

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
PIHHC (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

### International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2019 Issue: 08 Volume: 76

Published: 30.08.2019 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



**Tilek Sanjarbekovich Mamytov**

Academy of Ministry of Interior Affairs of Kyrgyz Republic,  
Adjunct

## LAND USE VIOLATIONS

**Abstract:** The article reveals many legislative acts, which basically have similar goals: preserving and increasing the wealth of the earth, increasing the fertility of its soil, efficient use of its area without harming the environment, the safe disposal of industrial waste, and the preservation of forest and animal resources on land.

**Key words:** land use, land owner, legal liability, soil pollution, subsoil protection.

**Language:** Russian

**Citation:** Mamytov, T. S. (2019). Land use violations. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 08 (76), 233-237.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-08-76-32> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2019.08.76.32>

**Classifiers:** Jurisprudence.

### ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

**Аннотация:** В статье раскрыты множество законодательных актов, которые в основе под собой они имеют схожие цели: сохранение и преумножение богатства земли, повышение плодородности ее почвы, эффективном использования ее площади без причинения вреда экологии, безопасной утилизации промышленных отходов, сохранение лесного и животного фонда на земле.

**Ключевые слова:** землепользование, собственник земли, юридическая ответственность, загрязнение почвы, охрана недр.

#### Введение

Земля как источник основополагающих ресурсов является неотъемлемой частью жизнедеятельности человека. В связи с чем, она нуждается в рациональном использовании и бережном отношении. Для сохранения и повышения ее эффективности нужен соответствующий научно-правовой подход. Для этих целей изданы множество законодательных актов, но в основе под собой они имеют схожие цели: сохранение и преумножение богатства земли, повышение плодородности ее почвы, эффективном использования ее площади без причинения вреда экологии, безопасной утилизации промышленных отходов, сохранение лесного и животного фонда на земле. Но за погоней за прибылью и повседневными нуждами человечества нередко люди переступают черту отведённым общепринятыми нормами и законами.

В правовой деятельности по обеспечению рационального использования и охране земель большая роль в деятельности органов местного

самоуправления наравне с регулированием прав и обязанностей землепользователей отводится привлечению нарушителей земельного законодательства к юридической ответственности. Нарушение земельного правопорядка, неисполнение или ненадлежащее исполнение правовых требований отрицательно сказываются на использовании и охране земель. Важнейшим элементом правового обеспечения рационального использования и охраны земель, защиты прав и законных интересов собственников земли, землепользователей, арендаторов является применение правовых средств воздействия, направленных на устранение нарушения земельного законодательства и прекращение его дальнейшего развития, восстановление нарушенного права и привлечение виновных в нарушении к юридической ответственности. Правовым основанием для привлечения к юридической ответственности правонарушителей является совершение ими земельного правонарушения, связанного с нерациональным использованием и не осуществлением

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

мероприятий по охране земель. Среди выявленных нарушений земельного законодательства об использовании и охране земель основной удельный вес занимают нерациональное использование земель, самовольное их занятие и захламление. В отличие от экологических правонарушений, обязательным признаком которых является причинение вреда и наличие причинно-необходимой связи между противоправным поведением и нанесённым вредом, для земельного правонарушения, связанного с нерациональным использованием и не осуществлением мер по охране земель, такой признак не является обязательным [1].

Одной из важнейших проблем современности является ухудшение экологического состояния окружающей среды в целом и почв в частности. Основным источником загрязнения почвы является внесение пестицидов. Известно, что средства химической защиты растений (пестициды) - вещества токсичные, однако их сознательно применяют для борьбы против возбудителей заболеваний, вредителей и сорняков. Большинство из них проявляет мутагенную, канцерогенную, тератогенную и аллергенную активность, поэтому вопрос их изучения является чрезвычайно актуальным.

Попадая в почву, пестициды меняются или разлагаются, в основном, в результате физико-химических и биохимических процессов, а также в результате микробной деструкции и поглощения высшими растениями. Но наиболее устойчивые и токсичные пестициды накапливаются в почве и опосредованно оказывают отрицательное воздействие на животный, растительный мир и на здоровье человека. Проблема массового загрязнения пестицидами почв напрямую связана со снижением качества продукции растениеводства и ухудшением здоровья людей [2]. За правонарушения в сфере экологической и природной безопасности в новом Кодексе о проступках Кыргызской Республики посвящена целая глава за №26 где предусмотрена ответственность за проступки против экологической безопасности и природной среды. Также за более значительные правонарушения предусмотрена ответственность и в Уголовном кодексе Кыргызской Республики в главе №40 за преступления против экологической безопасности и природной среды, где подробно расписаны виды ответственности за такие преступления как например нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, обращения экологически опасных веществ и отходов, безопасности при обращении с биологическими агентами или токсинами, уничтожение или повреждение леса, незаконная порубка деревьев и кустарников, загрязнение вод, атмосферы и порчи

земли, нарушение правил охраны и использования недр, уничтожение животных и растений и т.д.

16 июня 1999 года за № 53 издан закон Кыргызской Республики Об охране окружающей среды, которая в последний раз обновлялась и дополнялась 25 июля 2016 года за № 135 которая определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике.

Также существенную роль играют правонарушения, связанные причинением вреда национальным природным богатствам, землям и недрам путём вредной добычи полезных ископаемых и возведения промышленной и социальной инфраструктуры.

Разделом 10 Закона КР «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что за экологические правонарушения физические и юридические лица несут: – дисциплинарную, – административную, – уголовную и гражданскую ответственность. Одним из видов ответственности при привлечении лица за уголовно-наказуемое деяние является конфискация имущества, что не является экспроприацией. Однако даже привлечение лиц к вышеуказанным видам ответственности не освобождает виновных от обязанности возмещения причинённого ими вреда окружающей среде. Под вредом окружающей среде Закона понимается: «Негативное изменение в состоянии окружающей среды, вызванное деятельностью человека, в результате загрязнения среды, истощения природных ресурсов, повреждения, разрушения экологических систем природы, создающие реальную угрозу здоровью и жизни человека, растительному и животному миру, материальным ценностям» [3]. Согласно данному Закону КР предусмотрено, что ущерб, причинённый экологическим правонарушением, подлежит полному возмещению: «Юридические и физические лица, в том числе, иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц и государству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объёме в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики» [4]. Статья 6 Закона КР №57 от 26 июня 2011 г. «О хвостохранилищах и горных отвалах» устанавливает, что обеспечение безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами осуществляется за счёт: – соблюдения

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

требований, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулируемыми безопасностью в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами; – финансового и материально-технического обеспечения со стороны эксплуатирующих и специализированных организаций; – персональной ответственности руководителей эксплуатирующих и специализированных организаций. Безопасность при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами достигается: – предотвращением загрязнения радиоактивными и токсичными отходами окружающей среды сверх уровней и концентраций, установленных нормативными документами на всех этапах обращения; – осуществлением физической защиты хвостохранилищ и горных отвалов; – установлением нормированного порядка обращения с отходами; – осуществлением транспортировки радиоактивных и токсичных отходов организациями, имеющими соответствующее разрешение, согласно нормативным правовым актам Кыргызской Республики; – исключением несанкционированного и неконтролируемого накопления отходов в эксплуатирующих организациях; – обеспечением обязательной изоляции хвостохранилищ и горных отвалов от среды обитания людей; – надёжным хранением и захоронением отходов как обязательных конечных этапов любого вида деятельности, приводящей к образованию хвостохранилищ и горных отвалов; – запрещением ввода в действие эксплуатирующих и специализированных организаций при отсутствии у них технических возможностей для обращения с хвостохранилищами и горными отвалами; – запрещением сброса в естественные и искусственные водоёмы, в подземные водоносные горизонты отходов, содержащих радиоактивные и токсичные вещества, в любом виде, в том числе 79 Вестник №2 2015 г. КГЮА установок, оборудования и материалов, в которых содержание вредных веществ превышает уровни, установленные нормативной документацией; – захоронением высокоактивных радиоактивных отходов в глубоких геологических формациях только после перевода их в твёрдую, труднорастворимую, во взрыво-, пожаро-, ядернобезопасную форму; – запрещением захоронения среднеактивных и высокоактивных радиоактивных отходов в жидком виде. В соответствии со ст. 15 данного Закона: «Сбор отходов и их хранение на объектах эксплуатирующих организаций, а также подготовка консервации, консервация

хвостохранилищ и горных отвалов и их передача в специализированные организации финансируются этими организациями». П.2 и п.3 ст.20 Закона КР «О недрах» предусматривает, что на руднике должен вестись учёт состояния и движения запасов, потерь и разубоживания, складирования временно не используемых попутно добываемых полезных ископаемых и ежегодно представлять в государственный уполномоченный орган КР информацию о геологических исследованиях разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасов ископаемых, содержащихся в них компонентах. П.2 и п.3 ст.20 Закона КР «О недрах» предусматривает, что на руднике должен вестись учёт состояния и движения запасов, потерь и разубоживания, складирования временно не используемых попутно добываемых полезных ископаемых. Информация о геологических исследованиях разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасов ископаемых, содержащихся в них компонентах, подлежит ежегодному представлению в государственный уполномоченный орган КР [8]. Таким образом, вместо складирования горных отвалов на леднике, «Кумтор Оперейтинг Компани» (КОК) обязана под персональную ответственность руководителей: 1. вести учёт состояния и движения запасов, потерь и разубоживания, складирования временно не используемых попутно добываемых полезных ископаемых; 2. ежегодно представлять в государственный уполномоченный орган КР информацию о геологических исследованиях разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасов ископаемых, содержащихся в них компонентах; 3. осуществить консервацию горных отвалов и передать их в специализированные организации [5].

3 августа 2011 года постановлением за №443 Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение о Земельной инспекции по государственному контролю за использованием и охраной земель при Министерстве природных ресурсов Кыргызской Республики которая является подведомственным подразделением Министерства природных ресурсов Кыргызской Республики, осуществляющим контроль за использованием и охраной земель. Основной целью Госземинспекции является обеспечение соблюдения организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства Кыргызской Республики, установленного режима использования земельных участков в

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

соответствии с их целевым назначением и рационального использования всех категорий земель.

19 мая 2018 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики за №49 принят Закон Кыргызской Республики О недрах регулирующие отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами.

Кроме этого, в целях недопущения причинения вреда экологии, природным богатствам, флоре и фауне, государственной, общественной и частной собственности на территории Кыргызской Республики изданы Кодекс о Нарушениях, Кодекс о проступках, Уголовный кодекс Кыргызской Республики в которых чётко и подробно предусмотрена ответственность за определенные правонарушения.

Нередко мы встречаем обманутых людей, отдавших свои деньги мошенникам, которые представившись владельцами предлагаемых участков показывая доверенность на пользование землёй и обещая в скором времени «сделать» красную книгу продавали земли сельскохозяйственного назначения, не предназначенные для возведения частных построек. На самом деле многие земельные участки, ставшие объектом мошеннических действий это выделенные в качестве земельного надела или доли в соответствии с законом о земле. После каждых политических потрясений и создания фона нестабильности, некоторые лица пользуются этим и осуществляют свои незаконные действия по самовольному захвату «свободных» земель [10]. Но естественно бесхозяйных вещей не бывает, особенно вокруг Бишкека и Чуйской области. И захватив чей-то участок, они возводят на нем строения либо позже перепродают под частные жилые строения, естественно не имея для этого никаких документов.

Неоднократно в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики поднимался вопрос об узаконении домов самозахватчиков, построенные в Бишкеке и Оше. Которое отклонялось, а Правительство в своём заключении в 2016 году указало, что проект противоречит Конституции, Кодексам об административной, гражданской и уголовной ответственности. Кроме того, согласно Гражданскому кодексу, лицо, осуществляющее самовольную постройку, не приобретает на неё права собственности, а также не вправе распоряжаться постройкой [6]. Но и в наше время, граждане проживающие в самозахваченных участках, требуют проведения трансформации категории земель и выдачи соответствующих правоустанавливающих документов на

недвижимость [9]. На данном этапе вопрос остаётся открытым. В августе 2019 года президент С. Жээнбеков подписал закон, предусматривающий перевод (трансформацию) земель сельскохозяйственного назначения (орошаемых пашен) в другие категории земель. Правительство создало межведомственную комиссию, а также разработало временное положение для определения контуров участков и составления реестра домов, располагающихся на трансформируемых землях. В соответствии с этим в каждой районной администрации и мэриях городов (кроме Бишкека и Оша) будут созданы комиссии, куда могут обратиться владельцы домов, чтобы узнать, подпадают они под закон о трансформации или нет. Заведующий отделом агропромышленного комплекса и экологии аппарата правительства А. Жээналиев отметил, что планируется трансформация около 9 гектаров земли, каждое заявление будет рассмотрено по отдельности. Также с его слов стало известно, что составлен реестр по 14 тысячам гектаров. Из которых будет трансформировано около 9 гектаров. Трансформации не подлежат участки, где жилые дома были построены после 2009 года, где есть скотомогильники, проведены электрические сети. Во временном положении описан порядок работы комиссий, сроки обращения граждан и предоставления им ответа. Как известно, законопроект с самого начала застрагивает участки, дома на которых были построены до 31 июля 2009 года. Координатор движения «Трансформация» Б. Айтиев разъяснил, что не подпадающие под трансформацию пять гектаров – это в основном земли в Аламудунском и Сокулуском районах Чуйской области, поэтому там могут быть незавершённые судебные процессы. Б. Айтиев сообщил, что в настоящее время информации достаточно, но, по его словам, при работе комиссий могут появиться коррупционные элементы:

*- К примеру, есть два соседа – «Эшмат» и «Ташмат». Одному говорят, что все законно и трансформируют землю, а у другого попросят деньги или будут чинить другие препятствия. В этом случае они должны сообщать, чтобы мы могли предпринять меры. Об этом мы говорим и правительству, чтобы не вышло, наоборот. Если работа будет проводиться в соответствии с законом и реестром, то люди будут довольны и не будет возмущения.*

В свою очередь правительство готово к тому, что могут возникнуть разные противоречия. Исполнительная власть предупреждает кыргызстанцев быть осторожными для того, чтобы ситуацией не воспользовались мошенники.

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

Начальник управления по контролю за использованием и охраной земель Госэкотехинспекции А. Кенжебаева отметила, что по любым вопросам граждане должны обращаться в официальные органы:

- Поскольку земельный вопрос очень важный, появились группы мошенников, которые могут попросить деньги, пообещав трансформировать земельный участок. Особенно мы об этом говорили акимам Аламудунского и Сокулукского районов. Я тоже хотела бы обратиться к владельцам земельных участков с просьбой не доверяться различным мошенникам, чтобы не обмануться. Лучше пусть уточняют у нас, получают информацию в сельских управах.

Между тем некоторые специалисты выступают против трансформации. По их словам, на фоне нехватки орошаемых пашен, неправильно разрешать на таких землях строительство домов. А. Кенжебаева отмечает, что если по документам земли относятся к орошаемым, то на деле люди там построили дома. Поэтому данный документ направлен на уточнение и узаконивание земель.

После 2005 года группы людей захватили земли и построили на них жилые дома, но поскольку строить на орошаемых пашнях запрещено, все эти постройки не были признаны законными. А. Жээналиев сообщил, что правительство планирует завершить работу по 9 гектарам в первой половине 2019 года, все будет зависеть от владельцев, которые обратятся с заявлением.

Правительство ранее сообщало, что всего будет узаконено около 40 тысяч домостроений. Поэтому, если в семье в среднем около 5 человек, то данным законом будет решён вопрос с жильём почти 200 тысяч человек [7].

В настоящее время, согласно новому законодательству за самовольный захват чужого земельного участка предусмотрена уголовная ответственность по ст. 207 УК Кыргызской Республики, кроме этого, по аналогичному правонарушению существует ответственность и по ст. 96 Кодекса о проступках Кыргызской Республики, если проступок совершён без отягчающих обстоятельств.

## References:

1. Anarkulova, E. S. (n.d.). "Nekotorye voprosy privlecheniya k administrativnoy otvetstvennosti za narushenie pravil zemlepolzovaniya". *Vestnik*, #1, p.106.
2. Molochaev, E. L. (2015). "Zagryaznenie pochvyi pestitsidami" Kafedra geologii Federalnogo gosudarstvennogo byudzhethnogo obrazovatel'nogo uchrezhdeniya vysshego professional'nogo obrazovaniya, g. Sankt-Peterburg.
3. (1999). Zakon Kyrgyzskoy Respubliki «Ob ohrane okruzhayushey sredy» #53 ot 16.06.1999 goda, statya 2.
4. (1999). Zakon Kyrgyzskoy Respubliki «Ob ohrane okruzhayushey sredy» #53 ot 16.06.1999 goda, statya 54.
5. Mamyitova, A. (2015). "Pravovyye osnovyy gosudarstvennoy politiki v oblasti prirodopolzovaniya i ohrany okruzhayushey sredy v kyrgyzskoy respublike" *Vestnik KGYuA*, #2, pp.78-79.
6. Ulitina, E. (2018). "Zakonoproekt o legalizatsii samozahvata protivorechit Konstitutsii" *Vecherniy Bishkek*.
7. Keneshova, R. (2019) "Pravitelstvo pristupilo k pervomu etapu transformatsii zemel" *novostnaya sluzhba radio "Azattyik" v Bishkeke* 15.11.2019 g.
8. (n.d.). Zakona Kyrgyzskoy Respubliki «O nedrah».
9. Erofeev, B. V. (2004). *Zemelnoe pravo Rossii: Uchebnyk // Otv. red. N.I. Krasnov. 9-e izd., pererab. Moscow: Yurayt-Izdat.*
10. Zharikov, Y. G. (1985). Zakon na strazhe zemlepolzovaniya: (Preduprezhdenie zemelnyih pravonarusheniy) . Moscow: Yurid. lit., p.144.