

договорной работы – имело бы огромное значение и большой положительный эффект для совершенствования деятельности ИУ.

В числе направлений совершенствования технологии правовых актов, издаваемых в УИС следует также отнести:

- развитие антикоррупционной экспертизы (она должна осуществляться не только в отношении нормативных правовых, но и правоприменительных актов), совершенствование ведомственного, межведомственного и общественного контроля за изданием правовых актов.

В заключении отметим, что проблемы понятия и содержания технологии правовых актов должны являться объектом пристального внимания и широкой научной дискуссии. Многие вопросы нуждаются в дополнительном научном осмыслении. Развитие теории технологии правовых актов может дать ощутимые результаты как для юридической науки, так практики.

Библиография:

2. Виленский М.Я. Технологи профессионально-ориентированного обучения в высшей школе: учебное пособие / М.Я. Виленский, П.И. Образцов, А.И. Уман. – М.: Педагогическое общество России, 2004.
3. Черненко А.К. Философия права. – Новосибирск, 1997.
4. Власенко Н.А. Законодательная технология: теория, опыт, правила. – Иркутск, 2001.
5. Баранов В.М. Предисловие // Проблемы юридической техники: Сборник статей. Н.Новгород. 2000.
6. Собрание законодательства РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.
7. Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2006. № 2.
8. Приказ Минюста России от 04.05.2007 г. № 88 «Об утверждении разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Российская газета. 24 мая 2007 г.
9. Приказ Министерства юстиции РФ от 16.09.2007 г. № 166 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Федеральной службе исполнения наказаний».
10. Электронный паспорт есть у каждого осужденного // <http://www.fsin.su/news/>
11. Красноярцы поделились опытом работы по обеспечению безопасности пенитенциарных учреждений // <http://www.fsin.su/news/>

ПРАВО

УДК 34.342

ББК 60

Е 713

ФГУ ВПО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Ерин Дмитрий Александрович

Адрес: 600017, г. Владимир, ул. Мира, д.17, кв.58, тел. +7 4922 334681

ВЕДОМСТВЕННАЯ (КУРОРТНАЯ) МИЛИЦИЯ: ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ 20-Х ГГ. XX ВЕКА В РСФСР

Статья посвящена исследованию становления ведомственной милиции в РСФСР в период с 1924-1928гг. В ней раскрывается место курортной милиции в структуре ведомственной милиции, а также особенности организационно - правового регулирования становления и деятельности курортной милиции.

Erin D.A.

Address: 600017, Russian Federation, Vladimir. Mir. Street, 17-58, phone +7 4922 334681

DEPARTMENTAL (RESORT) MILITIA: FEATURES OF THE ORGANIZATION AND ACTIVITY IN SECOND HALF 20 TH OF THE XX-TN CENTURY IN RSFSR

Article is devoted research of formation of departmental militia in RSFSR during the period with 1924-1928rr. In it the place of resort militia in structure of departmental militia, and also feature organizational - legal regulation of formation and activity of resort militia reveals.

Ключевые слова: история отечественного государства и права, история органов внутренних дел, милиция РСФСР, ведомственная милиция, курортная милиция, правовое регулирование.

Key words: history of the Russian state and the right, history of law-enforcement bodies, militia of the Soviet Russia, departmental militia, resort militia, legal regulation.

Ведомственная (курортная) милиция: особенности организации и деятельности в период второй половины 20-х гг. XX века в РСФСР.

Вторая половина 20-х годов XX века, характеризовалась достаточно высокими темпами экономического развития Советского государства. Политика руководства страны, направленная на развитие капиталистических отношений в РСФСР обеспечила не только рост промышленности и торговли, но и создала предпосылки к развитию санаторно-курортного сектора экономики.

Кроме того, советское правительство, декларируя право трудящихся социалистического государства на отдых, брало на себя обеспечение организации достойных условий для отдыха и лечения всех категорий граждан РСФСР нуждающихся в этом.

В условиях НЭПа большевики пошли по пути использования инфраструктуры традиционных курортных зон отдыха и лечения, оставшихся в наследство от царского правительства. К которым относились курорты Крыма, Черноморского побережья Северного Кавказа и район Кавказских Минеральных вод.

Вместе с тем, обеспечение охраны объектов курортного хозяйства долгое время оставалось неудовлетворительным. Общее сокращение милиции и перевод ее на местный бюджет, в начале 20-х годов, привел к тому, что силу и средства общей милиции и уголовного розыска, оказались не в состоянии обеспечить не только борьбу с уголовной преступностью, но и обеспечить элементарную охрану общественного порядка в курортных городах и поселках. Тогда как, наличие на курортах значительного скопления достаточно обеспеченных граждан, «кнэпманов», партийных и советских служащих, т.е. достаточно материально обеспеченной категории советских граждан, привело к концентрации, с началом курортного сезона, преступного элемента, прибывающего со всей территории страны. Следствием чего, становился рост преступлений различного характера (кражи, грабежи, разбои, убийства, мошенничества и т.д.).

Учреждение в РСФСР ведомственной милиции в 1924 году, основной задачей которой устанавливалась охрана государственного имущества от преступных посягательств с возложением материально-финансового обеспечения ее содержания на администрацию заинтересованных предприятий и учреждений, создало предпосылки для создания эффективной системы мер охраны объектов здравоохранения, общественного порядка и противодействия преступности в курортных зонах РСФСР.

«Положение о ведомственной милиции» и «Инструкция о порядке организации ведомственной милиции и ее деятельности», введенные в действие приказом Начальника ЦАУ НКВД РСФСР № 29 от 25 февраля 1925 года⁵, устанавливали, возможность организации в рамках ведомственной милиции, особого вида – курортная милиция. Причем, необходимо отметить, что ее выделение в рамках ведомственной милиции носило во многом условный характер и отражало только специфику службы применительно к характеру и назначению обслуживаемых предприятий и учреждений. Как правило, в материалах официального делопроизводства (отчетах, справках, аналитических обзорах, докладах и т.д.) термин «курортная милиция», практически не употреблялся, либо при его употреблении, подразумевался штат милиции сформированной на постоянной основе, а «ведомственная», для временного штата, образуемого на период курортного сезона.

«Инструкция о порядке организации ведомственной милиции и ее деятельности» определяла основные положения регулирующие специфику службы по охране имущества, общественного порядка и борьбы с преступностью в курортной зоне РСФСР.

В первую очередь, п.45 «Инструкции», достаточно четко устанавливал основное предназначение курортной милиции, которое выражалось в охране на территории курорта «...имущества курортно-лечебного значения, как-то: санаторий, грязелечебниц, ванн и др. заведений, а также охрану на той же территории общественного порядка и спокойствия»⁶.

Правовой основой организации ведомственной (курортной) милиции, наряду с ведомственными нормативно-правовыми актами выступал договор, заключаемый специально уполномоченными лицами, как со стороны органов милиции, так и администрации лечебно-оздоровительных учреждений. Вместе с тем, договор на формирование соответствующей милиции, заключался либо непосредственно с дирекцией курорта, если охране принадлежит имущество, находящееся непосредственно, в его ведении, либо с администрацией отдельных, расположенных на курорте учреждений курортно-лечебного характера. Как правило, к последним, относились соответствующие отделы местных губ-, обл- и крайисполкомов. Эта особенность, во многом и предопределила, характер организации и функционирования ведомственной (курортной) милиции на курортах, Крымской АССР, Северо-Кавказского края и района Кавказских минеральных вод во второй половине 20-х годов. Необходимость существования соответствующей милиции не вызвала сомнения не только у исполнительных органов Советской власти, но и у дирекции курортов вне зависимости от территориального положения.

Причем, исходя из специфики курортного дела и его сезонного характера, предлагалось формировать милицию как для постоянной охраны, так и на период курортного сезона (май-сентябрь). Однако, если по вопросам формирования курортной милиции на постоянной основе вопросов практически не возникало, то увеличение штатной структуры на курортный сезон, проходило не однозначно. Так, администрация курортов практически всегда выступала за положительное решение вопроса о расширении штатов курортной милиции, то областные (краевые) адм.отделы Исполнительных комитетов, отказывались выделять средства на ее содержание и стремились добиться финансирования дополнительных штатов за счет государственных средств.

Следствием чего, стал незначительный состав курортной милиции (постоянной) по сравнению с иными видами ведомственной милиции. Так, на 1 июля 1925 года, согласно сводке о составе ведомственной милиции в РСФСР (исключая автономные образования) курортная милиция насчитывала всего 12 милиционеров, тогда как кредитно-финансовая – 1442, фабрично- заводская – 2339, торгово-промышленная – 6368 милиционеров и т.д.⁷

Необходимо отметить, что территориальные органы милиции Крымской АССР и Северокавказского края, задолго до начала курортных сезонов поднимали вопрос об увеличении штата курортной милиции и соответственно увеличения финансирования. Так, еще в апреле 1926 года Адм.отдел Северокавказского края, на основании ходатайства АО Черноморского округа, обращался в ЦАУ НКВД с просьбой выделить дополнительные средства на содержание временных штатов курортной милиции, с аналогичным ходатайством выступал и АО Крымской АССР. Однако, только 19 июня 1926 года, это ходатайство было удовлетворено СНК РСФСР и на содержание дополнительных штатов курортной милиции Северокавказского края и Крымской АССР было выделено, соответственно 15 тысяч рублей и 6 тысяч рублей⁸. Причем, в Северокавказском крае все средства пошли на финансирование Черноморского округа, тогда как Терский округ, обеспечил соответствующее содержание дополнительных штатов курортной милиции (исключая ведомственный уголовный розыск) за счет средств курортного управления.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что в период курортных сезонов 1926-28 гг. основная часть средств выделенных правительством направлялась на увеличение не наружной ведомственной милиции, а ведомственного уголовного розыска. Так из 6000 рублей, направленных в Крымскую АССР в 1926 году, вся сумма была израсходована на учреждение должностей агентов ведомственного уголовного розыска; в 1927 году на содержание ведомственного уголовного розыска в Черноморском округе Северокавказского края было направлено 4.986 рублей, Терского округа – 500 рублей⁹. Причем, Терский АО, заключил с курортным управлением Кавказских Минеральных вод, договор на охрану курортов штатом ведомственной (курортной) милиции в количестве 47 сотрудников, не привлекая средства государственного бюджета¹⁰.

Учитывая специфику курортов, круг обязанностей курортной милиции был ориентирован на наличие значительного скопления приезжих, временный характер их проживания и наличие преступного элемента, в первую очередь «гастролеров» различных категорий. Эта особенность нашла отражение в определении первоочередных обязанностей курортной милиции.

Так, если иные виды ведомственной милиции, в первую очередь ориентировались на охрану именно имущества предприятий и учреждений от различных форм преступных посягательств, то основная задача курортной милиции, выражалась в охране общественного порядка и борьбы с уголовной преступностью.

⁵ Действующие распоряжения по милиции. Приказ Начальника ЦАУ НКВД №25 от 25 февраля 1925г.

⁶ Там же. Приказ № 29. П.45.

⁷ Государственный архив Российской Федерации (далее ГАРФ), ф.393, оп.58, д.102, л.34.

⁸ ГАВО, ф.393, оп.66, д.142, лл. 86, 90, 97.

⁹ ГАРФ, ф.393, оп.73, д.12, лл.13,14; д.15, л.101.

¹⁰ ГАРФ, ф.393, оп.73, д.12, л.40.

Эта особенность и предопределила основные направления деятельности курортной милиции, которые в большей степени относились к функциям общегосударственной милиции и уголовного розыска с учетом специфики курортного дела. К числу которых, относились: учет местного населения; выявление преступного местного и приезжего элемента; борьба с проституцией (притоносодержательством, сводничеством сутенерством, вовлечением в проституцию); борьба с производством, продажей и употреблением наркотических средств, алкоголя и т.д.; борьба с хулиганством; наблюдения за соблюдением санитарных требований в местах общественного питания, гостиницах; поддержание чистоты в местах общественного пользования; запрещение несанкционированной торговли; контроль за соблюдением правил пожарной безопасности; оказание помощи при несчастных случаях и т.д.

По нашему мнению, наиболее эффективными методами предупреждения и пресечения преступлений в курортной зоне, являлась практика выставления милицейских заслонов из сотрудников ведомственного уголовного розыска и ведомственной (курортной) милиции на крупных узловых железнодорожных станциях, вокзалах, автомобильных трассах и иных путей сообщения, с целью ограничения проникновения в курортную зону преступного элемента.

Причем, сотрудники милиции, наделялись правом задержания, основываясь не только на оперативной информации о принадлежности лица к преступному миру, но и на основании подозрения в причастности к криминальной деятельности того или иного гражданина.

Основываясь на материалах отчетов о оперативно-служебной деятельности милиции Крымской АССР и Северо-Кавказского края за 1926-28гг., можно сделать вывод, что в Крыму, приоритетным методам организации борьбы с преступностью относились в первую очередь мероприятия заградительного характера и изъятия преступного элемента на объектах железнодорожного транспорта, то в Северо-Кавказском крае, особенно в Черноморском округе, с учетом горного характера местности и ограниченного развития сети железных дорог, применялось выставление заслонов, пикетов и засад на горных дорогах и тропах.

Кроме того, в отличие от Крымской АССР, обеспечение охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в курортных зонах Черноморского и Терского округов Северо-Кавказского края, осложнялось постоянным проникновением бандгруппировок из сопредельных республик Грузии и Дагестанской АССР. По этой причине, специфика службы ведомственной (курортной) милиции в указанных округах, во многом, была ориентирована на непосредственную охрану имущества, зданий и сооружений курортных учреждений и непосредственного участия совместно с общегосударственной милицией, в организации противодействия вооруженным бандитским группам.

Таким образом, можно констатировать, что курортная милиция являлась одной из важной составляющей ведомственной милиции, обеспечивавшей достаточно эффективную защиту отдыхающих граждан и имущество курортных учреждений от преступных посягательств. Примером положительных результатов можно привести инспекторский отчет ЦАУ НКВД РСФСР по итогам охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на курортах Крымской АССР за 1926 год, отмечалось, что милиция «...справилась с задачей охраны порядка и курортный сезон на Крымском побережье закончился благополучно»¹¹.

Библиография:

1. Действующие распоряжения по милиции. М.1928.
2. История советской милиции. - Т. 1,2. - М.: Академия МВД СССР. 1977.
3. Мулукаев, Р.С. Милиция России.- Орел., 1995.
4. Органы внутренних дел России. 1802-2002: в 2 т. - М., 2002.
5. Органы и войска МВД России: крат. ист. очерк. - М., 1996.
1. History of Soviet militia. -v. 1,2.-M.1977.
2. Mulukaev R.S. Militia of Russia., Orel. 1995.
3. Russian Internal affairs organs. 1802-2002. M.2002.
4. Organs and forces of Russian Interior: short historical essaj.-M.,1996

¹¹ ГАРФ, ф.393, оп.73, д.12, л.14.