УДК: 314.7

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАНТОВ ИЗ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Б. А. Садыкова

Соискатель,
ORCID 0000-0003-0369-6966,
e-mail: sosantro@mail.ru,
Института социального развития
и предпринимательства,
г. Бишкек, Кыргызская Республика

SOCIO-ECONOMIC CHARACTERISTICS OF MIGRANTS FROM THE KYRGYZ REPUBLIC IN KAZAKHSTAN

B. A. Sadykova

Graduate student,
ORCID 0000-0003-0369-6966,
e-mail: sosantro@mail.ru,
Institute of Social Development
and Entrepreneurship,
Bishkek, Kyrgyz Republic

Abstract. The article analyzes the consequences of labor migration from the Kyrgyz Republic, working in Kazakhstan. For analysis, she used data from the Consulate General of the Kyrgyz Republic in Almaty. Analyzing the socio-economic situation of migrant workers revealed the main problems. Employers use a variety of means to defer payment or reduce the amount paid. When leaving the country of origin for economic reasons, migrant workers can come to Kazakhstan, having completely spent their accumulated funds. In this case, they may ask the employer for an advance on their arrangement and administrative costs. Debt to the employer puts them in a dependent position.

Keywords: migrant workers; employment; illegal migration; living conditions; immigration; deportation.

В настоящее время актуальным остается вопрос по решению проблемы обеспечения защиты интересов трудовых мигрантов, выезжающих на территорию Казахстана для осуществления предпринимательской (торговой) деятельностью, а также работы в других сферах занятости Казахстана. Важное значение имеет сохранение упрощенного порядка пропуска граждан КР на территорию Казахстана и обратно по документам внутреннего назначения (ID-карты) и свидетельствам о рождении со вкладышами для детей.

За последние годы казахстанские власти ведут активную работу по обеспечению социальной стабильности в стране и трудоустройству своих граждан, проводятся мероприятия по защите рынка труда, не требующего особой квалификации, которые связаны с запуском механизмов ЕАЭС и Таможенного союза, а также ужесточением миграционного законодательства в целом. В начале 2017 года также были применены правила резкого ужесточения миграционного контроля и регистрации для отслеживания всех иностранных граждан, так и граждан РК, на которое повлияли событие лета 2016 года, когда в Казахстане произошли два террористических акта в городах Актобе и Алматы, режим сохранялся до февраля 2017 года. На законодательном уровне властями были приняты ряд поправок в законы Казахстана, которые вылилось в ужесточение миграционного контроля, в том числе это коснулось и граждан КР. В октябре 2017 г. были проведены операции «Нелеагал-2017», приведшие к массовым

депортациям граждан КР, а также операции пограничных служб РК, приведшие к крупным пробкам на границе грузов, автотранспортного средств и людей.

На территории обслуживаемого консульского округа, по оценочной информации, количество граждан Кыргызстана составляет около 25 000 – 30 000 человек: из них в г. Алматы и Алматинской области – 20 000 человек, в Жамбылской и Южно-Казахстанской областях около 10 000 человек.

На консульском учете Генерального консульства по состоянию на декабрь 2016 года всего состояло 19115 человек (в 2015 г. – 17619 чел.).

Для сравнения и отслеживания роста регистрации на консульский учет, то в 2011 году на консульский учет встало: 3405 человек;

В 2012 году – 2785 чел.

В 2013 году – 2788 чел.

В 2014 году – 1259 чел.

В 2015 году – 1006 чел.

В 2016 году – 987 чел.

В разрезе областей и городов, граждане КР предпочитают места проживания в г. Алматы и Алматинской область, затем Жамбылскую область, Южно-Казахстанскую области. По целям пребывания граждане КР чаще указывают воссоединение (оролманы, бывшие уроженцы и родственные отношения), замужество, работа и учебу.

Согласно официальных данных Казахстана, в ходе переписи населения в 2010 году по трем областям было зарегистрировано граждан Казахстана кыргызской национальности: Жамбылская – 7752 человек, Алматинская – 2409 человек, и Южно-Казахстанская – 2007 человек.

В основном граждане КР являются уроженцами (в сторону снижения): Ошская область, г. Бишкек и Чуйская область, Таласская область, Иссык-Кульская, область, Казахстан, Жалал-Абадская область, Нарынская область, Баткенская область, Россия, Узбекистан, Таджикистан.

В национальном разрезе (по национальности) на консульском учете стоят: кыргызы; русские, казахи, дунгане, узбеки, уйгуры, турки, курды, азербайджанцы, корейцы, татары, украинцы, таджики, кумыки.

С 2011 года тенденциозность получения гражданства Республики Казахстан со стороны граждан Кыргызстана сохраняется на одном уровне в 2014 году гражданство получили около 1500 человек. При этом, за 2015 год гражданство Казахстана приняло около 1457 человек. Из них в упрощенном порядке 1402 человек, Указом Президента РК 55 человек. По итогам 2015 года почти 15 000 граждан КР получили вид на жительство в РК, разрешение на трудовую деятельность около 6500 граждан.

За 2015 и 2016 годы в органах миграционной полиции РК по г. Алматы, Алматинской, Жамбылской и Южно-Казахстанской области зарегистрировано было почти по 100 000 человек (цели въезда служебная, на работу 1 %, по частному (около 93 %), туризм, учеба и другое).

В 2015 году 913 гражданам Кыргызстана запрещено во въезде в Казахстан, из них по результатам проведения рейдовых мероприятий сотрудников ДВД Алматинской области 123 человек, ДВД г. Алматы 498, ДВД Жамбылской области 271, ДВД Южно-Казахстанской области 21 человек. В 2016 году количество выдворенных составило около 1100 чел.

В исправительных учреждениях консульского округа отбывает 173 граждан КР. В г. Алматы и Алматинской области – 50 чел., в Жамбылской – 118 и в Южно-Казахстанской областей – 5 (наркопреступление – 126, убийство – 10, кража – 9, остальные за экономические преступления, хулиганство и самоуправство).

Согласно официальным данным, Министерство внутренних дел Казахстана указывает, что в 2015 г. в полиции было зарегистрировано 1 381 681 иностранцев,

из которых только 125 625 человек официально объявили целью приезда поиски работы (где в иммиграционной карте, выдаваемой таможенной службой, необходимо указать цель приезда). Большинство мигрантов проживают и/или работают, не урегулировав свой статус (нелегалы), в связи с этим официальная статистика по трудящимся-мигрантам, осуществляемая официальными органами, их не учитывает. В настоящее время в Казахстане работает примерно от 300 000 до 1,5 миллиона трудящихся-мигрантов нелегалов, что в среднем позволяет оценить их число как минимум в миллион человек. В феврале 2016, число мигрантов, нелегалов заметно выросло и растет непрерывно.

Выходцы из стран Содружества Независимых Государств не нуждаются в получении визы для въезда на территорию Казахстана. Многие из них, указав в качестве цели визита «частный визит», «учеба» или «туризм», получают временный вид на жительство (регистрацию), выдаваемый властями, а затем работают без разрешения на работу. Таким образом, практически большинство выходцев из стран СНГ, работающих в Казахстане нелегально, не считаются трудящимися-мигрантами. Официально зарегистрированные трудящиеся-мигранты составляют не больше 9,8 % грантов от общего числа трудящихся-мигрантов из стран СНГ. В реальности, граждане Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана составляют в Казахстане около двух третей трудящихся-мигрантов. Оценить их реальное число позволяет количество выданных временных видов на жительство («прописок»).

Следует отметить, что подавляющее большинство граждан КР пребывают в г. Алматы в других городах и населенных пунктах без официальной регистрации, что не позволяет отследить точное количество наших граждан занятых в указанной отрасли. Также граждане КР отказываются становится на консульский учет Генерального консульства, или не осведомлены о данном добровольном действии.

Казахстан считается дорогим государством, где ВВП на душу населения составляет 8200 долларов США, что и влияет на уровень жизни и требования к качеству жизни и оплату за эти удобства и комфорт. Резкая разница между уровнем жизни для самих казахстанцев и иностранцев, как граждан КР, ставит трудовых мигрантов заниматься тяжелой, вредной и низкооплачиваемой работой.

В Алматы и других городах консульского округа имеются проблемы для граждан КР как:

- высокая оплата за аренду жилья;
- высокие расходы на продукты питание и продукты;
- тарифы на транспорт;
- высокая стоимость одежды и ТНП;
- развлечение, досуг;
- топливо и ГСМ;
- оплата за связь, интернет;
- дорогие коммунальные услуги;
- практически не доступная дорогая медицина и образовании и др.

И все только указывает, что граждане КР вынуждены экономить и трудиться практически все время, не оставляя времени на отдых.

Трудовые мигранты из КР находятся в особо уязвимом положении, в частности, вследствие следующих факторов:

а) использование работодателями и посредниками методов найма, основанными на обмане;

б) отсутствие во многих случаях систем социальной помощи;

в) незнание мигрантами местных культуры и языка, а также собственных прав, связанных с трудовой деятельностью, и местного трудового и иммиграционного законодательства в стране назначения;

г) ограниченный доступ или отсутствие доступа к юридическим и административным системам;

д) зависимое от работы и работодателя положение, в котором мигранты могут

оказаться вследствие займов, сделанных ими для совершения миграции, а также вследствие ненадежности их юридического статуса или из-за ограничения работодателем возможности покинуть рабочее место;

е) зависимость семей мигрантов от посылаемых ими домой, в страну происхождения, денежных средств».

Уязвимость находящихся в Казахстане трудящихся-мигрантов из КР (нелегалы), усугубляется ненадежностью их юридического статуса. С одной стороны, работодатели, посредники и представители сил правопорядка пользуются этой ситуацией, эксплуатируя мигрантов и/или вымогая у них деньги. С другой стороны, трудящиеся-мигранты обладают очень ограниченным доступом к системе правосудия и социальным службам, поскольку боятся быть замеченными в стране, где их считают «нелегальными», а значит, нарушителями закона.

Положение трудящихся-мигрантов в Казахстане нелегалов, отличается не только крайней длительностью рабочего времени, но и гораздо более низкими, чем у граждан Казахстана или у мигрантов с урегулированным статусом, зарплатами (средняя заработная плата в Казахстане в 2016 г. равняется примерно 150 000 тенге, т. е. на январь 2016, эквиваленту 390 евро). Мигрантам с неурегулированным статусом и з Кыргызстана часто выплачивают зарплату с большой задержкой, от нескольких дней до нескольких месяцев, в частности, в крестьянских хозяйствах, где некоторые хозяева оплачивают труд сезонных мигрантов только по окончании сезона.

В некоторых случаях работодатели не оплачивают вперед расходы на обустройство трудящихся-мигрантов (например, на еду), а предоставляют им жилье и небольшой участок земли, на котором те могут выращивать овощи для собственного потребления или для продажи. В подобных случаях мигранты оказываются в полной зависимости от работодателя, поскольку, если они соберутся уехать до снятия урожая, то не получат заработанную зарплату. Другие получают только часть обговоренной во время заключения устного договора суммы или вовсе не получают денег, которые им должен работодатель. Работодатели используют самые разные средства, чтобы отсрочить выплату или уменьшить выплачиваемую сумму. Уезжая из страны происхождения по экономическим причинам, трудящиеся-мигранты могут приехать в Казахстан, полностью истратив накопленные средства. В таком случае они могут попросить у работодателя аванс на свое обустройство и административные расходы (например, на покупку разрешения на работу, в случае домашних работников. Задолженность работодателю ставит их в зависимое положение, и некоторые работодатели используют выплату долга как предлог для уменьшения зарплаты на сумму, превышающую эту выплату. Другие работодатели утверждают, что осуществляют административные формальности, необходимые для урегулирования положения работающих для них мигрантов, в связи с чем вычитают из заработной платы дополнительные суммы.

Библиографический список

1. Данные за 2014–2018 гг. Генерального консульства Кыргызской Республики в г. Алматы.
2. Кумсков Г. В., Кумскова Н. Х. Актуальные проблемы народонаселения : учебное пособие. Спец курс. – Б. : КРСУ, 2016.
3. Право мигрантов на здоровье в Центральной Азии: вызовы и возможности / А. Шандоне, Турсуналиев У, К. Джамангулов, И. Черных, Г. Амандурдыева. – Б. : Триада Принт, 2017. – 180 с.
4. Рыбаковский Л. Л. Миграция населения: три стадии миграционного процесса. – М. : Наука, 2001.

Bibliograficheskij spisok

1. Danny`e za 2014–2018 gg. General`nogo konsul`stva Ky`rgy`zskoj Respubliki v g. Almaty`.

2. Kumskov G. V., Kumskova N. X. Aktual`ny`e problemy` narodonaseleniya : uchebnoe posobie. Specz kurs. – B. : KRSU, 2016.
3. Pravo migrantov na zdorov`e v Central`noj Azii: vy`zovy` i vozmozhnosti / A. Shandone, Tursunaliev U, K. Dzhamangulov, I. Cherny`x, G. Amandurdy`eva. – B. : Triada Print, 2017. – 180 s.
4. Ry`bakovskij L. L. Migraciya naseleniya: tri stadii migracionnogo processa. – M. : Nauka, 2001.

© Садыкова Б. А., 2018.