

«НАУКА | RASTUDENT.RU»

Электронный научно-практический журнал

График выхода: ежемесячно

Языки: русский, английский

ISSN 2311 - 8814

Издатель: компания INFLASH

Учредитель: ИП Соколова А.С.

Место издания: г. Уфа, Российская Федерация

Прием статей по e-mail: rastudent@yandex.ru

Место издания: г. Уфа, Российская Федерация

Калашникова Н.Ю. Состояние и оценка налога на добычу полезных ископаемых в налоговых доходах страны// Наука-RASTUDENT.RU. – 2014. – No. 3 / [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://nauka-rastudent.ru/3/1264/>

© Калашникова Н.Ю., 2014

© ИП Соколова А.С., 2014

© Компания INFLASH, 2014

УДК 336.221.262

Калашникова Надежда Юрьевна,

*кандидат биологических наук, старший преподаватель
кафедра финансов и кредита*

Институт экономики и управления,

Северный Арктический Федеральный Университет,

г. Архангельск, Российская Федерация

Состояние и оценка налога на добычу полезных ископаемых в налоговых доходах страны

Аннотация: Налог на добычу полезных ископаемых – это один из наиболее важных обязательных платежей, который уплачивается в бюджет РФ. В статье проведен обзор изменений в налоговом законодательстве и сделан анализ поступления налога на добычу полезных ископаемых в доходах федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов РФ.

Ключевые слова: Налог на добычу полезных ископаемых, нефть, газ, доходы бюджета, федеральный бюджет, консолидированный бюджет.

Kalashnikova Nadezhda Jur'evna,

candidate of biological Sciences, senior lecturer

Department of finances and credit

Institute of Economics and management,

Northern (Arctic) Federal University,

Arkhangelsk, Russian Federation

Status and assessment of the tax on mineral extraction tax income countries

Abstract: The tax on extraction of minerals is one of the most important mandatory payment, which is paid to the Russian budget. In the article the review of changes in tax legislation and made an analysis of the revenues from the tax on the extraction of minerals in the revenues of the Federal budget and the consolidated budget of RF subjects.

Keywords: The tax on extraction of minerals, oil, gas, Federal budget revenues
Federal budget, the consolidated budget.

Платежи за пользование природными ресурсами составляют довольно многочисленную группу налогов, сборов и иных обязательных платежей. Они применяются в основном в добывающих отраслях (нефтяной, угольной) и представляют собой плату за добычу или использование природных ресурсов. Одним из наиболее важных платежей, уплачиваемых в бюджет Российской Федерации недропользователями, является налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Он регулирует правоотношения между государством, организациями и индивидуальными предпринимателями, которым предоставлен в пользование участок недр. Данный налог является центральным элементом системы налогообложения природных ресурсов. Порядок расчета и величина НДПИ влияет как на экономику отдельных предприятий, так и на всю экономику России в целом.

Почти каждый год законодательство по данному налогу претерпевает изменения, касающиеся ставок. Рассмотрим, как за последние годы менялись ставки налога на добычу полезных ископаемых (рисунок 1). Согласно действующему законодательству, ставка НДПИ на газовый конденсат утверждена в размере 590 рублей за тонну в 2013 году, 647 рублей - в 2014 году, 679 рублей - с 1 января 2015 года за 1 тонну добытого газового конденсата из всех видов месторождений углеводородного сырья. Ставка НДПИ на газ составляла 582 рубля в 2013 году, а с 1 января 2014 года равна 622 рублям за тысячу кубометров. В 2014 году базовая ставка НДПИ на нефть повышается на 4,9% - до 493 рублей с 470 рублей за тонну. В 2015 году ставка будет увеличена еще на 7,5% - до 530 рублей. В 2016 году ставка окажется на уровне 559 рублей за тонну, то есть вырастет на 5,5% [1].

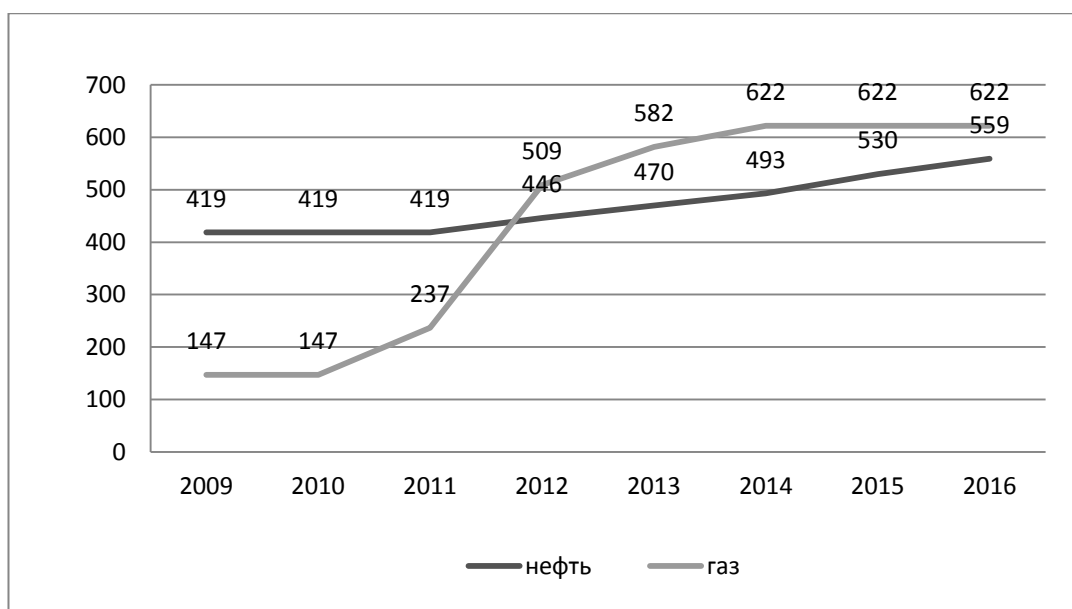


Рисунок – 1 Изменение ставок НДС при добыче нефти (руб./т) и газа (руб./1000 м³)

Таким образом, в среднесрочной перспективе ставки при добыче нефти и газа имеют тенденцию к незначительному увеличению, что предусмотрено министерством финансов с целью повышения уровня экономического развития страны. Законодательные поправки являются частью налогового маневра, ведь слишком высокие ставки могут сократить инвестиции нефтегазодобывающих компаний в новые проекты и месторождения, что не выгодно для российской экономики.

На современном этапе развития налог на добычу полезных ископаемых является одним из прибыльных для России, поэтому необходимо грамотно планировать изменения ставок по нему, так как при неправильной раскладе убытки могут понести не только компании, уплачивающие его, но и само государство.

Налог на добычу полезных ископаемых распределяется между бюджетами различных уровней. Рассмотрим, какую же роль занимают поступления по данному налогу среди всех налоговых доходов федерального и консолидированного бюджета субъектов РФ (таблица 1).

Роль НДС в доходах федерального бюджета с 2009 по 2011 годы росла. В 2009 году доля доходов по налогу на добычу полезных ископаемых

составила 39,3 %, к концу 2010 года она выросла на 4,1 %, а к концу 2011 года на 5,6 % по сравнению с первоначальным показателем, что обусловлено повышением цены на нефть (таблица 2).

Таблица 2 – Цена на нефть, долл.США/барр. [2]

| Годы | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---------------|------|------|------|-------|-------|------|------|------|
| Цена на нефть | 94,4 | 61,1 | 78,2 | 109,4 | 110,5 | 105 | 101 | 100 |

Рост поступлений связан и с тем, что с каждым годом количество добываемого природного сырья растет, так как увеличивается число освоенных месторождений. Кроме того, доходы от уплаты налогов на добычу полезных ископаемых в федеральный бюджет для природного газа выросли в 3 раза (таблица 3). В 2011 году НДС обеспечил 45% всех налоговых доходов федерального бюджета. За последние два года наблюдается тенденция к снижению роста поступления этого налога в федеральный бюджет.

Таблица 1 - Доля НДПИ в налоговых доходах федерального и консолидированного бюджета субъектов РФ [3]

| Показатель | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | 2013, отчет на 1 сентября | |
|--|--------------------|---------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| | Федеральный бюджет | Консолидированный бюджет субъектов РФ | Федеральный бюджет | Консолидированный бюджет субъектов РФ | Федеральный бюджет | Консолидированный бюджет субъектов РФ | Федеральный бюджет | Консолидированный бюджет субъектов РФ | Федеральный бюджет | Консолидированный бюджет субъектов РФ |
| Налоговые доходы - всего, млн. руб. | 2 500 043 | 3 783 883 | 3 172 175 | 4 487 360 | 4 477 732 | 5 237 478 | 6 759 679 | 5 782 420 | 4 458 927 | 3 626 459 |
| Налог на добычу полезных ископаемых, млн. руб. | 981 529 | 72 308 | 1 376 640 | 29 673 | 2 007 578 | 34 972 | 2 420 514 | 38 884 | 1 640 316 | 25 490 |
| Удельный вес, % | 39,3 | 1,91 | 43,4 | 0,70 | 44,9 | 0,70 | 35,8 | 0,67 | 36,8 | 0,70 |

Анализ консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 2009 - 2010 годов показывает, что поступления НДС при резком упали, почти в 2 раза. Главной причиной столь большого сокращения доходов по налогу на добычу полезных ископаемых является то, что с 2010 года они были централизованы в федеральный бюджет. Доля НДС при в доходах консолидированного бюджета субъектов РФ за последние два года стабильны.

Таблица 3 – Структура нефтегазовых доходов в федеральном бюджете [2]

| Показатель | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|----------|----------|----------|----------|
| НДС при добыче нефти, млрд.руб. | 1 799,63 | 1 779,65 | 1 826,23 | 2 003,27 |
| Удельный вес, % | 32,9 | 32,0 | 32,3 | 32,7 |
| НДС при добыче природного газа, млрд.руб. | 138,20 | 275,84 | 339,46 | 372,87 |
| Удельный вес, % | 2,5 | 4,9 | 6,0 | 6,1 |
| НДС при добыче газового конденсата, млрд.руб. | 8,21 | 11,18 | 11,80 | 12,80 |
| Удельный вес, % | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Вывозные таможенные пошлины на нефть, млрд.руб. | 2 211,36 | 2 088,65 | 2 034,57 | 2 191,12 |
| Удельный вес, % | 40,5 | 37,5 | 36,0 | 35,8 |
| Вывозные таможенные пошлины на газ, млрд.руб. | 394,10 | 485,84 | 534,46 | 593,11 |
| Удельный вес, % | 7,2 | 8,7 | 9,5 | 9,7 |
| Вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты, млрд.руб. | 910,47 | 933,70 | 899,30 | 954,06 |
| Удельный вес, % | 16,7 | 16,7 | 15,9 | 15,6 |
| Итого | 5 461,96 | 5 574,87 | 5 645,82 | 6 127,22 |

Налоговые и таможенные платежи топливно-энергетического комплекса составляют львиную долю доходов федерального бюджета, и, по понятным причинам, это очень важная составляющая нашей экономики. Однако по оценке министерства финансов в 2013 году от предоставленных налоговых льгот консолидированный бюджет недополучил 1,8 трлн рублей или 2,9% ВВП. Наибольшие потери бюджет несет от прямых налоговых льгот. Самые дорогие льготы – по НДС для выработанных (156 млрд руб., или 0,25% ВВП) и новых (89,4 млрд руб., или 0,14% ВВП) месторождений [4].

Министерство финансов планирует продление ранее принятых решений по льготам по налогу на добычу полезных ископаемых для нефти, которая добывается в целом ряде регионов: Республика Саха, Иркутская область, Красноярский край, с целью стимулирования ее добычи, в этом заинтересованы почти все крупнейшие нефтегазовые компании, а именно: «Сургутнефтегаз», «Лукойл», «Газпром нефть», «Роснефть».

Кроме того, Минфин разработал законопроект, в котором говорится о применении к ставке НДС при добыче нефти коэффициента, характеризующего степень сложности ее извлечения и определяются льготные ставки НДС для трудноизвлекаемой нефти. Ставки будут снижены для нефтяных залежей с определенной проницаемостью, их величина будет зависеть от предельной эффективности пласта. Согласно поправкам к НК РФ с 1 июля 2014 года будут предоставляться льготы по НДС на газ при добыче в Красноярском крае и в туронских залежах [5].

Льготы действительно нужны, ведь доля трудноизвлекаемых запасов растет, они позволят вовлечь в разработку запасы, освоение которых при отсутствии стимулов малоэффективно. Однако продолжающиеся реформирование налогового законодательства усложняет компаниям решения по инвестициям в новые регионы по нефтедобыче. Кроме того, налоговое законодательство обходит стороной проблемы газовой отрасли, в которой остро стоит вопрос о стимулировании газодобычи на малых месторождениях, отработанных и находящихся в труднодоступных районах.

Список литературы:

1. Основные направления налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа // ИПС «Гарант» (дата обращения 14.03.2014 г.)

2. Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2013/07/Osnovnye_napravleniya_budzhethnoy_politiki_2014-2016_gg.zip (дата обращения 14.03.2014 г.)
3. Официальный сайт Федерального казначейства (Казначейства России). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.roskazna.ru> (дата обращения 14.03.2014 г.)
4. Минфин: Налоговые льготы обходятся бюджету в 1,8 трлн руб. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.vedomosti.ru/finance/news/18926741/minfin-nashel-18-trln> (дата обращения 14.03.2014 г.)
5. Налоговый кодекс Российской Федерации. – [Электронный ресурс]: часть 2: федер. закон от 5 августа 2000 г., № 117-ФЗ: [ред. от 30.01.2014 г] // ИПС «Консультант плюс» (дата обращения 14.03.2014 г.)

© Калашникова Н.Ю., 2014