УДК 351

МОДЕРНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: КОРЕННОЙ ПЕРЕВОРОТ И ПЕРСПЕКТИВА

Х. М. Журабекова

Соискатель,
e-mail: tj2211@mail.ru,
Андижанский государственный университет,
Андижан, Узбекистан

MODERNIZATION OF MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: GLOBAL REVOLUTION AND PERSPECTIVE

Kh. M. Zhurabekova

Applicant,
e-mail: tj2211@mail.ru,
Andijan State University,
Andijan, Uzbekistan

Abstract. The article deals with new changes in the sphere of public administration. It is said about the people's and virtual reception, created under the President of the Republic of Uzbekistan. The author analyzes the conditions created for the population in the field of free circulation to public authorities. The analysis of appeals showed that the state authorities do not ensure the rights and interests of the people and work ineffectively. Housing and employment issues have become particularly acute. Strategy for action in five areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017–2021, has become the current reforms in all areas of development of the country and gave its first results in the short term. The modernization of state authorities is aimed at the creation of the rule of law and civil society.

Keywords: public administration; modernization; strategy of actions; administrative reforms; interests of society; business climate; civil society.

Новый этап модернизации исполнительных органов власти в Республике Узбекистан начался с сентября 2016 года, когда исполняющий обязанности Президента Ш. Мирзиёев выдвинул новый лозунг “Не народ должен служит государству, а государство должно служить народу!”. 2017 год был объявлен годом диалога с народом и интересов человека. С целью обновления государственного правления, начиная с главы государства, стали изучать проблемы и потребности народа. В декабре 2016 года был принят указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц”. Согласно указу на основе Приёмных граждан управления делами аппарата Президента Республики Узбекистан была создана Народная приёмная Президента Республики Узбекистан и виртульная приёмная Президента во всех областях, районах и городах.

Согласно указу, основными задачами Народных и виртуальных приёмных Президента Республики Узбекистан были слудующие:

– организовать прямое общение с народом, создать совершенно новую и эффективную систему работы с

обращениями физических и юридических лиц, которые направлены для обеспечения прав и свободу действий, защиты законных интересов физических и юридических лиц;

– создать условия для граждан по осуществлению их конституционных прав по обращению Президенту Республики, Олий Мажлису, аппарату Президента Республики, Правительству, оранам государственного управления, суду, органам правозащиты и контроля, местным органам власти и другим органам государственного управления;

– осуществить системный контроль и мониторинг по рассмотрению и решению проблем, которые выявлены в обращениях граждан народным и виртуальным приёмным;

– провести приёмы физических и юридических лиц с участием должностных лиц государственных и хозяйственных органов власти;

– широко использовать возможности информационно-коммуникационных технологий для создания единой электронной системы для регистрации, обобщении и рассмотрении и контроля обращений, поступающих в Народную и Виртуальную приёмную Президента Республики Узбекистан [3].

Обращаясь к народу в своей речи, посвященной 24-летию Конституции Республики Узбекистан Президент Шавкат Мирзиёев отметил, что в последнее время наблюдался большой разрыв между чиновниками и народом. К сожалению, быть среди народа и разговаривать с ним по душе и услышать проблемы людей стали последними в нашей деятельности. Что сейчас ждут люди от органов власти? Если признаться честно, они открыли наши глаза, чтобы мы могли увидеть проблемы, окружающие нас. Они обращаются, что мы убрали разные бюрократические преграды, устранили многие незаконные административные инструкции, выделили банковские кредиты с оптимальной ставкой… Как видите, дорогие друзья, все эти требования законные и справедливые [1].

Главой государства была поставлена задача по модернизации и коренному изменению управления государственных органов власти. За короткий срок, то есть за 10 месяцев – до 21 июля 2017 года Народные приёмные приняли один млн. обращений граждан, из которых 97504 обращений были по вопросам жилья, 56567 обращений – по трудоустройству, 33813 обращений – по вопросам гражданских судов, 28864 обращений-материальная помощь, 27956 обращений – по выплате алиментов, 17582 обращений – по выплате детских пособий и т. д. [5].

Анализ обращений показал, что государственные органы власти совсем не обеспечивают права и интересы народа и работают неэффективно. Особенно острым стали вопросы жилья и трудоустройства.

В стране началась комплексная модернизация органов государственной власти, которая включает в себя следующие направления:

1) На основе указа Президента Республики Узбекистан “ О свободно-экономических зонах” в стране в трёх свободно-экономических зонах (Наваи, Ангрен и Жиззах) созданы единые для всех законные условия. Удобные для экономической деятельности условия привлекли сюда иностранных инвесторов.

2) Государством были приняты меры по развитию предпринимательской деятельности, защите частной собственности и улучшению бизнес климата в стране. В частности, начиная с 1 января 2017 года были аннулированы все виды проверки деятельности хозяйственных субъектов. Для укрепления парламентского контроля над исполнением требований закона в области бизнес права был создан институт Бизнес-омбудсмена.

3) Была принята программа приватизации, предусмотренная на 5 лет, согласно

которой активы свыше 1200 компаний были предложены зарубежным инвесторам. При этом основное внимание было уделено частному сектору, уменьшая долю государства. Кроме этого, иностранным инвесторам было предложено 900 новых инвестиционных проектов стоимостью на 41 млрд. сум;

4) Указом Президента Республики, начиная с 1 апреля 2017 года туристам 15 государств, такие как Австралия, Австрия, Великобритания, Германия, Дания, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Республика Корея, Сингапур, Финляндия, Швейцария и Япония, и ещё гражданам 12 государств, достигшим 55 лет, такие как Бельгия, Индонезия, КНР, Малайзия, США, Франция, Вьетнам, Израил, Польша, Венгрия, Португалия и Чехия аннулирован визовый режим;

5) 2 сентября 2017 года был подписан Указ Президента "О первостепенных мерах по либерализации валютной политики", который стал основой новых начинаний в области развития бизнеса и международных экономических отношений [2].

В результате принятия законодательных основ экономических и инвестиционных развитий, государственное управление тоже стало приспасабливаться законам рыночной экономики. В этой сфере создались условия многим предприятиям и компаниям для самостоятельного управления на основе рыночной экономики.

Стратегия действий по пяти направлениям развития Республики Узбекистан за 2017–2021 гг. стала действующим рычагом по всем направлениям развития страны и дала свои первые результаты за короткий срок. Государственная программа, принятая в 2017 году – "Год диалога с народом и интересов человека", стала начальным механизмом в этом направлении. До 15 августа 2017 года по осуществлению задач, поставленных в Стратегии действий были приняты 15 законов и 700 нормативно-правовых актов, направленных для развития сфер государственной и общественной жизни страны. В частности, для совершенствования государственного и общественного строительства на основе современных требований была рассмотрена деятельность 16 министерств, ведомств и предприятий, были заново организованы 20 государственных и хозяйятвенных управлений.

Была пересмотрена судебно-правовая система. Был создан единственный высший орган судебной власти – Олий Суд Республики Узбекистан, административные суды, которые компетентны рассматривать административные правонарушения и конфликты в области публично-правовых отношений. Была проведена реформа органов внутренних сил, основная функция которых была направлена на служение интересам народа.

В сфере развития и либерализации экономики была реформирована налоговая система, были предусмотрены налоговые привилегии добросовестным налогоплательщикам. В рамках региональных социально-экономических программ развития были осуществлены 13 339 проектов, освоены кредиты в сумме 2,1 трлн. сум, организованы 10 свободно-экономические зон и 5 малых промышленных зон. Были утверждены 22 «дорожных карт» с Европейским Союзом и 21 зарубежными странами в торгово-экономической, инвестиционной, технологической и финансово-технической сферах [6].

Одним из коренным переворотов в области модернизации государственных органов страны был указ Президента от 8 сентября 2017 года, согласно которому была утверждена Концепция административной реформы в стране, основанная на принципе «Не народ должен служить государству, а государство – народу».

Это направление административных реформ (слово «administrate», от латинского, означает управление, руководство) в западных странах было использовано для модернизации государственной и местной власти.

Указом были выявлены 11 крупных проблем, которые мешают экономическому росту и оказанию государственных услуг гражданам страны:

во-первых, основы создания деятельности исполнительных властей на местах не могут обеспечить разрешение тех проблем, которые существуют на местах во всех сферах развития региона;

во-вторых, некоторые функции исполнительных властей носят декларативный характер и недостаточен организационно-правовой механизм осуществления порученных дел, частое вмешательство вышестоящих государственных чиновников оказывает отрицательное влияние на эффективность осуществляемых реформ;

в-третьих, действующая система координации и контроля деятельности исполнительных органов не может своевременно выявлять и устранять проблемы этих органов;

в-четвёртых, механизм оценки деятельности исполнительных властей занимается только сбором статистических данных, которые в свою очередь, не отражают истинного положения этих органов;

в-пятых, нет конкретной границы в области ответственности между руководителями и исполнительными органами власти, особенно отсутствует эффективный механизм сотрудничества между отделами исполнительных органов власти;

в-шестых, усиленная централизация государственных функций и полномочий привели к снижению роли местных исполнительных органов в решении важных проблем региона и населения и т. д. [4].

Основная задача этой концепции – создать концептуально новую модель государственного управления. Концепцией было определено 7 направлений стратегических реформ, от осуществления которых зависит не только демократизация государственного управления, но и демократизация общества в целом.

Если смотреть на этот вопрос с широкой точки зрения, можно увидеть, что модернизация государственных органов власти направлена на создание правового государства и гражданского общества. Ведь гражданское общество может существовать не в стране с сильной исполнительной властью, а именно в той стране, где государственной управление модернизирована и основано на право.

Как известно, с развитием гражданского общества развиваются и всесторонние условия для человеческого развития, гармонизируются общенациональные интересы с интересами чиновников. В обществе, где гармонично объединяются интересы общества с интересами граждан, там и создаются условия населению для объединения в единые гражданские союзы, которые будут вправе контролировать деятельность органов власти и участвовать в управлении общества.

Основной особенностью административных реформ является то, что постепенная децентрализация управления приведёт к усилению фактора самоуправления общества. Самоуправление общества может повлиять на персональную инициативу и стремление к участию в общественной деятельности широких масс населения. Это, в свою очередь, может привести к росту экономического потенциала страны и формированию благоприятных условий жизни. Теория и практика гражданского общества должны включать в себя национальные ценности, менталитет и национальные обычаи каждого народа. И сам народ при строительстве гражданского общества должен осознать свою национальную неповторимость. Относительно Республики Узбекистан, можно сказать, что создание гражданского общества без всякого авторитарного управления было

исторической мечтой узбекского народа. Соответственно, учитывая национальное наследие и традиции узбекского народа, построение гражданского общества не может осуществляться революционным путём или ускоренным темпом.

Эффективное государственное управление – это сильное государство, которое подотчетно своим гражданам, базируется на верховенстве закона и может обеспечить своим гражданам политическую стабильность. Демократическое управление с точки зрения человеческого развития – это государственное управление, при котором существуют системы подотчетности государства гражданам. Эффективное государственное управление предполагает сознательную деятельность политических и общественных институтов, организаций, направленную на регулирование практически всех сфер жизни общества, основанную на принципах открытости, участия широких гражданских масс в принятии политических решений, подотчетности и верховенства закона.

Таким образом, процесс осуществления модернизации и демократического управления является длительным процессом, который внедряется постепенно и поэтапно. При этом важная роль принадлежит общественным институтам, считающимся ключевым звеном демократического общества.

Библиографичекий список

1. Мирзиёев Ш. М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза (2016 йил 7 декабрь) // Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз.1-жилд. – Т.: Ўзбекистон, 2017. – Б. 114–115.
2. Реформы Мирзиеева в Узбекистане – новый курс на пути к свободному рынку? 18.12.2016.// http: // www.dialog.tj/news/.
3. Указ Президента Республики Узбекистан 28.12.2016 г. № УП-4904 “О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц”. https://www.gov.uz.
4. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан». 2017 г. 8 сентября.
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг виртуал қабулхонаси//https://pm.gov.uz.
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини келгусида амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 15 август Ф-5024-сонли фармойиши// http://www.press-service.uz.

Bibliograficheskij spisok

1. Mirziyoev Sh.M. Konyn ustuvorligi va inson manfaatlarini ta’minlash –yurt tarakkiyoti va farovonligining garovi: Ozbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi Kabul kilinganlining 24 yilligiga bag’ishlangan tantanali marosimdagi ma’ruza (2016 yil 7 dekabr) // Milliy taraqqiyot yo’limizni qat’iyat bilan davom ettirib, yangi bosqichga ko’taramiz. 1-jild. – T. : Ozbekiston, 2017. – B. 114–115.
2. Reformi Mirziyoeva v Uzbekistane – noviy kurs na puti k svobodnomy rinku? 18.12.2016. // http:// www.dialog.tj/news/.
3. Ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan 28.12.2016 г. № UP-4904 “O merah po korennomu sovershenstvovaniyu sistemi raboti s obrasheniyami fizicheskih I yuridicheskih lits”. https://www.gov.uz.
4. Ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan «Ob utverjdenii Konsepsii administrativnoy reformi v Respublike Uzbekistan». 2017 g.8 sentyabrya
5. Ozbekiston Respublikasi Prezidentining virtual qabulhonasi //https://pm.gov.uz.
6. Ozbekiston Respublikasi Prezidentining “2017–2021 yillarda Ozbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yonalishi boyicha Harakatlar strategiyasini kelgusida amalgam oshirish chora-tadbirlari to’q’risida”gi 2017 yil 15 avgust F-5024-sonli farmoyishi// http://www.press-service.uz.

© Журабекова Х. М., 2018.