

- Norway.pdf  
 25. Rescaling Social Welfare Policies in Sweden. URL: <http://www.euro.centre.org/rescalingDocuments/files/Sweden.pdf>  
 26. Social welfare in Finland. URL: <http://pre20090115.stm.fi/aa116155903333/passthru.pdf>  
 27. Tromso kommune. URL: <http://www.tromso.kommune.no>

УДК 332.142.4

## РОЛЬ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОЦЕНКИ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ПОСЕЛЕНИЙ

**Н. С. Курбатова**  
 Ростовский государственный строительный университет,  
 г. Ростов-на-Дону, Россия

### THE ROLE OF ECOLOGICAL-ECONOMIC RESEARCHES IN THE SPHERE OF USAGE AND THE ESTIMATION OF GROUND RESOURCES OF SETTLEMENTS

**N. S. Kurbatova**  
 Rostov State University of Civil Engineering, Rostov-on-Don, Russia

**Summary.** The article proves need of ecological – economic researches for an estimation of ground resources of settlements. The article contains most up-to-date information about the structure of ground fund of the Russian Federation. There is a distribution of ground resources on categories.

**Key words:** ground fund; ecological-economic mechanism; natural management; territory; settlement.

Площадь территории Российской Федерации 17075,4 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет 1/9 части мировой суши, включая Антарктиду. Около 3/4 территории государства занимают равнины. По землеобеспеченности (11,6 га) и площади пашни (0,9 га) на одного жителя Россия занимает третье место в мире после Австралии и Канады. Сельскохозяйственные угодья занимают 13 % общей площади Российской Федерации. Относительно низкая сельскохозяйственная освоенность территории, около половины которой расположено в районах Севера и приравненных к нему местностях, связана с неблагоприятными природно-климатическими условиями и низким естественным плодородием почв [2].

В соответствии с данными Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, площадь земельного фонда Российской Федерации на 1 января 2011 года составила 1709,8 млн га. Распределение земельного фонда по категориям земель представлено на рисунке 1 [1].

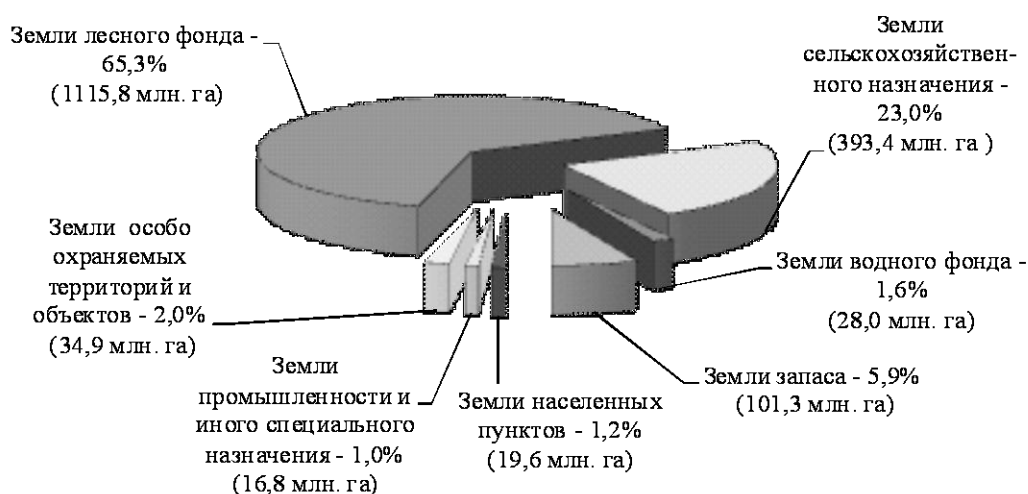


Рис. 1. Структура земельного фонда Российской Федерации по категориям земель

В настоящее время для нашей страны возникает серьёзная опасность ухудшения экологической ситуации вследствие разрушения стабильных хозяйственных связей, использования низкокачественных видов топлива, финансовых трудностей, ограничивающих возможности природоохранной деятельности в сфере использования и оценки земельных ресурсов поселений, недостаточности бюджетного финансирования экологической сферы и т. п. Очевидно, что «чисто рыночная» экономика является наиболее опасным для природы способом хозяйствования, поскольку частный собственник в условиях слабо регулируемого земельного рынка в погоне за максимальной прибылью стремится к сокращению своих непроизводительных расходов, к которым в первую очередь и относят затраты на экологию. А это, конечно же, ведёт к ухудшению экологической обстановки на территории любого поселения, формированию нарушенных земель.

Нарушенными признаются земли, утратившие свою хозяйственную ценность. Они либо являются источником отрицательного воздействия на окружающую среду в связи с нарушением почвенного покрова, гидрологического режима, либо вследствие образования техногенного рельефа в результате производственной деятельности человека. Распределение нарушенных земель по категориям земель представлено на рисунке 2 [1].

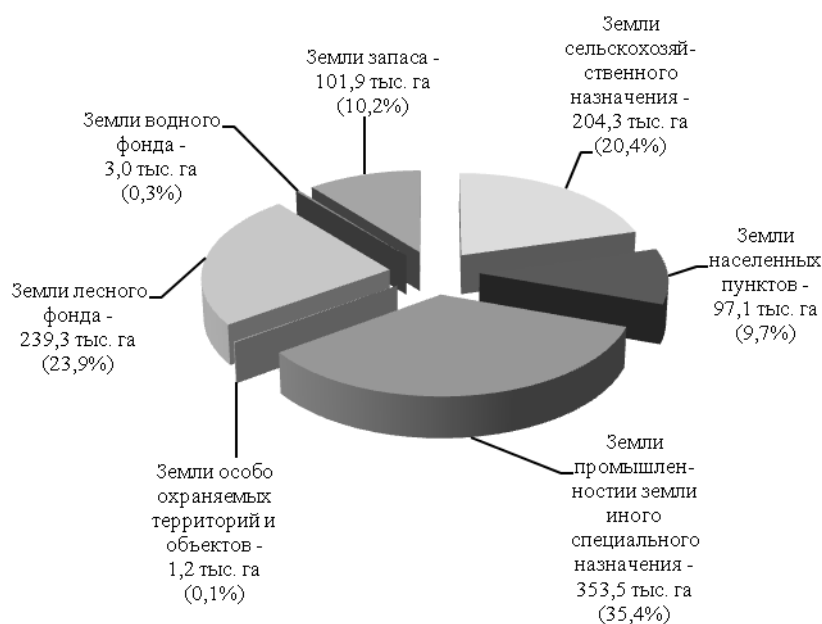


Рис. 2. Распределение нарушенных земель по категориям земель

В связи с этим эколого-экономические исследования в области использования и оценки земельных ресурсов поселений играют исключительно важную роль. Данные исследования призваны реализовывать следующие основные функции:

- направляющую – обоснование экологических целей и выбор главных путей их реализации;
- координирующую – обеспечение баланса важнейших пропорций в потреблении земельных ресурсов поселений и согласование производственных интересов землепользователей с экологическими интересами общества;
- стимулирующую – активизация природоохранной деятельности субъектов хозяйствования и общества в целом.

Выполнение этих функций в свою очередь выдвигает перед эколого-экономическим научным исследованием задачи, ключевыми из которых являются:

- разработка стратегий ресурсосберегающего развития экономики и экологической политики государства;
- формирование системы государственного регулирования, прогнозирования и контроля природоохранной деятельности;
- исследование и научное обоснование механизма использования и оценки земельных ресурсов поселений в условиях становления рыночных отношений;

- совершенствование организационных основ управления землепользованием;
- разработка эколого-экономического механизма охраны окружающей среды и эффективного землепользования с применением рыночных рычагов;
- теоретическое обоснование и выработка методических подходов к определению экономических показателей природоохранной деятельности производственных объектов и степени их воздействия на окружающую среду;
- установление путей и методов повышения эффективности использования земельных ресурсов, их воспроизводства, усиления режима экономии, сокращение вредного воздействия на окружающую среду.

Главной задачей эколого-экономических исследований в области использования и оценки земельных ресурсов поселений является формирование системы знаний о рациональном землепользовании, путях достижения устойчивого эколого-экономического развития, функционировании и совершенствовании хозяйственного механизма использования и оценки земельных ресурсов поселенческих территорий, адекватного рыночной экономике.

Эколого-экономический механизм регулирования сферы использования и оценки земельных ресурсов поселений может состоять из следующих частей:

- системы программирования и прогнозирования использования и оценки земельных ресурсов поселений;
- управления землепользованием и его регулирования, правовой защиты природной среды;
- системы мониторинга, учёта и контроля в области охраны окружающей среды;
- финансирования и кредитования природоохранных мероприятий;
- экономического стимулирования рационального землепользования и природоохранной деятельности.

Необходимо отметить, что возрастающая техногенная нагрузка на окружающую природную среду поселений оказывает негативное влияние на качество их земельных ресурсов, условий проживания населения и совокупную ценность поселенческих территорий. Подобные изменения потребовали осознания роли эколого-экономических исследований в сфере использования и оценки земельных ресурсов поселений, выработки новых концептуальных подходов к осуществлению земельных преобразований на основе совершенствования системы земельных отношений применительно к условиям рыночной экономики, обеспечивающих организацию рационального и эффективного использования земельных ресурсов поселений.

Земельная территория поселения обладает рядом особых характеристик, таких как сложная многофункциональная структура поселенческого землепользования, особый режим использования отдельных видов земельных ресурсов поселений, концентрация на небольших поселенческих территориях большого числа производственных, общественно-деловых, социальных, культурно-бытовых объектов, а также инженерно-технической инфраструктуры. Всё это в совокупности оказывает существенное влияние на ценность отдельных территорий, потенциальный уровень стоимости земельных ресурсов и уровень налогооблагаемой базы в системе хозяйствующих субъектов.

В Послании Федеральному собранию 2010 года «Семья и дети, жильё и достаток, сила и безопасность» президент Российской Федерации Д. А. Медведев заявлял: «Свою решающую, принципиальную роль в охране окружающей среды должно сыграть наше гражданское общество. Мне не раз приходилось слышать, что экологическое мышление у нас не приживётся, потому, что общество к этому не готово. Наверное, отчасти это действительно так. Поэтому (и я уже об этом говорил) чрезвычайно важна роль экологического воспитания и образования. И надо учесть это в новых образовательных стандартах» [4].

Таким образом, проблемы охраны окружающей среды в целом и проблемы использования и оценки земельных ресурсов поселений в частности, затрагивая каждого гражданина, являются одним из приоритетных направлений государственной политики нашей страны. Социальная сущность использования земельных ресурсов проявляется в разнообразных формах человеческой деятельности, в сложной системе отношений «человек-земля». Здесь возникает потребность в глубоком осмыслении того фундаментального, исходного отношения к земле, которое лежит в основе мировоззрения

всех, кто с ней связан. На первый план выдвигается принцип системного подхода к проблеме, учитывающий разнообразие практической деятельности человека в различных поселениях страны. Земельные преобразования направлены не только на производство материальных благ, но и на создание условий для удовлетворения эстетических, нравственных, воспитательных потребностей человека.

Сущность внедрения эколого-экономических исследований в сфере рационального использования и оценки земельных ресурсов поселений заключается во взаимодействии сложной системы «человек-земля». Взаимодействие это происходит на определённой территории, населённой множеством биологических популяций [3]. К сожалению, сегодня в нашей стране этому вопросу уделяется недостаточное внимание. Формирование экологического мышления, внедрение результатов эколого-экономических исследований при использовании и оценки земельных ресурсов поселений даст возможность осуществить системный подход к важнейшим проблемам создания рационального использования земельных ресурсов, в том числе к организации эффективного использования каждого гектара земельных угодий.

#### **Библиографический список**

1. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2010 году. – Москва : Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, 2011.
2. Драгомирецкий И. И., Кантор Е. Л., Маховикова Г. А. Экономика природопользования : краткий курс лекций. – М. : Изд-во Юрайт, 2011. – 224 с.
3. Использование и оценка земельных ресурсов : монография / А. С. Чешев, Н. Б. Сухомлинова, И. Т. Трунов, И. П. Фесенко, Н. Г. Овчинникова, Л. А. Алексеева. – Ростов н/Д. : Изд-во СКНЦ ВШ, 2007. – 262 с.: ил.
4. Медведев Д. А. Послание Федеральному собранию 2010 год «Семья и дети, жилье и достаток, сила и безопасность» / Российская газета. – 2010. – № 5350 (271). – 1 декабря. URL: <http://www.rg.ru/2010/11/30/poslanie-tekst.html>.