

УДК 336.231.5

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по Государственному заданию Финансового университета при Правительстве Российской Федерации 2015 г. на тему «Развитие земельно-имущественных и бюджетно-налоговых отношений в Крыму»

Журавлева Татьяна Александровна
доктор экономических наук, профессор,
Финансовый университет при Правительстве РФ,
г. Москва
red@krvestnik.ru

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КРЫМА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

В данной статье проведен анализ основных макроэкономических показателей развития Автономной Республики Крым с позиций оценки налогового потенциала данной территории и прогноза возможных поступлений налогов. Исследована отраслевая структура развития данной территории, как в составе Украины, так и после присоединения к России; проанализировано сложившееся положение с рентабельными и убыточными предприятиями по АР Крым в сопоставлении с общероссийскими данными.

Ключевые слова: налоговый потенциал, валовой региональный продукт, макроэкономические индикаторы, производство промышленной продукции, сальдированный финансовый результат, налоговые платежи.

JEL code: R 120, R 130, H 210, H 230

Tatiana Zhuravleva
Doctor of Economic Sciences, Professor,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
Moscow
red@krvestnik.ru

SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF CRIMEA AND ITS IMPACT ON THE TAX POTENTIAL OF THE REGION

In this article the analysis of the main macroeconomic indicators of development of the Autonomous Republic of Crimea from the standpoint of assessment of the tax

potential of this area and predict the possible income taxes. Studied industrial structure development of this area as a part of Ukraine, and after joining Russia, analyzed the current situation with profitable and unprofitable enterprises of the Crimea in comparison with the national data.

Keywords: tax potential, gross regional product, macroeconomic indicators, industrial production, the net financial result, tax payments.

JEL code: R 120, R 130, H 210, H 230

Необходимость оценки налогового потенциала Республики Крым и Севастополя возникла в связи со вступлением Автономной Республики Крым в состав Российской Федерации и использованием переходных положений по применению налогового законодательства по российскому варианту. На формирование налогового потенциала территорий, включая Республику Крым, оказывает влияние уровень развития экономики региона, его специализация и наличие ресурсного, инвестиционного и социального потенциала. Одним из обобщающих показателей развития региональной экономики выступает валовой региональный продукт (ВРП). Рассмотрим динамику валового регионального продукта (ВРП) республики Крым до вступления в состав Российской Федерации в течение 2004-2013 г.(таблица 1) с целью уточнения объективных показателей изменений в региональной экономике полуострова Крым.

Таблица 1. Динамика валового регионального продукта Республики Крым в 2004-2013 гг.[1]

Показатели	Годы									
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего, в фактических ценах, млн. грн.	9901	12848	16044	20874	27365	27396	32426	38220	44536	46393
-в % к предыдущему году	-	129,8	124,9	130,1	131,1	100,1	118,5	117,9	116,5	104,2
В расчете на душу населения, в фактических ценах, грн.	4951	6460	8101	10574	13898	13933	16507	19467	22675	23583

-в % к предыдущему году	-	130,5	125,4	130,5	131,4	100,3	118,5	117,9	116,5	104,4
В сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	108,5	104,0	106,7	109,0	106,6	90,7	103,4	102,7	98,8	102,1
Отклонение к предыдущему году (+;-), в%	+8,5	+4,0	+6,7	+9,0	+6,6	-9,3	+3,4	+2,7	-1,2	+2,1

Примечание:* -точные данные отсутствуют

Согласно представленных данных, рост ВРП в АР Крым с 2004 по 2013 год составил 121,4%, а рост ВРП в расчете на душу населения в данный период составил 121,1%.

Для того чтобы оценить вклад конкретных секторов в ВРП региона, необходимо проанализировать отраслевую специфику экономики, сложившуюся на полуострове. Структурное ядро экономики АР Крым представлено такими сферами, как: промышленность, сельское хозяйство, туризм, строительство, торговля и здравоохранение. В 2012 году вклад АР Крым в ВВП Украины составлял около 3%. Учитывая, что в структуре экономики исследуемой территории преобладает сектор услуг, удельный вес которого в структуре экономики составил более 60% ВРП, торговля и общественное питание обеспечивают 13%, транспорт и связь — 10%, операции с недвижимостью — 10%, на реализацию социальных услуг приходится 10%. Среди отраслей сферы материального производства полуострова Крыма значительная доля приходится на промышленность — около 16% ВРП и агропромышленный сектор экономики — 10% [1].

В промышленности данного региона функционирует около 540 крупных и средних предприятия, среди которых есть ряд наиболее перспективных в судопроизводстве, в сельскохозяйственном машиностроении и металлургии, приборостроении, авиационной и химической промышленности.

Располагая благоприятными для развития аграрного сектора экономики природно-географическими условиями, Крым имеет высокую сельскохозяйственную освоенность территории — в пределах 70% от общей

площади полуострова, на которой представлено животноводство, выращивание зерновых культур и виноградарство. Но, в тоже время, следует отметить, что системным ограничением повышения урожайности является засушливый климат и нехватка орошения посевов.

В аграрном секторе наиболее эффективной отраслью Крыма является виноградарство, где выращивается до 300 тыс. тонн винограда технических сортов, используемых в дальнейшем для производства вин. В АР Крым функционировали 38 предприятий винодельческой промышленности. Другим направлением развития сельскохозяйственного производства в Крыму является производство эфиромасличных культур: розы, лаванды и шалфея.

Еще одной отраслью экономики Крыма, связанной с его географическим положением и приближенностью к Черному морю, является туризм. Рекреационная сфера полуострова Крыма представлена 825 санаторно-курортными и гостиничными учреждениями. Так, по данным за 2013 год Крым посетили около 6 млн. туристов, из числа которых 3,5 млн. составляли украинцы и 1,5 млн. россияне. В 2014 году на полуострове Крым 39% туристов отдохнуло в Ялтинском регионе, в Алуште — 17%, Евпатории — 16%, Феодосии — 6%, Саки — 7% и т.д. Туристический сбор от данной сферы, установленный в соответствии с проводимой налоговой политикой Украины, составил за 2013 год 43,3 млн. руб., а в 2014 году — 19,3 млн. рублей из-за снижения потока туристов.

Сопоставляя полученные результаты по основным макроэкономическим индикаторам развития экономики республики Крым и Российской Федерации, следует отметить, что по промышленности отставание экономики Крыма от общероссийских показателей составило 11,6%, по сельскому хозяйству — 3%, строительству — 51%, грузообороту — 54% и розничной торговле — 10,1%. В связи со сложностями переходного периода и нарушениям общехозяйственных связей по поставкам товаров индекс потребительских цен к концу 2014 года на полуострове Крым опережал значение аналогичного показателя по России на 31,1%. Темп роста заработной платы в 2 раза меньше аналогичного показателя по Российской Федерации в целом.

В 2014 году в связи с переходными положениями и рядом введенных санкций со стороны ряда европейских государств и США сократились темпы роста экономики Крыма по сравнению с 2013 годом. Но уже к концу года был отмечен прирост объемов промышленного производства Республике Крым по сравнению с июнем 2014 г. на 7,4%, а в декабре 2014 г. — даже на 19,1%. Флагманами роста выступили: пищевая промышленность (на +21,4%), добывающая промышленность и поставка электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха (на + 7,2%), химическая (на + 5,1%). Кроме того, организациями оборонно-промышленного комплекса Крымского федерального округа в 2014 г. заключено контрактов на общую сумму 410 млн. рублей при возможных объемах на 2015 год — до 1 млрд. рублей.

По итогам 2014 года производство продукции агропромышленного сектора в целом увеличилось на 0,7%, а по крестьянским (фермерским) хозяйствам почти на 34%.

Несмотря на столь значительное отставание и разрыв с общероссийскими показателями, строительной отраслью Крыма выполнены объемы работ на 44,5% от уровня 2013 г. Однако, в последний месяц 2014 года наблюдается оживление работы отрасли на 2,8% к предшествующему месяцу. В общем объеме вводимого жилья в Республике Крым индивидуальные многоквартирные дома занимают около 85% от всего жилья. Ввод жилья на 1 тыс. человек населения на полуострове за 2013 г. составил 490 кв. м, что превышает этот показатель по России за 2013 г. в 485 кв. м.

Рассматривая динамику промышленного потенциала Республики Крым в условиях существования единого государства Украина в 2010-2013 гг. в абсолютных показателях, можно сделать выводы о том, что за 4 года выпуск промышленной продукции в среднем увеличился в 1,6 раза. Значительными темпами увеличилось производство добывающей промышленности (в 1,9 раза); поставка электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха (в 2,2 раза); менее значительными (т.е. ниже среднего значения по экономике Крыма) — по перерабатывающей промышленности (в 1,4 раза). Однако, несмотря на более

низкие темпы роста производства продукции в перерабатывающей сфере по сравнению со средними данными по экономике Республики Крым, по отдельным видам экономической деятельности, наоборот, наблюдается более значительный рост: производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий и производство резиновых и пластмассовых изделий — в 1,5 раза; машиностроение и производство машин и оборудования — в 1,6 раза; производство автотранспортных средств, прицепов, полуприцепов и прочих транспортных средств — в 1,7 раза; производство кокса и продуктов нефтепереработки — в 25,6 раза и т.д. Снижение выпуска продукции в Республике Крым происходило в производстве фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов и производство электрического оборудования.

Проанализируем структуру производства промышленной продукции в Республике Крым в составе Украины по видам экономической деятельности за 2010-2013 гг. в таблице 2.

Согласно представленных данных, можно отметить, что промышленный потенциал Республики Крым в составе Украины формировался за счет значительного вклада перерабатывающей промышленности (от 69,5% в 2010 г. до 61,5% в 2013г.); поставок электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха (от 21,8% в 2010г. до 29,9% в 2013г.); добывающей промышленности — на уровне 5,0% в 2010г. до 5,9% в 2013г. и водоснабжения, канализации, обращения с отходами.

Таблица 2. Структура производства промышленной продукции по видам деятельности в Республике Крым в 2010-2013 гг. (в % к общему объему) [1]

Показатели	Годы				
	2010	2011	2012	2013	Отклонение (+;-) 2013г. к 2010г.
Производство промышленной продукции, всего	100	100	100	100	0

в т.ч.:					
Добывающая промышленность и разработка карьеров	5,0	5,0	4,4	5,9	+5,9
Перерабатывающая промышленность	69,5	67,2	57,3	61,5	-8,0
-производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий	30,0	28,0	26,9	27,9	-2,1
-текстильное производство, производство одежды, кожи, изделий из кожи и других материалов	0,2	0,2	0,2	0,2	0
-изготовление изделий из древесины, производство бумаги и полиграфическая деятельность	0,7	0,7	0,6	0,6	-0,1
-производство кокса и продуктов нефтепереработки	0,0	0,4	0,3	0,2	+0,2
-производство химических веществ и химической продукции	18,9	19,6	14,7	13,4	-5,5
-производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	0,0	0,0	0,0	0,0	0
-производство резиновых и пластмассовых изделий, прочей неметаллической минеральной продукции	4,9	5,1	4,0	4,6	-0,3
-металлургическое производство, производство готовых металлических изделий	2,3	2,3	1,3	3,0	+0,7
-машиностроение	11,2	10,0	8,5	10,8	+0,4
-производство компьютеров, электронной и оптической продукции	0,7	0,5	0,5	0,4	-0,3
-производство электрического оборудования	0,9	1,4	0,5	0,6	-0,3
-производство машин и оборудования, не отнесенных к прочим группам	5,0	4,3	4,1	5,0	0
-производство автотранспортных средств, прицепов, полуприцепов и прочих транспортных средств	4,6	3,8	3,4	4,8	+0,2
-производство мебели, прочей продукции; ремонт, монтаж машин и оборудования	1,3	0,9	0,8	0,8	-0,5
Поставка электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха	21,8	24,9	35,8	29,9	+8,1
Водоснабжение; канализация, обращение с отходами	3,7	2,9	2,5	2,7	-1,0

Изучив структуру промышленного производства в АР Крым, рассмотрим результаты деятельности организаций по получению сальдированного финансового результата в виде прибыли (убытка) и соотнесения их к категории прибыльных (убыточных организаций). Удельный вес прибыльных предприятий в Республике Крым за январь 2015 года составил 57,7%, что на 6,2% меньше, чем в российской экономике в целом при превышении общероссийского уровня по убыточным предприятиям, что можно объяснить тем, что с 1 января 2015 года налогоплательщики Крыма перешли на российский режим налогообложения.

Рассматривая структуру убыточных предприятий в отраслевом разрезе, следует отметить, что их значительная доля сложилась в промышленности, в гостиничном хозяйстве и ресторанном бизнесе. Произведем сопоставление аналитических данных по АР Крым и Российской Федерации в отраслевом разрезе по прибыльным и убыточным предприятиям с целью выявления различий в условиях ведения бизнеса и поиска возможных резервов улучшения финансового результата для повышения налогового потенциала республики (таблица 3).

Таблица 3.
Сопоставление доли прибыльных и убыточных предприятий по Российской Федерации и Республике Крым за январь 2015г. [2,3]

Виды экономической деятельности	Удельный вес прибыльных организаций, в %			Удельный вес убыточных организаций, в %		
	Респ. Крым	Российская Федерация	Отклонение (+;-) (ст.3-ст.2)	Респ. Крым	Российская Федерация	Отклонение (+;-) (ст.3-ст.2)
1	2	3	4	5	6	7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	56,5	77,3	+20,8	43,5	22,7	-20,8
Промышленность	44,7	63,9	+19,2	55,3	36,1	-19,2
в т.ч.:						
- добыча полезных ископаемых	50,0	50,2	+0,2	50,0	49,8	-0,2
-обработывающие производства	49,1	60,1	+11	50,9	39,9	-11
-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	37,5	55,7	+18,2	62,5	44,3	-18,2
Строительство	66,7	66,9	+0,2	33,3	33,1	-0,2

Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	83,8	73,5	-10,3	16,2	26,5	+10,3
Гостиницы и рестораны	45,8	55,5	+9,7	54,2	44,5	-9,7
Транспорт и связь	54,8	52,4	-2,4	45,2	47,6	+2,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	64,0	64,8	+0,8	36,0	35,2	-0,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	55,2	55,7	+0,5	44,8	44,3	-0,5
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	61,5	58,0	-3,5	38,5	42,0	+3,5

Согласно данных представленной таблицы можно отметить, что по количеству прибыльных предприятий в общем масштабе Республика Крым отстает от общероссийских показателей по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство — на 20,8%; по промышленности — на 19,2%; гостиницы и рестораны — 9,7%. Однако, более высокий уровень рентабельных предприятий по АР Крым сложился в оптовой и розничной торговле, а также по ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования — на 10,3% и оказанию коммунальных, социальных и прочих услуг — на 3,5%.

По убыточным предприятиям в Республике Крым сложилось неблагоприятное положение по сравнению с общероссийскими показателями по: сельскому хозяйству — на 20,8%; промышленности в разрезе: «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» — на 18,2%; «Обрабатывающие производства» — на 11,0%; гостиницам и ресторанам — на 9,7%, а также предоставлению услуг в сфере здравоохранения, операциям с недвижимым имуществом, строительстве, добыче полезных ископаемых, что свидетельствует о том, что по данным сферам сложилось весьма сложное положение, связанное со снижением выручки от реализации и повышением себестоимости выпускаемой продукции и оказываемых услуг, что повлияло на рост числа

убыточных предприятий в Республике Крым. Несомненно, улучшение деятельности в данных сферах позволит содействовать наращиванию налогового потенциала Республики Крым и г. Севастополя.

Проанализировав распределение предприятий республики Крым по видам экономической деятельности, можно отметить, что в структуре действующих на полуострове Крым предприятий 5,4% приходится на сельское хозяйство и рыболовство; 6,6% — на обрабатывающие производства; 0,9% — на добычу полезных ископаемых; 0,8% — на производство электроэнергии, газа и воды; 9,6% — на строительство; 23,4% — на оптовую и розничную торговлю; 6,7% — на гостиницы и рестораны и 6,1% — на транспорт и связь; 24,9% — на операции с недвижимым имуществом и ряд других сфер. [4,С.75]

Представленные результаты анализа особенностей социально-экономического положения Республики Крым помогают сделать выводы о влиянии отраслевой структуры экономики Крыма на налоговый потенциал региона.

Рассматривая налоговый потенциал АР Крым, следует отметить, что общий объем доходов бюджетной системы Крыма за 2013 год составил 18827 млн. руб., расходы составили 18823 млн. руб. Налоговые поступления в консолидированный бюджет Республики Крым и г.Севастополя в 2014 году составили 34,6 млрд. руб. Основной прирост поступления налогов был обеспечен поступлениями по налогу на прибыль организаций — на 12%, по НДС — на 40%, по НДФЛ — на 32%. [4,С.76]

Согласно проекта бюджета АР Крым на 2015 год, доходная часть составляет около 18 млрд. руб. В 2015 году основными источниками пополнения бюджета Республики Крым будут выступать налог на доходы физических лиц — 8,7 млрд. руб., акцизный сбор — 2,4 млрд. руб., налог на имущество организаций — 2,2 млрд. руб., а также налог на прибыль организаций — 1,4 млрд. руб. [4,С.76]

С учетом прогнозируемых показателей бюджетных доходов по АР Крым, можно отметить, что налоговый потенциал исследуемой территории не исчерпан

в части поступления НДС/Л (вследствие значительного повышения заплат в республике), налога на прибыль организаций (по мере снижения доли убыточных организаций и проверки органами ФНС РФ наличия убытков у предприятий Крыма и их обоснованности), а также поступлений от специальных налоговых режимов от субъектов малого бизнеса, которые составляют около 95% от действующих субъектов хозяйствования на данной территории.

Литература

1. Официальный сайт Государственного комитета статистики Украины-
<http://www.ukrstat.gov.ua/>

2. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым (Крымстат)-
<http://gosstat.crimea.ru/>

3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ– www.gks.ru

4. Развитие бюджетно-налоговых отношений в Крыму: монография /Н.И.Малис [и др.] –Москва, 2015.

References

1. <http://www.ukrstat.gov.ua/>

2. <http://gosstat.crimea.ru/>

3. www.gks.ru

4. Razvitie bjudzhetno-nalogovyh otnoshenij v Krymu: monografija /N.I.Malis [i dr.] –Moskva, 2015. (In Russian)