

УДК 930.85

**ОСОБЕННОСТИ ПОСТРОЕНИЯ  
ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

**Х. М. Журабекова**

*Ассистент  
Андижанский институт  
сельского хозяйства  
г. Андижан, Узбекистан*

**PARTICULAR FEATURES OF BUILDING DEMOKRATIC SOCIETY  
IN REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**H. M. Jurabekova**

*Assistant  
Andijan Institute of Agriculture  
Andijan, Uzbekistan*

---

**Abstract.** This article examines the democratic reforms that were implemented after the independence in the Republic of Uzbekistan. The liberalization of the administration system and the gradual transmission of certain functions of the Central government bodies to local governments is analyzed. The theory of decentralization and the practical work of developed countries show that, if strengthened political, administrative and financial authorities of the local authorities, quickly and effectively resolved social and financial issues a certain territory, a civil society will develop. In the Republic of Uzbekistan, which develops on the basis of its own Uzbek model substantial reorganizations to decentralize governance are implemented. **Keywords:** central and local public authorities; councils of people's deputies; decentralization; civil society; democratic transformation.

---

После приобретения независимости в Республике Узбекистан осуществлены кардинальные реформы в целях создания нового национального государства. 1993

году был принят закон «О государственной власти на местах», на основе которого в областях и в городах (районах) был введён управление нового типа. На местах стало

функционировать новое управление во главе хокима, который является «высшим должностным лицом области, района, города и одновременно возглавляет представительную и исполнительную власть на соответствующей территории» [1]. В соответствии с Законом «О государственной власти на местах», представительными органами власти на соответствующих территориях являются Кенгаши народных депутатов.

Местные органы власти стали координировать управление в таких сферах, как благоустройство, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, защита культурного наследия, транспортные и коммунальные услуги. В законодательных ограничениях финансовых затрат в республике был введён подход, принятый мировым опытом. Центральное правительство финансирует общественные услуги общегосударственного характера и специализированные общественные нужды. Местные же власти являются ответственными за затраты в пределах своей территории.

К вопросам общегосударственного характера входят национальная безопасность, оборона страны, правоохранительная система и другие сферы общегосударственного значения.

Для построения свободного демократического государства, основанного на преимуществе закона и цивилизованное гражданское общество в стране была принята политическая программа «От сильного государства – к сильному граждан-

скому обществу», которая была направлена на осуществление реформ по внедрению общечеловеческих демократических ценностей, исходя из национального менталитета узбекского народа, его исторического происхождения.

2005 году был создан двухпалатный парламент. Законодательная Палата стала профессиональной, состоящей из депутатов, призванных разрабатывать и рассматривать законы. Сенат страны обрел ряд исключительных полномочий, среди них – избрание Конституционного, Высшего и Высшего Хозяйственного Судов, назначение и освобождение Председателей Государственного Комитета по охране природы и Правления Центрального Банка, глав дипломатических миссий Узбекистана за рубежом, утверждение указов Президента о назначении или освобождении Генерального Прокурора и его заместителей, Председателя Службы Национальной Безопасности. Исключительные prerogatives Сената также включают принятие актов об амнистии, заслушивание отчетов Генерального Прокурора, Председателей Государственного Комитета по охране природы и Правления Центрального Банка страны.

На совместном заседании обеих палат парламента 12 ноября 2010 года Президентом страны И. А. Каримовым была обнародована Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества. Были внесены изменения в Конституции страны и в стране установлен конституцион-

ный порядок, согласно которому на рассмотрение и утверждение парламента вносится кандидатура Премьер-министра, выдвигаемая политической партией, одержавшей победу на выборах, введен института вотума недоверия правительству. На совместном заседании законодательных палат парламента был заслушан отчет премьер-министра о деятельности правительства.

Как и в постсоветских странах и в Республике Узбекистан, после обретения независимости, правительством был выбран курс собственного развития, учитывая особенности региона и менталитет народа. По инициативе Президента Республики И. Каримова была разработана собственная модель развития общества, которая была признана как «Узбекская модель» развития.

В первые годы независимости в стране наблюдался рост безработицы, усилилась социальная напряжённость, вызванная ухудшением жизни народа. По определению главы государства «Обстоятельства сложились так, что Узбекистану пришлось с первого дня самостоятельно решать острейшие проблемы, оставленные нам в наследство гипертрофированной, однобокой экономикой, сложившихся деформацией в использовании природных и минерально-сырьевых ресурсов, в развитии и размещении производительных сил, ценообразовании, структуре потребления населения» [2, с. 8].

Возросла роль государства, так как обновление и модернизацию страны в данных условиях невозможно было осуществить без сильной политики государства во всех сферах. Узбекский народ, невзирая на все трудности и условия, постепенно строил будущее нового национального государства.

Характерной особенностью процесса демократизации в условиях Востока является его последовательность и постепенность. Революция, или, по определению западных учёных, «примитивно-варварская форма социального прогресса в этой области у нас неприемлема», – отмечает И. Каримов [3, с. 7]. В стране избран путь модернизации страны, где при этом соблюдался принцип «без прошлого нет и будущего».

Согласно новой Конституции Республики государственная власть стал основываться на принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную власть [5]. 1993 году был принят Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», где указывается, что «Представительными органами власти в областях, районах и городах являются Кенгаши народных депутатов...» [1].

Вместе с государственными институтами было уделено достаточное внимание и на общественные институты. Были разработаны нормативно-правовые акты по обеспечению развития политических партий, негосударственных организа-

ций и органов местного самоуправления. Институты гражданского общества стали развиваться на основе национальных традиций.

15 февраля 1991 года в республике был принят закон “Об общественных объединениях в Республике Узбекистан”. В первоначальный период независимости в истории общественно-политической жизни страны было дано определение деятельности общественных объединений в соответствии с международными и демократическими принципами. Впервые институты гражданского общества – общественные объединения были признаны негосударственными юридическими субъектами, действующими самостоятельно вне государства и правительства.

Осуществлено законодательное закрепление права населения на самоуправление – самостоятельную деятельность граждан по решению вопросов местного значения, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций.

В настоящее время в республике в различных сферах жизни общества функционируют свыше 8 200 ННО, число сходов граждан и органов самоуправления – махаллей составило более 10 тысяч.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, разработанной Президентом Республики, поставлены следующие задачи:

- демократизация государственной власти и управления;
- реформирование судебной правовой системы;
- реформирование информационной сферы и обеспечение свободы слова и информации;
- обеспечение свободы выбора и развитие избирательного законодательства в Узбекистане;
- формирование и развитие институтов гражданского общества;
- дальнейшее углубление демократических рыночных реформ и либерализации экономики.

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан стал предлагаться политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное количество депутатских мест [4].

Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым было отмечено, что «нам всем необходимо отчетливо осознать, что установление конституционного порядка, когда на рассмотрение и утверждение парламента вносится кандидатура Премьер-министра, выдвигаемая политической партией, одержавшей победу на выборах, введение института вотума недоверия правительству и другие вытекающие отсюда меры, которые предстоит реализовать в ходе модернизации политической системы, – это, по сути дела, новый этап в реформировании и демократизации страны» [4].

Одним из важных принципов «Узбекской модели» развития является поэтапный переход к рыночной экономике, который в свою очередь потребовал новые преобразования в исполнительной сфере управления.

Развитие общества и осуществление кардинальных реформ поставили перед правительством вопрос децентрализации государственного управления. Однако процесс децентрализации – это долгий процесс, требующий реконструкции деятельности центральных и местных органов власти.

В свою очередь, при осуществлении процесса децентрализации необходимо учитывать мнение Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова, что «...у нас нет готовых рецептов, готовых моделей государственности. Несмотря на всеобъемлющие процессы экономической, духовной интеграции, в мире не было идентичных по своей структуре государств. Ведь каждое государство уникально. Это – результат самобытной культуры народа, его исторического и духовного развития» [3, с. 5].

Как показывает опыт и история мирового сообщества, каждое государство строит своё будущее в зависимости от тех условий, которые характерны к тем или иным странам. Например, в Японии процесс децентрализации органов местной власти имел эволюционный характер. Это означает то, что реформа системы органов власти и органов местного управления была осу-

ществлена в течение 60 лет поэтапно. На первом этапе реформы центральным правительством была осуществлена политическая децентрализация. Потом страна перешла на административную децентрализацию. Этот процесс был сопровождён непрерывным высоким экономическим ростом страны. После осуществления этих процессов весь потенциал был направлен на финансовую децентрализацию местных органов власти, которая продолжается и по сей день. Фискальный подход стал акселератором реформ в деятельности местных органов власти в Японии.

Республика Узбекистан, осуществляя социально-экономические, культурно-политические реформы на основе собственной «Узбекской модели», на протяжении 25 лет перенесла качественные изменения во всех сферах жизни общества, которые дают возможность смело идти по пути демократического преобразования.

Таким образом, процесс модернизации, построение демократического общества на основе принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу» требуют осуществить реформу в сфере государственного управления и через это поэтапную децентрализацию. Каждое изменение в обществе должно предусмотреть и учитывать интересы народа, улучшение жизни людей.

## Библиографический список

1. Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах». – Ташкент, 2 сентября 1993, № 913-ХП. ст. 1.
2. Каримов И. А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. – Ташкент : Ўзбекистон, 1995.
3. Каримов И. А. Родина священна для каждого. – Ташкент : Ўзбекистон, 1996.
4. Каримов И. А. Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Доклад Президента Республики Узбекистан на совместном заседании Законодательной палаты 10 ноября 2012 г.
5. Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент : Ўзбекистон, 1992.

## Bibliograficheskiy spisok

1. Zakon Respubliki Uzbekistan «O gosudarstvennoj vlasti na mestah». – Tashkent, 2 sentjabrja 1993, № 913-XII. st.1.
2. Karimov I. A. Uzbekistan po puti uglublenija jekonomicheskix reform. – Tashkent : Uzbekiston, 1995.
3. Karimov I. A. Rodina svjashhenna dlja kazhdogo. – Tashkent : Uzbekistan, 1996.
4. Karimov I. A. Konceptii dal'nejshego uglublenija demokraticeskix reform i formirovanija grazhdanskogo obshhestva v strane. Doklad Prezidenta Respubliki Uzbekistan na sovmestnom zasedanii Zakonodatel'noj palaty 10 nojabrja 2012 g.
5. Konstitucija Respubliki Uzbekistan. – Tashkent : Uzbekistan, 1992.

© Журабекова Х. М., 2016.