

УДК 34.03

## ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕ АНТРОПОГЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ ЧЕЛОВЕКА СРЕДУ

*Т. Б. Невзоров*

### LEGAL CONSEQUENCES OF NON-ANTHROPOGENIC IMPACT ON THE ENVIRONMENT

*T. B. Nevzorov*

Целью настоящей публикации является первичное определение правовых границ проблемы. Предлагается признавать введение чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения основными правовыми последствиями негативного не антропогенного воздействия на окружающую человека среду.

The paper aims at primarily defining the legal boundaries of this problem. The author proposes to recognize the introduction of emergency situation and state of emergency as the main legal consequences of negative non-anthropogenic impact on the environment.

**Ключевые слова:** не антропогенное воздействие, правовые последствия, чрезвычайная ситуация, чрезвычайное положение.

**Keywords:** non-anthropogenic impact, legal consequences, emergency situation, state of emergency.

Статья 42 Конституции РФ закрепляет право каждого человека на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1]. Однако экологическое правонарушение не единственная угроза здоровью и жизни человека.

«В последнее десятилетие количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф на территории Российской Федерации ежегодно растет, при этом количество чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики страны. Особенно актуален вопрос обеспечения безопасности жизнедеятельности населения от угроз природного и техногенного характера при реализации новых крупных экономических и инфраструктурных проектов». Так определяется проблема для целей развития системы экологической безопасности в Федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 555 с последующими изменениями [6].

В понятийный аппарат указанной проблемы Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» включены следующие необходимые для её понимания определения.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь

или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов [3].

Не антропогенное воздействие – события и явления природного или неопределяемого характера, повлекшие нежелательные последствия для человека, его здоровья и имущества, природной и культурной среды, хозяйственных комплексов, государственных институтов, выражающиеся в полном или частичном уничтожении, утрате полезных свойств, разрушении устойчивых логистических систем, порядка государственного управления и самоуправления населения.

Источники не антропогенного воздействия – это явления окружающей природной среды.

Стихийные бедствия: землетрясения, извержения вулканов, сели, оползни, наводнения, засуха, цунами, ураганы, смерчи, пожары, аномальные морозы, повышение температуры, превышения норм выпадения осадков прочее.

Соляные и иные космические воздействия: магнитные бури, излучения различной природы, проникновение космических объектов (метеориты, болиды и проч.).

Изменение состояния суши (почва, недра, ландшафты) – это провалы, оползни, обвалы земной поверхности, появление вредных веществ в почве сверх предельно допустимых концентраций не техногенного характера, деградация почв, опустынивание, засоление, заболачивание и проч.

Изменения состава и свойств атмосферы, то есть – значительные климатические изменения, разрушение озонового слоя, превышение предельно допустимых концентраций вредных примесей в атмосфере в результате процессов не антропогенного характера, температурные инверсии естественного характера. Глобальное изменение климата.

Изменение состояния гидросферы – нехватка питьевой воды, истощение водных ресурсов, загрязнение водных ресурсов, переполнение объектов гидротехнической инфраструктуры в результате естественных процессов.

Изменение состояния биосферы – исчезновение видов животных, растений, массовая гибель животных, резкое изменение способности биосферы к воспроизводству ресурсов.

Техногенные и иные антропогенные факторы, усиливающие негативное не антропогенное воздействие: дефекты возведения и износ конструкций сооружений, ошибки в эксплуатации промышленных и иных хозяйственных сооружений.

Объекты не антропогенного воздействия – это окружающая природная среда, окружающая человека техногенная среда (населённые пункты, промышленные и иные хозяйственные комплексы, прочие), здоровье населения и каждого человека.

При наличии указанных выше факторов объектами возникающих правоотношений становятся и экологические права граждан, поскольку их наличие связано не только с негативным не антропогенным и антропогенным воздействием на окружающую среду, но и с соблюдением или несоблюдением законодательства, принятием нелегитимных, опасных или потенциально опасных, экологически необоснованных управленческих решений или нормативных правовых актов, с ненадлежащим исполнением государством и его должностными лицами функций по осуществлению экологического надзора и контроля, неисполнением функций по предупреждению и защите населения от негативного воздействия природного и техногенного характера.

Основным правовым последствием негативного воздействия следует считать введение чрезвычайной ситуации, которое активизирует в свою очередь механизм реализации прав граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К ним относятся *право*:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и

организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка [3].

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В особых случаях законодательством предусматривается и регулируется применение крайней меры правового реагирования на негативные воздействия путем введения режима чрезвычайного положения. Следует принимать во внимание тот факт, что в виду естественных причин, и на основании нормативно-правового регулирования, режим чрезвычайного положения допускает отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей (№ 3-ФКЗ 30.05.2001 г. Федеральный Конституционный Закон «О чрезвычайном положении» ч. 1 ст. 1). Закон определяет данные события, как чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические си-

туации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ [2].

К мерам, ограничивающим права и свободы субъектов права статья 13 Закона [2] относит:

- временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;
- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

- привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

- отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

- отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими мер, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

- в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

Определяя круг субъектов возникающих правоотношений, помимо Президента, Федерального Собрания, Правительства в первую очередь следует выделить силы и средства наблюдения и контроля в составе формирований, подразделений, служб, учреждений и предприятий федеральных органов исполнительной власти. К ним законодательство[5] относит структуры, осуществляющие:

- наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

- социально-гигиенический мониторинг;

- медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;

- государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;

- государственный мониторинг атмосферного воздуха;

- государственный мониторинг водных объектов;

- государственный мониторинг радиационной обстановки;

- государственный лесопатологический мониторинг;

- государственный мониторинг состояния недр;

- сейсмический мониторинг;

- мониторинг вулканической активности;

- мониторинг медленных геодинамических процессов в земной коре и деформации земной поверхности;

- мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

- федеральный государственный экологический надзор;

- карантинный фитосанитарный мониторинг;

- контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;

- санитарно-карантинный контроль;

- контроль за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой;

- контроль в сфере ветеринарии и карантина растений;

- контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства;

- контроль за водными биологическими ресурсами и средой их обитания.

Непремено необходимо всегда не только представлять, но и иметь перед собой весь перечень направлений деятельности государства, которые направлены на предотвращение или ликвидацию тех событий, которые уже определены и признаны опасными для населения. В приведенном выше перечне перечислены все виды угроз, известные и признанные таковыми. Но, рассматривая следующий перечень, мы предполагаем и иные угрозы.

Федеральные органы исполнительной власти посредством территориальных органов или непосредственно, осуществляют в пределах своей компетенции защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного характера, включая:

- тушение пожаров, в том числе лесных пожаров;

- организацию и осуществление медико-санитарного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий;

- организацию и проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

- авиационно-космический поиск и спасание;

- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;

- обеспечение транспортной безопасности;

– организацию и проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

– обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях;

– осуществление мероприятий по ликвидации аварий на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, сетей электросвязи;

– защиту населения от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе общих для человека и животных;

– предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения;

– осуществление мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий радиационных аварий.

Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 [7] они подразделяются в зависимости от числа жертв, потерпевших и причиненного вреда на чрезвычайную ситуацию:

а) локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее – зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее – количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее – размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;

б) муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

в) межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер

материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;

г) регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта РФ, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

д) межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов РФ, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

е) федерального характера, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн рублей.

Однако, приведённая классификация не отвечает в достаточной мере объёму ущербов, вреда и других материальных и нравственных утрат, и соответственно не создаёт правовых условий для определения достаточного полного объёма правовых последствий и возмещения потерь, возникших в результате негативного воздействия на окружающую человека среду. И, безусловно, это только лишь способ законодательного распределения ответственности бюджетов, направляемых на возмещение материального ущерба. Достаточно цинично, но оправдано с точки зрения демократического федерализма, подтверждаемого вышеприведённой ссылкой на ст.18 Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [3].

Возвращаясь к статье 13 Закона «О чрезвычайном положении» [2] необходимо отметить, что предусмотренные ограничения в свою очередь влекут необходимость применения дополнительных компенсаторных мер в смысле восстановления нарушенных прав граждан.

Нередко выдвигается тезис о самостоятельности законодательства, регулирующего введение чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации. Считаем, что эти состояния следует определять как основные правовые последствия критического негативного не антропогенного воздействия на окружающую человека среду. И обозначенная проблема должна рассматриваться в системе экологического права.

## Литература

1. Конституция Российской Федерации (12 декабря 1993 г.). – Режим доступа: <http://az-design.ru/Projects/-AZLibrCD/Law/Constn/KRF93/krf042.shtml>
2. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ (в ред. от 07.03.2005 г. № 1-ФКЗ).
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г. № 404-ФЗ).
4. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2014 г.).
5. Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

6. Постановление Правительства РФ от 4 октября 2013 г. № 875 «О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года». – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/07/26/katastrofy-site-dok.html>; <http://www.rg.ru/2013/10/10/katastrofy-site-dok.html>

7. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 (ред. от 17.05.2011 г.) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**Информация об авторе:**

**Невзоров Тимур Борисович** – доцент кафедры трудового, экологического права и гражданского процесса КемГУ, 8-906-937-07-25, [timur101@bk.ru](mailto:timur101@bk.ru).

**Timur B. Nevzorov** – Assistant Professor at the Department of Labor, Ecological and Civil Law, Kemerovo State University.

*Статья поступила в редколлегию 30.01.2014 г.*