученые специалисты в т.ч. представители государственных органов и ННО, чью деятельность затрагивает Проект решения Кенгаша.

Проект решения местного Кенгаша, подготовленный рабочей группой, выносится на рассмотрение заседания постоянной комиссии. По итогам рассмотрения постоянная комиссия принимает решение о внесении проекта решения на рассмотрение сессии либо о необходимости его доработки членами рабочей группы. Члены рабочей группы могут запрашивать мнение других постоянных комиссий по проекту решения.

Особо важно отметить, что в Законе Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» [5] установлено, что органы государственной власти на местах, как и другие вышестоящие органы государственной власти, должны публиковать свои решения, имеющие нормативно-правовой характер.

В соответствии с Положением о порядке распространения нормативно-правовых актов, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 августа 2000 года № 304 [6], нормативно-правовые акты органов государственной власти на местах включаются в Национальную базу данных законодательства Республики Узбекистан LexUz.

Помимо публикаций в средствах массовой информации, тексты решений Кенгашей должны рассылаться должностным лицам организаций, на которые возложено обеспечение исполнения решений местного Кенгаша.

Другой формой обнародования текста решения Кенгаша может стать размещение информационного сообщения на местном телевидении, радио, в печатных и электронных СМИ.

В нижеследующем можно увидеть результаты опроса по основным аспектам деятельности местного Кенгаша (*Диаграмма 1*):

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	РИИЦ (Russia) = 0.126	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 8.716	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 5.667	OAJI (USA) = 0.350



Диаграмма 1. Имеются ли недостатки в действующих нормативно-правовых актах РУз касательно деятельности местных Кенгашей?

Более половины респондентов (51%) считают, что действующая законодательная база касательно деятельности государственных органов власти на местах не отвечает настоящим требованиям глобализации и тенденциям социально-экономического развития государства и регионов; 19% респондентов затруднились ответить на данный вопрос ввиду того, что большинство из них не были осведомлены на достаточном уровне о законодательстве, регулирующем деятельность местных Кенгашей.

Следовательно, это говорит о том, что имеются нерешенные проблемы в части правового регулирования деятельности местных представительных органов, а именно:

– значительное количество нормативно-правовых актов реализуются, не публикуясь в местных СМИ, что противоречит действующим правовым нормам и принципам гласности и открытости государственных органов;

– большая часть решений местных Кенгашей содержит отсылочные нормы, в которых нет дальнейших механизмов их реализации;

– недостаточность знаний и навыков у юристов аппарата Хокима, который является ответственным за подготовку проектов решений Кенгаша и оказания содействия в правовой квалифицированной помощи в деятельности органов Кенгаша;

– отсутствует должный уровень привлечения профильных институтов гражданского общества и специалистов при подготовке проектов соответствующих нормативно-правовых актов местного Кенгаша процедура;

– отсутствие в некоторых решениях Кенгашей сроков исполнения, изложенных в их

поручениях, а также лиц, ответственных за обеспечение исполнения;

– отсутствие механизма выдвижения нормотворческой инициативы уполномоченными субъектами Кенгаша (депутаты, постоянные комиссии, депутатские группы политических партий).

В целях реализации вышеуказанного нами были разработаны рекомендации для повышения эффективности нормотворческой деятельности Кенгашей народных депутатов внести законодательное регулирование круга лиц, обладающих правом нормотворческой инициативы в деятельности местных Кенгашей народных депутатов.

Органы государственной власти на местах являются активными субъектами нормотворчества. В связи с этим, принимаемые ими решения нормативно-правового характера, безусловно должны соответствовать законодательству и реалиям общества.

Предлагается внести дополнения в Закон «Об органах государственной власти на местах» с регламентацией в Законе следующих субъектов «нормотворческой инициативы»: 1) депутаты; 2) хоким области или города Ташкента; 3) хоким соответствующей территории; 4) прокурор соответствующей территории.

Следовательно, дополнить Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» статьей 24¹ следующим содержанием:

Статья 24¹. Нормотворческая инициатива

Право нормотворческой инициативы в Кенгаш народных депутатов области, района и города принадлежит депутатам, хокиму области или города Ташкента, соответствующему хокиму территории, а также прокурору соответствующей территории. Нормотворческая инициатива

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

субъектов реализуется в форме внесения проектов нормативно-правовых актов.

Нормотворческие инициативы, внесенные субъектами, подлежат обязательному рассмотрению на сессии Кенгаша народных депутатов.

Порядок осуществления нормотворческой инициативы субъектами определяется Регламентом областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов и примерного положения о постоянных комиссиях областного,

районного, городского Кенгаша народных депутатов.

Закключение

Таким образом, с нормотворческой деятельностью органов государственной власти на местах связано осуществление практически всех функций местного государственного управления: прогнозирование, планирование, организация управления, контроль и т.д.

References:

1. (2018). *Konstitucija Respubliki Uzbekistan*. (p.76). Tashkent: Uzbekistan.
2. (1993). *Zakon Respubliki Uzbekistan «O gosudarstvennoj vlasti na mestah» ot 2 sentjabrja 1993 g.* № 913 – XII / *Vedomosti Verhovnogo Soveta Respubliki Uzbekistan*, № 9, p.320. Nacional'naja baza dannyh zakonodatel'stva, 25.12.2019 g., № 03/19/597/4193.
3. (2010). *Primernyj Reglament oblastnogo, rajonnogo, gorodskogo Kengasha narodnyh deputatov ot 30.12.2010 g.*, № 154 II / *Vedomosti palat Olij Mazhlisa Respubliki Uzbekistan*, № 12, p.550.
4. (2010). *Primernoe Polozhenie o postojannyh komissijah oblastnogo, rajonnogo, gorodskogo Kengasha narodnyh deputatov ot 30.12.2010 g.*, № 154 II / *Vedomosti palat Olij Mazhlisa Respubliki Uzbekistan*, № 12, p. 550.
5. (2012). *Zakon Respubliki Uzbekistan «O normativno-pravovyh aktah» ot 24 dekabrja 2012 g.*, № ZRU-342. Nacional'naja baza dannyh zakonodatel'stva, 09.01.2019 g., № 03/19/512/2435
6. (2001). *Vedomosti Olij Mazhlisa Respubliki Uzbekistan*, № 1–2, p. 8.
7. (2017). *Ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 7 fevralja 2017 goda № UP-4947 «O Strategii dejstvij po dal'nejshemu razvitiyu Respubliki Uzbekistan».* *Sobranie zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan*. №6, p.70. Nacional'naja baza dannyh zakonodatel'stva, 16.10.2017 g., № 06/17/5204/0114, 31.07.2018 g., № 06/18/5483/1594; 11.12.2019 g., № 06/19/5892/4134.
8. (2017). *Ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 8 sentjabrja 2017 goda № UP-5185 «Ob utverzhdenii Konceptii administrativnoj reformy v Respublike Uzbekistan».* *Sobranie zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan*, № 37, p. 979.
9. (2017). *Poslanie Prezidenta Respubliki Uzbekistan Shavkata Mirzijoeva Olij Mazhlisu Respubliki Uzbekistan ot 22.12.2017 g.*
10. (2020). *Poslanie Prezidenta Respubliki Uzbekistan Shavkata Mirzijoeva Olij Mazhlisu Respubliki Uzbekistan ot 24.01.2020 g.*