УДК: 314.7

НАРУШЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЗА РУБЕЖОМ (на примере Казахской Республики)

Б. А. Садыкова

Соискатель,
ORCID 0000-0003-0369-6966,
e-mail: sosantro@mail.ru,
Института социального развития
и предпринимательства,
г. Бишкек, Кыргызская Республика

VIOLATION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC ABROAD (on the example of the Kazakh Republic)

B. A. Sadykova

Graduate student,
ORCID 0000-0003-0369-6966,
e-mail: sosantro@mail.ru,
Institute of Social Development
and Entrepreneurship,
Bishkek, Kyrgyz Republic

Abstract. The article analyzed the rights and freedoms of migrant workers of the citizens of the Kyrgyz Republic in Kazakhstan. Most citizens of the Kyrgyz Republic are convicted for the illegal manufacture, processing, acquisition, storage, transportation, transfer or sale of narcotic drugs or psychotropic substances and smuggling of items withdrawn from circulation, circulation of which is limited, as well as for murder, robbery and fraud. At the same time, drug-related crimes constitute a high level, approaching 70 %. Such facts are observed in the male and female colonies of Almaty and Zhambyl regions.

Keywords: migrants; prisoners; human rights; penitentiary system; imprisonment; employment.

За последние годы казахстанские власти ведут активную работу по обеспечению социальной стабильности в стране и трудоустройству своих граждан, проводятся мероприятия по защите рынка труда, не требующего особой квалификации, которые связаны с запуском механизмов ЕАЭС и Таможенного союза, а также ужесточением миграционного законодательства в целом.

После ряда террористических актов летом 2016 года в городах Актобе и Алматы были применены правила резкого ужесточения миграционного контроля и регистрации всех иностранных граждан, в том числе и граждан КР. На законодательном уровне властями были приняты ряд поправок в законы Казахстана, которые вылились в ужесточение миграционного контроля. Следует отметить, что сравнительно с 2017 годом в текущем году наблюдается спад напряженности по миграционным рейдам.

Вместе с тем, в рамках проводимых компетентными органами страны пребывания контртеррористических мероприятий, за отчетный период отмечались факты усиления контроля на контрольно-пропускных пунктах казахско-кыргызской границе.

Так, из-за отсутствия достаточной информации о религиозных литературах и информационных материалах, признанных запрещенными к ввозу на территорию Республики Казахстан граждане КР через казахско-кыргызскую границу провозят запрещенную в РК религиозную литературу, что последующем также при-

влекаются к административной ответственности с последующей депортацией за пределы РК.

Касательно пенитенциарной системы РК и положении граждан КР, отбывающих наказание отмечаем, что Правительство РК во втором полугодии 2017 года активно продолжило реализацию реформы в пенитенциарной системе страны. Исполнение данных мероприятий возложено на МВД РК, которое основываясь 34-м шагом Плана нации, а их всего 100, принимает меры по модернизации пенитенциарной инфраструктуры в рамках государственно-частного партнерства. Данный фактор обусловлен недостаточностью бюджетных средств и кризисной ситуацией, и в этой связи запланированное строительство и функционирование зданий новых учреждений уголовно-исполнительной системы частично реализовываются привлечением частных инвестиций, хозяйствующих субъектов экономики РК. На законодательном уровне, деятельность самих пенитенциарных учреждений и работа (взаимоотношения) с заключенными с 2015 года проходят на основе обновленных уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального кодексов и других нормативно-правовых актов. Кроме того, в МВД разработан проект концепции по электронным системам слежения за осужденными, находящихся на условной свободе, а также отбывающих наказание заключенных.

В 2016 году принят доработанный закон "О пробации", в текущем году планируется дополнительное рассмотрение законопроектов "О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты РК", которые обусловлены расширением задач по исправлению осужденных и введения системы индивидуализации наказания, поощрением трудоустройства осужденных, расширению объема работы по ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, изменений в порядке работы органов занятости, социального обеспечения, образования, а также последующих механизмов взаимодействия учреждений уголовно-исполнительной системы с заключенными.

Обосновывая необходимость реформы пенитенциарной системы и ее финансирование, МВД РК сообщает данные о положительных изменениях, указывающих на снижение преступлений в колониях, укрепления порядка среди заключенных и эффекта пробационного контроля за освободившимся по условно-досрочным срокам лицам. Тем самым, на международном уровне преследуя цель снижения индекса «тюремного населения» (тюремный индекс) Казахстан последние несколько лет активно применяет нормы примирения в уголовном и гражданском процессах, реализует инициированный Генеральной прокуратурой "10 мер по снижению "тюремного населения" и другие превентивные меры.

Относительно осужденных граждан Кыргызской Республики, отмечаем, что в исправительных учреждениях консульского округа отбывает наказание 110 граждан КР. В г. Алматы и Алматинской области – 34 чел., в Жамбылской – 54, Южно-Казахстанской – 7, Кызылординской – 15.

В основном граждане КР осуждены за незаконные изготовление, переработку, приобретение, хранение, перевозку, пересылку либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ и контрабанду изъятых из обращения предметов, обращение которых ограничено, а также за убийство, разбой и мошенничество. При этом преступления, связанные с наркотиками, составляют высокий уровень, приближаясь к 70 %. Такие факты наблюдаются в мужских и женских колониях Алматинской и Жамбылской областей.

В данный период была отмечена тенденциозность окончания сроков некоторых заключенных граждан КР или их перевод в другие тюрьмы, а также выход на

свободу с пробационным контролем, без права возвращения на Родину до окончания пробационного срока.

Немаловажным проблемным вопросом граждан Кыргызской Республики, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях консульского округа (Алматинская, Жамбылская, Южно-Казахстанская, Кызыл-Ординская области РК, последняя вновь примкнутая), является весь процесс осуществления перевода из Казахстана граждан КР для их отбытия дальнейшего наказания в Кыргызстан. Со слов интервьюируемых осужденных, они и их родственники неоднократно обращаются в Генеральную прокуратуру КР с просьбой об их экстрадиции в КР, и зачастую получают отрицательный ответ. Данному обстоятельству способствует периодически распространяемая среди спецконтингента информация о транзитных осужденных, которых этапируют из РФ через колонии в РК, также о лицах, ставших участниками резонансных преступлений. Подобная тенденция создает представление у осужденных о простоте решения процесса перевода в КР.

В целом сложность вопроса в данном направлении составляет процедура возможного обмена заключенными между КР и РК, а также ее окончательное регулирование в международно-правовой плоскости. При получении заявлений от заключенных граждан КР по вопросу экстрадиции, загранучреждение высылает ранее полученный из Центра образец на подготовку заявления в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики, а также дополнительно оказывает консульско-правовую помощь. В 2017 году наблюдались случаи, где возникали моменты, когда осужденные граждане КР выходили на свободу по УДО (условно-досрочное освобождение), а в судебном решении указывается срок, согласно которому граждане должны находится определенное время на территории РК, то есть отбыть его полностью или частично под наблюдением правоохранительных органов РК, находясь под пробационном контролем. Таким образом, освобожденные граждане КР, зачастую, вынуждены оставаться в РК без действующего паспорта, возможности пересечь государственную границу и других возможностей для нормальной жизнедеятельности, ввиду судебного решения. В данном случае имеется возможность сотрудников МВД РК, которые осуществляют пробационный контроль за гражданами КР, через некоторое время освободить их и выпустить за пределы РК. Однако этот процесс требует тщательного рассмотрения МВД РК и полного доверия и личной ответственности со стороны полиции РК к бывшим осужденным гражданам КР, в частности, их повторного попадания в русло преступной деятельности на территории РК.

Также отмечаем, что отсутствие возможности документирования осужденных граждан КР национальными паспортами КР создает предпосылки для принятия руководством тюрем решений об отказе трудоустройства осужденных граждан КР в местах заключения, где заключенным необходимо иметь ПИН, предоставить по перечню ряд требуемых документов.

Отдельно стоит вопрос об оказании медицинской помощи осужденным гражданам КР, которым с 2014 года прекращена помощь в лечении ВИЧ и СПИД. В частности, одной из международных иностранных организаций в области здравоохранения в РК прекращен допуск в колонии для выдачи лекарств, поддерживающих иммунитет, профилактики ВИЧ и СПИД среди иностранных лиц. В ходе посещения одной из колоний была проведена беседа с группой заключенных носителей ВИЧ, которые отметили лишь получении ими из медицинской части тюрем назначения в виде витаминов и глюкозы.

Выводы и предложения:

С учетом произошедших событий в октябре и ноябре прошлого года на территории консульского округа и пунктах пе-

рехода на государственной границе между РК и КР, и проведенных адекватных действий со стороны з/у согласно имеющимся возможностям, в ходе которого наблюдалось проявление ужесточения миграционного контроля в отношении иностранных граждан, в т.ч. КР, необходимо формировать систему профилактических мер, реагирующую на нарушение прав и свобод граждан Кыргызской Республики за рубежом, усилить информационную работу в КР для повышения правовой грамотности граждан КР. Данные меры позволят гражданам узнать свои основные права и обязанности перед законом, устранят почву для проявления правового недовольства, правовой распущенности и устранят ненужные инциденты и конфликты на границе и за рубежом.

Продолжить осуществление эффективной работы в рамках международного правового поля сотрудничества и взаимовыгодной помощи со стороны МВД, МИД, ГП, Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, местных государственных органов власти, международных организаций МОМ, а также признанных НПО Казахстана.

Предлагаем продолжить работу по выработке действенных и эффективных мер защиты и контроля Государственной границы КР, деятельности правоохранительных органов КР по реализации и реформирования политики в области обеспечения безопасности граждан КР за рубежом, поиска без вести пропавших лиц, экстрадиции осужденных граждан КР в Кыргызстан для дальнейшего отбывания сроков на территории КР. Усилить работу по поиску пропавших без вести совместно с МВД КР, первоначально создав для использования единую базу из числа лиц, считающимися пропавшими без вести, ушедших из дома, направившихся в РК и не вернувшихся обратно.

Библиографический список

1. Данные за 2014–2018 гг. Генерального консульства Кыргызской Республики в г. Алматы.
2. Демографическое развитие постсоветского пространства: сб. статей и аналитических материалов / под ред. М. Б. Денисенко, Р. В. Дмитриева, В. В. Елизарова. – М. : Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2018. – 368 с. («Демографические исследования», вып. 27).
3. Исмаилахунова А. М. Социальные итоги трансформации. Монография. – Б. : КРСУ, 2015.
4. Исследование теневой экономики в Кыргызской Республике. – Бишкек : Инвестиционный круглый стол, 2012.

Bibliograficheskij spisok

1. Danny`e za 2014–2018 gg. General`nogo konsul`stva Ky`rgy`zskoj Respubliki v g. Almaty`.
2. Demograficheskoe razvitie postsovetskogo prostranstva: sb. statej i analiticheskix materialov / pod red. M. B. Denisenko, R. V. Dmitrieva, V. V. Elizarova. – M. : E`konomicheskij fakul`tet MGU imeni M. V. Lomonosova, 2018. – 368 s. («Demograficheskie issledovaniya», vy`p. 27).
3. Ismailaxunova A. M. Social`ny`e itogi transformacii. Monografiya. – B. : KRSU, 2015.
4. Issledovanie tenevoj e`konomiki v Ky`rgy`zskoj Respublike. – Bishkek : Investicionny`j krugly`j stol, 2012.

© Садыкова Б. А., 2018.