

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 9.035
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2021 Issue: 04 Volume: 96

Published: 30.04.2021 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



Elmira K. Mamatazizova

Osh state law Institute of the Kyrgyz Republic
Head of the faculty of advocacy, management and law,
Candidate of Legal Sciences

Nuriya K. Mamatazizova

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Kyrgyz Republic
Head of the Administrative Law and Administrative Activities Department
Doctor of Legal Sciences, Assistant Professor

CONCEPT OF CORRUPTION (BY THE LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC)

Abstract: In this article, the authors examine the concept of corruption both within the framework of the UN Convention against Corruption and under the legislation of the Kyrgyz Republic "On Combating Corruption". In order to correctly understand the term "corruption", their types and classification are given.

Key words: corruption, Kyrgyz Republic, UN Convention against Corruption.

Language: Russian

Citation: Mamatazizova, E. K., & Mamatazizova, N. K. (2021). Concept of corruption (by the legislation of the Kyrgyz Republic). *ISJ Theoretical & Applied Science*, 04 (96), 473-476.

Soi: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-04-96-95> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2021.06.96.95>

Scopus ASCC: 3308.

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ (ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Аннотация: В данной статье авторы рассматривают понятие коррупции как в рамках Конвенции ООН против коррупции, так и по законодательству Кыргызской Республики «О противодействии коррупции». В целях правильного понимания термина «коррупция» приводятся их виды и классификация.

Ключевые слова: коррупция, Кыргызская Республика, Конвенция ООН против коррупции.

Введение

В современном мире борьба многих стран направлена на искоренение коррупции. И в этом случае Кыргызская Республика к сожалению не является исключением. С приобретением независимости Кыргызская Республика неустанно борется со всеми проявлениями коррупционных деяний. Такое большое внимание борьбе с коррупцией уделяется в связи с тем, что последствия коррупции влияют на все жизненно важные сферы деятельности социума. Поскольку, опасность коррупции заключается в том, что вопервых она не дает государству возможность осуществить все поставленные перед ней задачи, которые направлены на создание прозрачности существования государственной власти.

Коррупция в самом корне отрицает принцип демократизма, так как нарушает справедливость правоприменения, при этом интересы общества и государства остаются в тени. Проникая во все слои общества, коррупция зарождает очаг к уничтожению правосудия, законности управления, к нарушению системы правильного функционирования власти в целом.

10.12.2003 г. в целях искоренения больших масштабов коррупции, мировым сообществом была принята Конвенция ООН против коррупции. Данная Конвенция содержит такие основные моменты как меры по предупреждению коррупции, криминализация, правоохранительная деятельность и механизм осуществления работы.

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 9.035
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

Кыргызская Республика ратифицировала данный нормативно-правовой акт Законом Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» 6 августа 2005 года № 128 [1, эл.ресурс].

Основными нормативно правовыми актами в сфере борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике являются:

– Указ Президента КР от 12 ноября 2013 года № 215 «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти»;

– Указ Президента КР от 25 сентября 2020 года № 180 «О Государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы»;

– Закон КР «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153;

– Закон КР «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» от 28 января 2019 года № 19;

– Закон КР «О конфликте интересов» от 12 декабря 2017 года № 206 (11);

– Постановление Правительства КР от 7 августа 2018 года № 362 «О мерах по реализации Закона КР "О конфликте интересов";

– Постановление Правительства КР от 13 сентября 2019 года № 474 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2019-2021 годы»;

– Распоряжение Правительства КР от 12 февраля 2014 года № 44-р (Методика разработки и реализации ведомственной программы, Методология антикоррупционного мониторинга и оценки, Руководство по проведению комплексной оценки эффективности реализации антикоррупционных мер);

– Постановление Правительства КР от 16 сентября 2015 года № 642 «Об утверждении Типового положения об уполномоченном по вопросам предупреждения коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики».

В рамках данного Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153 определяются основные моменты как понятие коррупции, правовая основа, принципы противодействия коррупции.

Нужно отметить, что ни в одном вышеупомянутом нормативно-правовом акте не прописано понятие термину коррупция. Термин «коррупция» с латинского языка «*corruptio*» означает подкуп, сворачивание, извращенность [2, с. 266]. В римском праве под термином «*corruptere*» понимали на ряду с подкупом

фальсификацию и порчу [3, с. 6]. Термин коррупция под которой мы понимаем подкуп определенного лица, с целью решения вопроса в личных интересах, состоит из двух латинских слов «*correi*» и «*ruptere*», первое означает участие двух и более лиц в правоотношении обязательного характера по предлогу одного предмета (спора), второе слово означает нарушение установленных правил путем подкупа, фальсификации и т.п. Таким образом, слово коррупция вошло в ряд употребляемых терминов, под которым стали понимать противоправное деяние, нарушающее установленные обществом и государством правила.

В соответствии со статьей 1 Закона КР «О противодействии коррупции» под коррупцией следует понимать «умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающие угрозу интересам общества или государства» [4, эл.ресурс].

Аналогичное понятие коррупции дается в статье 319 (глава 44 «Коррупционные и иные преступления против интересов государственной и муниципальной службы») УК Кыргызской Республики.

В свою очередь в юридической литературе коррупцию определяют следующим образом, так, Г.К. Мишин считает, что коррупция является явлением социального управления, которая выражается в использовании субъектами управления полномочий в своих интересах [5, с. 19].

С.В. Ванюшкин и А.И. Долгова полагают, что коррупция это социальное явление, выражающееся в подкупе либо продажности должностных лиц, последние используют при этом свои полномочия, возможности [6, с. 19].

П.А. Кабанов отмечает, что коррупция как социальное явление представляет собой корыстные цели, состоящие в личном обогащении должностного лица с использованием своих служебных полномочий [7, с. 19].

При обращении в толковых словарях то можно увидеть многозначность понятий посвященных понятию «коррупция». В толковом словаре Ефремовой коррупция понимается как «соединенное наименование деяний, заключающихся в использовании лицами и государственной власти своего служебного положения для своего обогащения в ущерб стране и людям; взятки, подкуп» [8, с. 578]. В справочнике Ожегова под коррупцией следует

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 9.035
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

понимать разложение чиновников, политиков, служащих, проявляющееся в противоправном обогащении, подкупа, хищении, обогащении, слиянии с преступными структурами» [9, с. 369]. В словаре английского языка содержится девять понятий коррупции, так одно из них: «коррупция – это нарушение исполнения или неисполнение общественных обязанностей посредством взяток или иного вида подкупа; использование или существование коррупционных практик, особенно в государстве, корпорациях и т.д.» [10, с. 974-975].

Согласно мнению Джеймса Брайса, юриста и дипломата, английского академика, коррупция выступает в виде подкупа служащих; спекуляцией как с документами, так и решениями. В итоге, элементом коррупции, по его мнению считается подкуп должностных лиц, которые наделены определенными полномочиями [11, с. 149-150].

А. Хайденхаймер подразделяет коррупцию на черную, серую и белую. Такая квалификация позволяет коррупцию разделить на слои общества. Черная коррупция является самой сложной и считается преступлением, которая выходит за нормы правил и преследуется наказанием. Серая коррупция зависит от восприятия общества, если одни считают определенные действия законными, то другие думают что те или иные действия все таки являются действиями коррупционного проявления. Белая коррупция считается самой легкой степенью, поскольку она является социальным явлением которое в свою очередь неизбежна. Конечно такая квалификация является не совсем понятной, однако, можно полагать что А. Хайденхаймер достаточно верно определил степень тяжести действий коррупционного характера. Например, по нашему толкованию, к черному можно отнести умышленные действия совершенные в личных интересах при этом нарушая закон и пользуясь своим полномочием. Под серым подразумеваются личные интересы лиц, когда одни в целях решения своих проблем подкупают определенное должное лицо для решения своей проблемы, а последний соглашается на это. Другие при этом такие действия посчитают незаконными, что в свою очередь подпадает под коррупцию. Под белой,

самой легкой стадией подразумевается подкуп должностного лица с помощью подарков либо оказания определенных услуг.

Политолог Л.В. Гевелинг считает, что коррупция строится на трех видах власти:

- клептократия;
- лутократия;
- плутократия.

Под клепократией предлагает понимать использование полномочий в целях обогащения, построения главных позиций в социуме.

Под лутократией понимается использование теневой экономики в личных интересах.

Последняя, плутократия представляет синтез социума и власти.

В последнее время, среди ученых широкое обсуждение отдается также политической коррупции. Так, большинство отечественных, а также зарубежных исследователей считают, что политическую коррупцию нужно рассматривать как один из важных аспектов. При этом, И. Амундсен разделяет политическую и бюрократическую коррупцию. По его мнению, политическая коррупция состоит из субъектов политики, принимающих важные решения во власти. Бюрократическая коррупция притворяется в принимаемые решения в политической верхушке [12, с. 3].

Таким образом, исходя из вышеизложенного можно отметить, что коррупции присущи следующие черты;

- социальное явление;
- системное явление;
- использование должностным лицом своего положения в угоду своих личных интересов;
- нарушение законности;
- получение незаконной выгоды.

Коррупцию в зависимости от направлений сферы деятельности нужно подразделять на коррупцию в органах законодательной, исполнительной, судебной власти и органах местного самоуправления.

Коррупция как один из видов латентных преступлений может иметь также договорной характер. Такое проявляется часто на практике, когда обе стороны имеют взаимную выгоду.

References:

1. (2005). United Nations Convention against Corruption August 6, 2005 No. 128 Electronic source: Retrieved 05.12.2020 from <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17562>
2. Butler, I.Kh. (1976). *Latin-Russian dictionary*. 2nd ed. (p.266). Moscow.

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИИ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 9.035
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

3. Golovanova, E.I. (2004). *Legal framework for the fight against corruption in Russia in the 16th-19th centuries.* (p.6). Moscow.
4. (2012). *Anti-corruption Law of the Kyrgyz Republic August 8, 2012 No. 153* Electronic source: Retrieved 05.12.2020 from <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203753>
5. Naumov, Yu.G. (2007). *Corruption and Society: Economic Theoretical and Applied Research.* (p.19). Vladimir.
6. (2001). *Criminology /* under the acc. ed. A.I. Debt. (p.502). Moscow.
7. Naumov, Yu.G. (2007). *Corruption and Society: Economic Theoretical and Applied Research.* (p.19). Vladimir.
8. Efremova, T.F. (2000). *Explanatory and derivational.* (p.578). Moscow: Russian language.
9. Ozhegov, S.N. (1984). *Dictionary of the Russian language.* (p.369). Moscow.
10. (1986). *The Oxford English Dictionary*, Second Edition, Vol. 3, pp. 974-975.
11. Bryce, J. (1921). *Modern Democracies.* (pp.149-150). New York: The Macmillan Company.
12. Amundsen, I. (1999). *Political Corruption: An Introduction to the Issues.* Working Paper. (p.3). Bergen: Chr. Michelsen Institute.