

UDC 340

## INTERNATIONAL REGULATORY ACTS AS SOURCES OF CONSTITUTIONAL LAW IN RUSSIAN FEDERATION

<sup>1</sup> Natalya V. Lebedeva<sup>2</sup> Natalya A. Vorobeva

<sup>1</sup> Sochi State University for Tourism and Recreation  
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia  
PhD (Law), docent  
E-mail: urfakultet@mail.ru

<sup>2</sup> Sochi State University for Tourism and Recreation  
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia  
PhD (Law), docent  
E-mail: urfakultet@mail.ru

Change of approach towards national and international law correlation affected constitutional law sources.

**Keywords:** admitted principles and rules of international law, international contracts.

Вопрос о признании общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров в качестве составной части правовой системы РФ в качестве источника конституционного права России является неотъемлемой частью более общего вопроса – о характере взаимодействия международного и национального (внутригосударственного) права.

В современный период Россия достаточно глубоко интегрировала в международное правовое пространство, поэтому акты, содержащие нормы международного права, являются источником конституционного права [1].

Изменение подхода к проблеме соотношения внутригосударственного и международного права оказало воздействие на систему источников конституционного права. Советская доктрина в течение длительного времени рассматривала общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры как часть обособленной системы, не включала их в число источников конституционного права, однако постепенно такая позиция начала меняться.

Периодом активного вхождения России в международное правовое пространство стала декларация «О государственном суверенитете РСФСР» от 12 июня 1990 г., которая установила приверженность РСФСР общепризнанным принципам международного права и готовности жить со всеми странами и народами в мире и согласии, принимать меры к недопущению конфронтации в международных, межреспубликанских и межнациональных отношениях, отстаивая при этом интересы народов России.

Окончательное признание международных актов и содержащихся в них положений составной частью правовой системы России было зафиксировано в Конституции РФ 1993 года. В соответствии с ч. 4 ст. 15 общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Утверждение о признании их источниками конституционного права России вызывает массу научных споров. Как считает А.Е. Козлов, «нормы международного права служат источником конституционного права в случае, если регулируют конституционные проблемы и если предусмотрено их прямое действие в стране» [2]. М.В. Баглай отмечает, что «признание принципов и норм международного права таит в себе много неясностей, поскольку в мире не существует общепринятого определения этих принципов и норм» [3].

В Конституции России нет четкого определения, какие принципы и нормы следует считать «общеизвестными», такого определения не дает и международное право. Данное обстоятельство значительно усложняет работу по практическому применению этих норм. По мнению С.Л. Зивс, нормы международного права должны быть целиком преобразованы в акты национального права [4]. О.Е. Кутафин считает, что «нормы и источники международного права занимают обособленное положение в массиве правовой системы России, функционируя наряду с российским правом. Источники права в правовой системе РФ являются внешней формой норм как российского, так и международного права, действующих в стране с санкции государства» [5]. Такая позиция, по нашему мнению, наиболее правильна, так как нормы международного права являются обязательными для применения во внутригосударственной системе права. Их применение недопустимо вне ее рамок, однако, они не могут рассматриваться как составная часть внутреннего права. Они обладают особыми целями, содержанием, формой и т.д. Государство обеспечивает их исполнение именно как исполнение норм международного права.

В связи с этим важное значение имеет постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ» [6]. Так, Пленум отметил, что под общепризнанными принципами и нормами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо. Под общепризнанными принципами и нормами международного права, являющимися составной частью правовой системы России, имеются ввиду прежде всего принципы и нормы тех международных и межгосударственных организаций, в состав которых входит Россия (ООН, СНГ, МАГАТЭ, Совет Европы и т. д.) [7].

Наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права составной частью правовой системы России являются заключенные ею международные договоры. Международные договоры - элемент стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами. Согласно федеральному закону от 15 июля 1995 г. «О международных договорах РФ» международным договором признается международное соглашение, заключенное Россией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом [8]. Международные договоры могут заключаться от имени Российской Федерации (межгосударственные), от имени Правительства (межправительственные) и от имени федеральных органов исполнительной власти (межведомственные).

Порядок заключения договоров с другими государствами регулируется Конституцией РФ и федеральным законом «О международных договорах» РФ». Международные договоры, конвенции и иные международные правовые акты ратифицируются российским парламентом в форме федерального закона.

Частью правовой системы Российской Федерации являются также заключенные СССР действующие международные договоры, в отношении которых

Россия продолжает осуществлять международные права и обязательства СССР в качестве государства – продолжателя СССР.

Конституция РФ, как и конституции многих других стран, определяет достойное место нормам международного права и их примат в определенных условиях над внутригосударственными законами (внутригосударственным законом). В России такой приоритет определен в отношении норм международного договора (ч. 4 ст. 15).

Важным в этом вопросе является юридическая определенность в соотношении между Конституцией РФ и международным договором.

Международный договор должен соответствовать Конституции РФ, не может ее изменить или действовать в противоречии с ней. В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах РФ», положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующих издания внутригосударственных актов для их применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Таким образом, как справедливо замечает О.Е. Кутафин, «...в иерархии источников конституционного права ратифицированный международный договор стоит выше национального закона, поскольку нормы последнего не могут ни противоречить нормам международного договора, ни отменять их» [9].

Особую группу международных договоров составляют межгосударственные договоры со странами СНГ. К концу только 1994 г. их было заключено более 300 [10]. К числу источников конституционного права относятся нормативные акты, принимаемые СНГ, Союзным государством Беларуси и России, а также другими межгосударственными объединениями, членом которых является Россия (Устав СНГ, Конвенции СНГ и т. д.) [11].

Таким образом, теоретический анализ проблемных вопросов включения общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров в систему источников российского конституционного права требует обращения к выработанным наукой представлениям основополагающего характера о взаимодействии внутригосударственного и международного права.

#### **Примечания:**

1. Конюхова И.А. Конституционное право РФ: Курс лекций. М., 2003. С. 208; Lebedeva N.V., Ogurtsov A.Yu. Constitutional obligations of a person and a citizen // European researcher. 2011. № 1 (3). P. 99–101; Лебедева Н.В. Конституционное судопроизводство: понятие и принципы // Вестник СГУТиКД. 2009. № 1 (7). С. 206–211.
2. Конституционное право: Учебник / Отв. ред. А.Е. Козлов. М., 1999. С. 15.
3. Баглай М.В. Конституционное право РФ: Учебник. М., 2005. С. 23.
4. Зивс С.Л. Источники права / Отв. ред. В.П. Казимирчука. М., 1981. С. 225.
5. Кутафин О.Е. Источники конституционного права. М., 2002. С. 54.
6. Российская газета. 2003. 2 дек.
7. Конюхова И.А. Указ. соч. С. 212.
8. СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.
9. Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001. С. 219.
10. Конституция, закон, подзаконный акт / Под ред. Ю.А. Тихомирова. М., 1994. С. 132.
11. Конюхова И.А. Указ. соч. С. 277.

УДК 340

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ КАК ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<sup>1</sup> Наталья Викторовна Лебедева

<sup>2</sup> Наталья Александровна Воробьева

<sup>1</sup> Сочинский государственный университет туризма и курортного дела  
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а  
Кандидат юридических наук, доцент  
E-mail: urfakultet@mail.ru

<sup>2</sup> Сочинский государственный университет туризма и курортного дела  
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а  
Кандидат юридических наук, доцент  
E-mail: urfakultet@mail.ru

Изменение подхода к проблеме соотношения внутригосударственного и международного права оказало воздействие на систему источников конституционного права.

**Ключевые слова:** общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры.