

ЭКОНОМИКА

УДК 332.14:311.313

ББК 65.05

Р69

ГВУЗ «Прикарпатский национальный университет имени Василя Стефаника»

Романкив Ирина Михайловнаe-mail: blaqun@email.ua

АНАЛИЗ СИСТЕМ МОНИТОРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

В статье проведен анализ систем мониторинга экономического развития региона как инструментария реализации государственной региональной политики, определения перспективных направлений развития региона и действенных способов их реализации, оценки эффективности обеспечения основных функций регионального управления.

Romankiv I.M.e-mail: blaqun@email.ua

ANALYSIS OF THE MONITORING SYSTEMS OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGION

We propose the analysis of the monitoring systems of economic development of region as a tool of regional policy, identifying promising areas of the region and effective ways to implement them, evaluate the effectiveness of the principal functions of the regional administration.

Ключевые слова: мониторинг, регион, социально-экономическое развитие, система

Keywords: monitoring, region, socio-economic development, system

В современных условиях актуализируются вопросы повышения экономического потенциала региона и систематическое повышение социального уровня жизни населения. В данном контексте разработка и внедрение систем мониторинга экономики региона будет способствовать формированию всестороннего использования потенциала региона. Необходимость регионального мониторинга в контексте реализации государственной региональной политики возрастает в условиях вызовов глобализации и кризисных явлений на этапе современного развития. Региональный мониторинг как непрерывное наблюдение за ресурсами, процессами, результатами регионального развития, выступает составной частью системы регионального управления.

Исследованию особенностей внедрения и использования мониторинга в различных сферах деятельности посвящены труды таких ученых, как: В.Н. Едророва, А.А. Кавинов, Т.С. Максимова, А.В. Васильев, К.А. Фисун, И.А. Мороз, А.Ф. Новикова, А.Ф. Мельник, Е.И. Бойко, А.И. Пурский, А.И. Моисеенко, В.Ф. Савченко, Б.Г. Шелегеда, Л.Н. Кузьменко, Л.В. Кравцова, А.В. Шубравская и др.

Целью статьи является анализ систем мониторинга экономического развития региона как инструментария реализации государственной региональной политики, определения перспективных направлений развития региона и действенных способов их реализации, оценки эффективности обеспечения основных функций регионального управления.

Система мониторинга развития региона относится к группе систем наблюдения сложных многоуровневых объектов и объединяет в себе множество существующих мониторинговых систем. Следует отметить, что для тех видов мониторинга, в процессе которых осуществляется прямое измерение или накопление информации, существенными проблемами могут быть структурирование и хранение полученной информации, обеспечение свободного доступа к информационным ресурсам. Для тех видов мониторинга, в процессе которых осуществляется косвенное измерение, значительной проблемой является обеспечение высокого качества инструментария, разработка критериев оценки, индикаторов и показателей, сам процесс измерения, статистическая обработка результатов.

Система мониторинга развития региона позволяет практически в режиме реального времени осуществлять независимые оценки тенденций развития его социально-экономического положения, получать информацию о состоянии экономической конъюнктуры в реальном секторе экономики и ее возможных изменениях, оперативно проводить анализ финансового состояния региона и важнейших факторов, определяющих региональную социальную политику.

Руководство региона может не только отслеживать важнейшие тенденции развития социально-экономических процессов, но и оперативно оценивать влияние основных факторов, которые определяют возможные изменения в этих процессах. Тем самым система мониторинга развития региона формирует необходимую основу для раннего выявления возникающих в развитии региона диспропорций, позволяет повысить эффективность реализуемой стратегии развития.

Система мониторинга социально-экономического состояния региона выполняет одновременно несколько функций. Поэтому чем более полным и качественным будет перечень показателей, по которым осуществляется мониторинг, тем более эффективность ними будут управленческие решения. В связи с этим, целесообразно рассмотреть составные части системы мониторинга социально-экономического развития. Система мониторинга включает в себя три взаимосвязанных блока, применение которых основано на соответствующей методологии [8]:

- ежемесячный анализ изменений экономической конъюнктуры, позволяющий проводить оценки тенденций в социально-экономической сфере с точки зрения изменений динамики спроса и предложения, в контексте изменения социальных показателей;

- ежеквартальный анализ финансового состояния субъектов региона, позволяющий оперативно оценивать результаты их хозяйственной деятельности с позиции формирования источников самофинансирования и расходов на социальную сферу;

- ежеквартальный анализ развития социальных проектов во взаимосвязи с финансовыми результатами деятельности субъектов региона и инвестиционной активностью.

Таким образом, в рамках создаваемой системы мониторинга социально-экономического состояния региона можно решать следующие задачи:

- оценивать эффективность социально-экономической политики при учете реального развития социальных процессов как по региону в целом, так и для отдельных субъектов региона;

- оценивать системные риски в регионе, обусловленные, прежде всего, за счет изменений в реальных общественно-политических системах;

- решать задачи, связанные с реализацией основных функций регионального управления, в частности, пополнения оборотных средств, финансирования наиболее перспективных экономических и социальных проектов, создание резервных фондов;

- проводить анализ и прогнозирование социально-экономической политики на основе текущих показателей финансовой ситуации, социального и экономического состояния региона.

Прикладной аспект системы мониторинга регионального развития связан с внедрением информационной системы, которая функционирует в режиме текущего мониторинга, способствует постоянному пополнению информационной базы и позволяет поддерживать ее в актуальном состоянии. Данное функциональное свойство системы мониторинга обеспечивается путем постоянного отслеживания показателей социально-экономического развития региона на основе систематического сбора, обработки, хранения достоверной, объективной и актуальной информации. Информационные технологии являются основой системы социально-экономического мониторинга развития региона.

Информационная поддержка решающим образом влияет на протекание социально-экономических процессов и при правильном ее использовании приводит к значительному повышению их эффективности. С учетом современных подходов к проведению изменений региональной политики развития информационная система мониторинга социально-экономического развития региона должна предоставлять следующие возможности: разработка модели социально-экономического состояния региона, создание динамических моделей, адекватно описывающих социально-экономические процессы в регионе; автоматизация основных этапов мониторинга; разработка образа будущего региона; спецификация задач и целей, разработка модели социально-экономического развития региона, создание информационной системы поддержки, внедрение нового проекта развития региона.

Система мониторинга является основой комплексной реструктуризации и диверсификации процессов регионального развития. Основная идея мониторинга заключается в фундаментальном переосмыслении и радикальном проектировании социально-экономических процессов региона для достижения коренного улучшения основных показателей его развития. Создание системы мониторинга социально-экономического развития региона целесообразно проводить в два этапа. I этап – разработка и апробация пробной системы мониторинга на базе одного из субъектов региона, при этом определяются все преимущества и недостатки системы. II этап – создание системы мониторинга на базе всех субъектов региона и обеспечения функционирования общей системы мониторинга социально-экономического развития на уровне всего региона. Таким образом, на основе системы социально-экономического мониторинга возможна реализация политики согласования интересов субъектов региональной системы, что обеспечит ее целостность, сбалансированность и способность к дальнейшему продуктивному функционированию в рамках принятого курса развития [8].

В общем случае система мониторинга, выполняющая функции информационного обеспечения управления экономическим объектом, обеспечивает информацию для принятия управленческих решений (реализации управляющих алгоритмов) и контроля успешности функционирования объекта. Исходя из этого, основными принципами построения систем мониторинга финансово-экономического развития регионов являются:

- направленность системы мониторинга на реализацию национальной и региональной стратегии развития, предусматривающей первоочередный контроль и управление главными (стратегическими) отклонениями, т.е. учет рейтинга ограниченного круга контролируемых индикативных параметров;

- многофункциональность мониторинга – наблюдение и контроль осуществляется по многим показателям с учетом их взаимосвязи и взаимозависимости, т.е. должно предусматриваться формирование ограниченного круга взаимосвязанных показателей, так называемых направлений оценки, выделенных, например, по сферам деятельности;

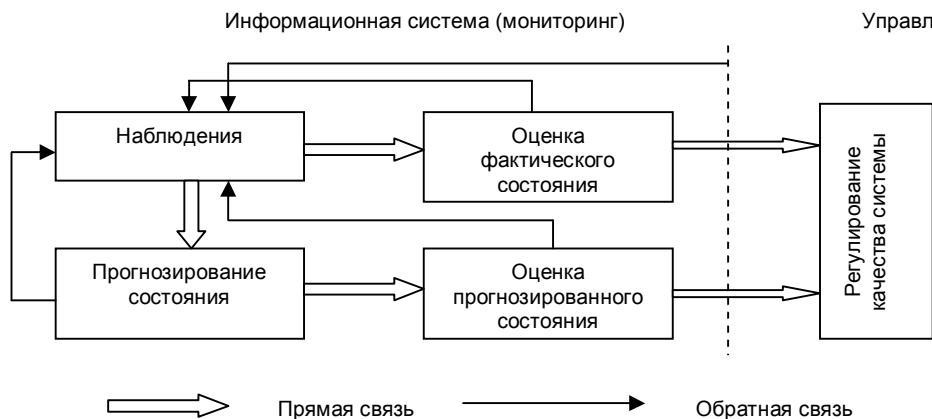
- ориентация мониторинга на количественные оценки параметров, определяет однозначность выводов и управленческих действий, которые формируются на его основании;

- тщательный выбор контролируемых параметров для предотвращения избыточных действий, которые приводят к увеличению управленческих издержек.

В то же время следует отметить повышение уровня интеллектуализации систем мониторинга, когда на них возлагаются информационно-аналитические функции, обработка информации, научное сопровождение, направленные на распространение информационной базы для разработки предложений по совершенствованию механизма государственного регулирования экономического развития, стратегии и тактики реформирования. Именно этот механизм с указанными функциями и представляет собой систему мониторинга в экономике (рис. 1).

Методология создания системы мониторинга (СМ) в экономике должна опираться на ее всестороннее определение, формирование места СМ в решении проблем создания развитой рыночной экономики, определение функций, принципов создания и функционирования СМ. Поэтому СМ должна быть обоснована как самостоятельное научное направление в качестве основной функциональной подсистемы в системе управления экономическими объектами. Классификация систем мониторинга представлена на рис. 2.

Схема системы мониторинга. Рис. 1.



К основным методологическим положениям, которым должны удовлетворять системы мониторинга в экономике, относятся такие [3,6]:

1. Выполнение требований экономичности при создании СМ. Тщательно обоснованная структура СМ, ее состав, выбор измеряемых величин (ИВ), под которыми понимаются показатели, характеристики, переменные, параметры и т.д., и критериев наблюдения решают две проблемы СМ: обеспечение высокого уровня качественных характеристик и минимизации

стоимости построения и функционирования. Реализацию этого принципа обеспечивают модельные исследования построения структуры СМ, выбор качества и состава ИВ, расчет критериев оценки СМ.

2. Обеспечение необходимой эффективности СМ. Технологическое оборудование, численность и распределение обслуживающего персонала должны обеспечить необходимый уровень эффективности, обусловленный значениями критериев оценки СМ и достаточным обоснованием ИВ.

3. Управляемость СМ. За время жизненного цикла экономического объекта (ЭО) условия работы СМ и требования к ней могут измениться. Если эти изменения игнорировать, то качество работы СМ, а следовательно и ЭО может измениться в сторону ухудшения. Для выполнения принципа управляемости в составе СМ используется блок управления СМ (БУСМ).

4. Соответствие уровня информационных процессов и эффективности СМ. Поскольку функционирование СМ носит информационный характер, то соответствие информационных процессов и их характеристик должно обеспечить эффективность функционирования СМ.

5. Наиболее значимыми информационными процессами, влияющими на эффективность, являются: уплотнение записей информации, циркулирующей в сети СМ, выбор алгоритмов обработки информации в СМ, алгоритмы модельных исследований для построения СМ.

6. Согласованность работы СМ и систем управления экономическим объектом (СУЭО). Поскольку СМ и СУЭО работают в тесном взаимодействии, их работа должна быть согласована. Такое согласование возможно через установление критериев оценки качества функционирования СМ. Особое значение здесь приобретает критерий оценки формы представления информации в СМ и СУЭО.

Социально-экономический мониторинг является достаточно новым методом научной практической деятельности, цель которого заключается в получении и обработке упреждающей информации о состоянии социально-экономических систем (СЭС) и тенденции ее развития. Методическая проблема социально-экономического мониторинга заключается в специфике методической стратегии, основу которой образуют жесткие и формализованные методы: экономический анализ, анализ документации и статистических показателей. Кроме этого применяются также и неформализованные методы: анкетирование, наблюдение, самоанализ, опрос. Эти методы основаны на: наблюдении за объектом мониторинга с использованием показателей, характеризующих его состояние; периодических повторных процедурах; оценке ситуации и объектов, предоставляемой в стандартной форме.

Важной проблемой, решаемой информационной системой социально-экономического мониторинга является устранение противоречивости данных, получаемых из различных источников. В таких системах показатели опросов и другие показатели получены неформальными методами, сравниваются, согласовываются и структурируются в соответствии с утвержденными нормами отчетности. В совокупности это позволяет получать полное представление о социально-экономических процессах в регионе. Цель мониторинга – контроль состояния региона с целью обеспечения эффективности регионального управления [4].

Создание информационных систем социально-экономического мониторинга региона вместе с применением механизмов и методов моделирования социально-экономического состояния объекта мониторинга предоставляет возможности осуществлять не только статистическое оценивание состояния объекта исследования, но и реализовывать компьютеризированные методы обработки и анализа больших объемов мониторинговой информации, что также непосредственно способствует актуализации этой информации. Данная информационная технология обработки огромных объемов данных, может применяться не только как способ фиксации наблюдения и исследования региональных социально-экономических процессов, но и как средство для длительного хранения и анализа информации.

Главной целью социально-экономического мониторинга является обеспечение органов регионального управления своевременной и достоверной информацией о процессах, происходящих в экономике, и социальном положении в регионе.

Социально-экономический мониторинговый анализ является, по сути, основой эффективного регионального управления. Управление на региональном уровне всегда требует основательной базы разнообразной информации. Она может быть получена как извне, так и изнутри самой системы управления СЭС, при этом часто наблюдается нехватка нужной информации и избыток ненужной, несистематизированной информации. Таким образом, в настоящее время приобретает особую актуальность решение проблемы информационного обеспечения системы регионального управления.

Мониторинг является одним из основных методов регионального социально-экономического анализа. В научной литературе региональный мониторинг представляет собой информационно-аналитическую систему отслеживания региональной ситуации, как основы для разработки будущей региональной и национальной политики. Необходимость использования современных информационных технологий в системе регионального мониторинга определяется, прежде всего, насущной потребностью в формировании полной информационной базы, с целью определения и выработки региональной политики социально-экономического развития, а также для определения приоритетных направлений развития, селективной поддержки субъектов региона и решения насущных региональных проблем.

Результаты проведения мониторинга позволяют службам регионального управления более рационально размещать инвестиционные ресурсы, осуществлять более эффективно налогообложения хозяйствующих субъектов, предлагать более качественные прогнозы и строить единую четкую стратегию социально-экономического развития региона. Информационный ресурс социально-экономического мониторинга должен представлять собой систематизированные данные об экономической и социальной ситуации в регионе в разрезе основных направлений мониторинга [4].

Система процесса мониторинга, согласно системному подходу, имеет вход, выход и процесс выполнения программы, которые могут касаться также любой части программы. Подсистемы управления рассматриваются как компоненты некоторого контура регулирования, а процесс управления соответствует регулированию в кибернетическом смысле. Исходные показатели контролируются, сравниваются с некоторыми предустановленными нормативами. Если они отличаются, по цепи обратной связи на вход системы формируется корректирующее влияние для устранения возникших отклонений или корректировки входных параметров [9].

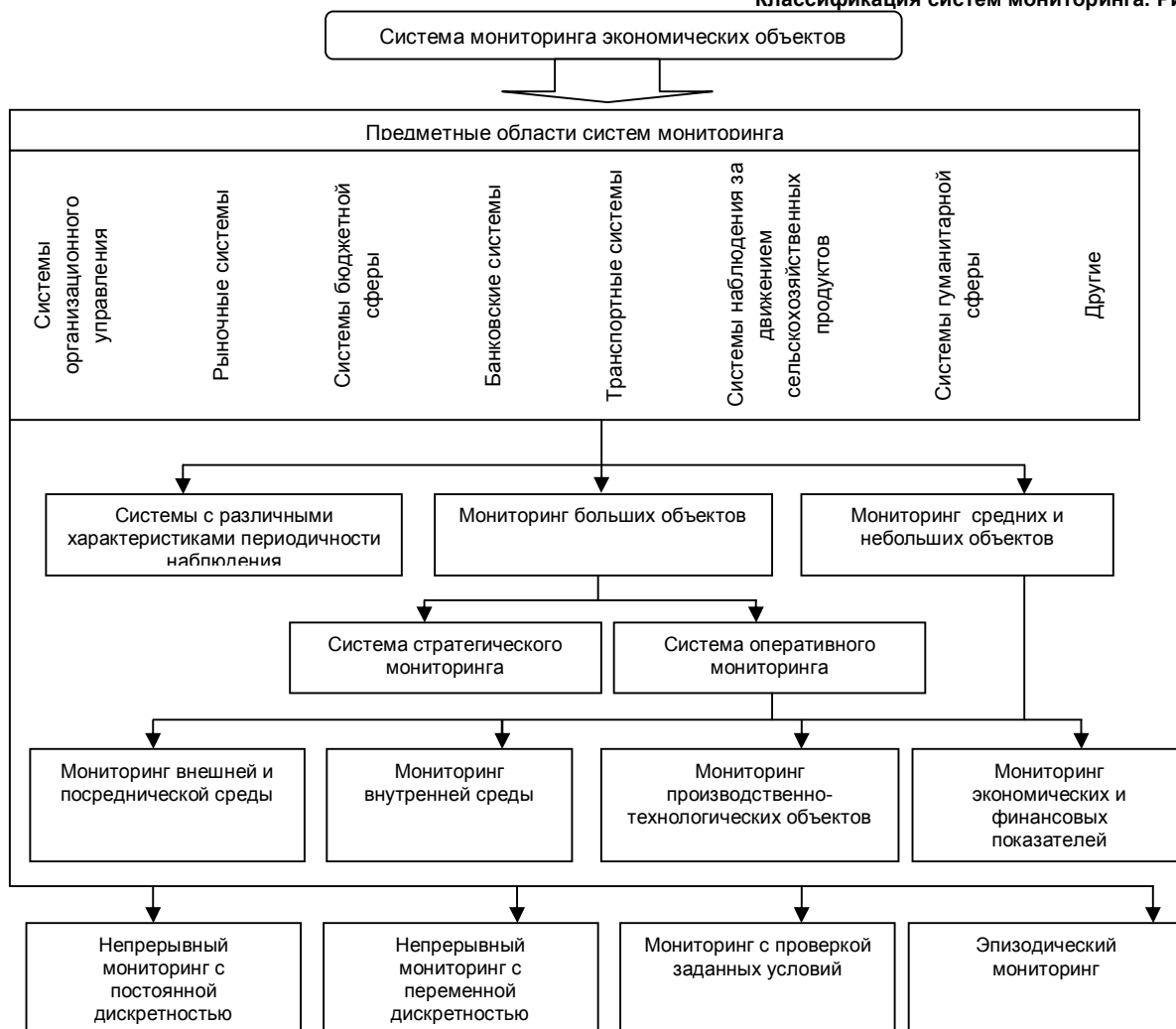
Результаты общего мониторинга эффективности содержат модифицированный базовый план программы с учетом утвержденных изменений, которые в обязательном порядке доводятся до сведения исполнителей. Выходные данные мониторинга эффективности включают информацию о результатах выполнения в виде: отчетов о выполненных работах; финансовых отчетов по расходам; документации о конечных результатах программы. В документе также предоставляется порядок действий по управлению, учету, идентификации и интеграции изменений в программе.

Для внедрения изменений необходимо утвердить порядок, согласно которому готовятся и проводятся изменения, определяются форма и последовательность прохождения документов по изменениям, уровень и полномочия лиц, ответственных за их принятие, согласование или отклонение.

Причинами изменений в содержании работ могут быть: изменения конъюнктуры на рынке, действия и намерения конкурентов, технологические изменения, изменения в ценах и наличии ресурсов; экономическая нестабильность; ошибки в планах и оценках; ошибки в выборе методов, инструментов. Изменения, происходящие при реализации годовой программы, могут носить разрушительный характер для всего процесса управления. Для эффективного управления изменениями в ходе реализации мероприятий необходимо применение соответствующих подходов: реализация эффективной взаимосвязи между ответственными исполнителями и Координационным советом; разграничение ролей и ответственности, связанных с каждым изменением, возможность отслеживать влияние изменений на временные и стоимостные показатели программы. Процесс

контроля реализации изменений заключается в работе с набором документов, регламентирующих учет и сопровождение каждого отдельного изменения от появления потребности в ней до полной реализации.

Классификация систем мониторинга. Рис. 2.



Система мониторинга эффективности позволяет при необходимости идентифицировать и по возможности устранить любые изменения, препятствующие достижению целей программы. Довольно часто в результате непредвиденных изменений внешних факторов программы эффективность ее выполнения, фактическая стоимость мероприятий отличаются от запланированных. Чем сложнее программа, тем чаще возникает необходимость перепланировки и тем большая нагрузка ложится на систему мониторинга эффективности.

Таким образом, целью мониторинга годовой программы социально-экономического развития является обеспечение выполнения плановых показателей и повышение эффективности. Для осуществления постоянного контроля выполнения задач и мероприятий региональной программы, внесения необходимых изменений нужны методические наработки и разработка документов методического характера. Программа при ее осуществлении может оказаться несостоятельной вследствие различных факторов, например, изменения сроков начала отдельных мероприятий, пересмотра условий финансирования, изменения потребностей, временных оценок и ресурсных ограничений для работ, непредвиденных технических проблем или изменений внешних условий. Задача дальнейших исследований в данном направлении – разработка методологии выявления этих факторов, оценки их влияния на эффективность программы и возможности устранения [9].

Актуальность внедрения регионального мониторинга определяется: потребностью в обновлении системы публичного управления в соответствии с требованиями максимального обеспечения удовлетворения интересов и потребностей граждан; повышением степени неопределенности, динамичности, хаотичности внешней среды, в которой повышается вероятность возникновения кризисов общественного развития. Важное значение также имеет: отсутствие комплексного подхода к методологическому обеспечению регионального мониторинга, отсутствие целостной системы показателей, отражающих новые социально-политические условия развития государства и регионов, явления и процессы регионального развития, которые необходимы для анализа реализации региональной политики; несистематичность информации; трудности, возникающие при получении и интерпретации информации о реализации стратегий регионального развития. К составляющим проблемы мониторинга государственной региональной политики следует отнести несовершенство законодательной базы по формированию, функционированию и развитию системы регионального мониторинга и отсутствие регламентации прав и обязанностей органов исполнительной власти по использованию информационных ресурсов системы мониторинга.

Основными процессами регионального мониторинга являются: сбор, анализ, распространение, накопление, хранение и переработка информации, информационно-аналитическое обеспечение реализации региональных стратегий развития. Введение методологии процессного подхода позволяет рассматривать систему регионального мониторинга как совокупность отдельных процессов, где на входе находится первичная информация, обрабатываемая соответствующим информационно-аналитическим инструментарием, а на выходе – данные для принятия управленческих решений.

Мониторинг социально-экономического развития (СЭР) как непрерывный системный процесс наблюдения, сбора, анализа, прогнозирования, интегральной оценки количественной и качественной информации с использованием современных информационных систем с целью выявления тенденций и разработки стратегии социального и экономического развития,

подготовки и принятия управленческих решений. Целью мониторинга СЭР является обеспечение системы управления регионов полной, оперативной, достоверной информацией о социально-экономическом состоянии и процессах, что необходимо для разработки стратегии развития регионов, определения депрессивных районов, повышение эффективности местного управления территориями [3].

Мониторинг СЭР осуществляется на принципах целенаправленности, системности, комплексности, независимости, достоверности, полноты, непрерывности наблюдения, сопоставления во времени. При реализации первого этапа мониторинга (наблюдения, сбора и организации банка данных) необходимо, чтобы информация была полноценной, системной, достоверной, оперативной и соответствовала целям и задачам, поставленным руководством страны и регионов.

Для осуществления мониторинговых оценок необходимо сформировать систему индикаторов СЭР. Различают частные, групповые и интегральные индикаторы. Основные требования, предъявляемые к индикаторам: определенность цели, пространственная и временная инвариантность, концептуальная обоснованность, полнота представления и минимизация, возможность объективной и субъективной оценки, обоснованность выбора шкалы измерения, достоверность и независимость, минимизация расходов, открытость системы индикаторов [3].

Таким образом, мониторинг является многоцелевой информационной системой. От обычного наблюдения мониторинг отличается активным и целевым направлением, он строится по заранее продуманному алгоритму, ведется систематически, и имеет точно определенное задание. Для эффективного его внедрения и осуществления необходимо учесть основные принципы его проведения, определить цель и сформировать задачи, учесть концептуальные основы и механизм его осуществления.

Мониторинг должен соответствовать критериям: периодичность и систематичность сбора данных; актуальность данных, использование одинаковых индикаторов для одной позиции; важность данных для разработки политики; система мониторинга имеет стандартную или нулевую начальную точку наблюдения (базис).

Объекты мониторинга – динамические, находятся в постоянном развитии. Они подвергаются внешнему воздействию, в результате которого могут происходить нежелательные изменения в функционировании объекта. Эти изменения могут быть опасными для пользователей информации, предоставляемой мониторингом. Реализация мониторинга предполагает организацию постоянного наблюдения за объектом, его оценку, изучение. Степень постоянства определяется особенностями объекта и ресурсными возможностями.

Именно региональный мониторинг позволяет определить ключевые цели и задачи развития территории; получать информацию о деятельности отраслей и предприятий региона; создавать реальное представление о состоянии выполнения региональных программ, определять перспективные направления развития региона и действенные способы их реализации.

Библиография:

1. Едренова В.Н. Система показателей мониторинга устойчивости региональной финансовой системы / В.Н. Едренова, А.А. Кавинов // Финансы и кредит. – 2005. – № 19. – С. 4-12.
2. Максимова Т.С. Региональное развитие (анализ и прогнозирование): монография / Т.С. Максимова. – Луганск: Изд-во ВНУ им. В. Даля, 2003. – 304 с.
3. Менеджмент регионального развития: монография / под ред. А.В. Васильева, К. А. Фисуна. – Харк. нац. акад. гор. хозяйства. – Х.: ХНАГХ, 2010. – 375 с.
4. Мороз И.А. Информационные технологии в системе регионального социально-экономического мониторинга / И.А. Мороз // Вестник Восточноукраинского национального университета им. Даля. – 10 [181]. – Луганск: Восточноукраинский национальный университет им. Даля, 2012. – С. 160-164.
5. Новикова А.Ф. Устойчивое развитие промышленного региона: социальные аспекты: монография / А.Ф. Новикова, В.П. Антонюк и др.; НАН Украины, Ин-т экономики пром-сти. – Донецк, 2012. – 534 с.
6. Организационно-экономический механизм развития региона: трансформационные процессы и их институциональное обеспечение: монография / кол. авт. под ред. д.э.н., проф. А.Ф. Мельник. – Тернополь: Экономическая мысль, 2003. – 608 с.
7. Прогнозирование социально-экономического развития региона: вопросы теории и методологии / НАН Украины. Институт региональных исследований. Научный редактор д.э.н., проф. Бойко Е.И. – Львов, 2005. – 234 с.
8. Пурский А.И. Социально-экономический мониторинг как фактор стабильного и сбалансированного развития региона / А.И. Пурский, И.А. Мороз, А.И. Моисеенко // Бизнес-Информ. Серия "Региональная экономика". – 2012. – № 6. – С. 39-41.
9. Савченко В.Ф. Методическое обеспечение мониторинга годовой программы социально-экономического развития на региональном уровне / В.Ф. Савченко // Черниговский научный журнал. Серия 1, Экономика и управление № 1 (1). – Чернигов: Черниговский государственный институт экономики и управления, 2011. – С. 30-36.
10. Шелегеда Б.Г. Стратегическое развитие социально-экономической инфраструктуры региона: монография / Б.Г. Шелегеда, Л.Н. Кузьменко, Л.В. Кравцова и др.; НАН Украины, Ин-т экономики пром-сти; Донецкий ун-т экономики и права. – Донецк: ИЭП НАН Украины, 2011. – 320 с.
11. Шубравская А.В. Основные индикаторы и риски социально-экономического развития Украины [Текст] / А.В. Шубравская // Актуальные проблемы экономики. – 2005. – № 8. – С. 25-33.