

12.00.00 Legal Sciences

12.00.00 Юридические науки

UDC 340

BASIC LINES OF LEGAL INFORMATIZATION  
DEVELOPMENT IN RUSSIAN FEDERATION<sup>1</sup> Robert L. Anakhasyan<sup>2</sup> Eugeniya V. Tutinas

<sup>1</sup> Sochi State University for Tourism and Recreation  
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia  
PhD in Law

E-mail: urfakultet@mail.ru

<sup>2</sup> Sochi State University for Tourism and Recreation  
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia  
PhD in Law, docent

E-mail: uristika@rambler.ru

The article gives general characteristic of state regulation of legal information retrieval systems use by state authorities and other organizations in the Russian Federation as one of forms of legislation systematization.

**Keywords:** legal information, legal information retrieval systems, regulatory acts systematization.

Основной тенденцией развития правовой информации во всех странах мира стало формирование крупных компьютерных (информационных) центров и систем, характеризующихся высоким уровнем эффективности. Они в состоянии не только хранить информацию, но и передавать её на большие расстояния, делая единым целым органы государственной власти. В соответствии с этим в России и был создан ряд крупных компьютерных информационных центров и систем. В их задачи входят сбор, аккумуляция, систематизация, хранение и выдача различной правовой информации. Наличие центров и систем позволяет существенно повысить уровень информационного обеспечения правотворческих и правоприменительных органов. Более интенсивным становятся потоки правовой информации: вертикальная составляющая поддерживает её движение сверху вниз (из центра к регионам) и снизу вверх (из регионов к центру), горизонтальные потоки – движение между регионами и между различными центральными органами. В результате резко возрастает степень обоснованности и законности решений правотворческих и правоприменительных органов, уровень их информационного обеспечения и, в конечном счете, правовой культуры [1]. В настоящее время использование правовых информационно-поисковых систем государственными органами и иными организациями, в том числе частными, осуществляется в соответствии с частями второй и четвертой Гражданского кодекса РФ, федеральным законом от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [2]; Указом Президента РФ от 28 июня 1993 г. №963 «О мерах по реализации правовой информатизации России» [3], Указом Президента РФ от 21 февраля 1994 г. №361 (ред. 14. 07. 2003) «О совершенствовании деятельности в

области информатизации органов государственной власти Российской Федерации» [4], Указом Президента РФ от 4 августа 1995 г. №808 «О президентских программах по правовой информатизации» [5], Указом Президента РФ от 31 декабря 1993 г. № 2334 (ред. 01.09. 2000) «О дополнительных гарантиях права граждан на информацию» [6], Указом Президента РФ от 20 января 1994 г. №170 (ред. 09.07. 1997) «Об основах государственной политики в сфере информатизации» [7], Указом Президента РФ от 28 июня 1993 г. № 966 (ред. 25.03. 2005) «О концепции правовой информатизации России» [8] и др. Правовые информационные базы, распространяемые на территории Российской Федерации, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1996 г. №226 (ред. 02.03. 2005) «О государственном учете и регистрации баз и банков данных» [9], подлежат государственному учету и регистрации с целью информирования граждан и организаций о содержащихся в них сведениях правового характера и о порядке доступа к ним.

На современном этапе деятельность государственных органов по учету и систематизации законодательства РФ на основе использования средств информатизации осуществляется в соответствии с Федеральной целевой программой «Электронная Россия (2002-2010 гг.)», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 65 (в ред. от 15.08.2006 г.) [10], а также в соответствии с «Концепцией использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г. и плане мероприятий по её реализации», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 27. 09. 2004 г. № 1244-р (в ред. от 21.11. 2006 г.) [11]. Последним нормативным документом предусматривается, в частности, создание единой системы сбора, обработки, регистрации и распространения нормативных правовых актов. В настоящее время на рынке СПС работает достаточно компаний – разработчиков систем и очень большое число сервисных компаний, осуществляющих поставку и текущее обслуживание СПС. Наиболее известны в России следующие продукты и разработавшие их компании: «ГАРАНТ» (НПП «Гарант-Сервис»); КонсультантПлюс (АО «КонсультантПлюс»); Кодекс (Центр компьютерных разработок); «Эталон» (НЦПИ при Министерстве юстиции РФ); «Система» (НТЦ «Система» при ФАПСИ); ЮСИС (фирма «Интралекс»); «Референт» (ЗАО «Референт-Сервис»); «Юридический Мир (издательство «Дело и право»); «Ваше право и «Юрисконсульт» (Фирма «Информационные системы и технологии»); системы «1С:Кодекс»; «1С:Гарант», «1С:Эталон» (Компания «1С»); система «Законодательство России» (Ассоциация развития банковских технологий) и другие. Совокупность этих систем не сложилась как целостная и ориентированная на единую технологию, хотя к настоящему времени сформированы и действуют во всех органах государственной власти соответствующие правовые системы, активно использующие услуги указанных выше коммерческих информационно-поисковых систем правовой информации. Популярность компьютерных справочных правовых поисковых систем объясняется просто: они предлагают значительный по объёму законодательный материал, чем предоставляют большие возможности для самостоятельного получения первичной информации даже для людей, не имеющих достаточной юридической подготовки. Неофициальная инкорпоративная деятельность названных поисковых систем правовой информации в значительной мере позитивно влияет на распространение правовых знаний среди населения, обеспечивает доступность информации о законодательстве в объёме, необходимом как для повседневной жизни граждан, так и, в значительной мере, для профессиональной деятельности юристов. В настоящее время является бесспорным факт, что использование справочно-правовых компьютерных систем расширяется

наиболее динамично по отношению к традиционным источникам получения информации. К основным направлениям организации распространения справочно-правовых систем относятся: создание базовых эталонных банков нормативно-правовых актов, формирование комплекса программных продуктов с заданными условиями; организация процесса пополнения созданных эталонных информационных банков справочно-правовых систем; организация оперативной передачи пользователям справочно-правовых систем новейшей правовой информации из эталонных информационных банков справочно-правовых систем; поиск и выдача правовой информации по запросам пользователей; создание специальных обучающих и консультативных центров правовой информации; создание условий общедоступности правовой информации для юридических и физических лиц [12]. Существует несколько способов распространения справочных правовых компьютерных систем: а) индивидуальная поставка (установка специалистами-распространителями на ЭВМ как локального, так и сетевого вида); поставка посредством CD носителя (приобретая диск-носитель пользователь данного продукта приобретает разовый запуск программы, при этом обновление программы чаще всего невозможно); в) посредством всемирной сети Internet (не устанавливая на свою ЭВМ программу, пользователь может работать со справочной правовой компьютерной системой через международную сеть посредством www-интерфейса). Поэтому в зависимости от способов распространения можно выделить: а) системы, используемые все доступные способы распространения («Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс»); б) системы, использующие только два последних способа («ЮСИС», «Референт», «Юридический Мир»); в) системы, использующие только международную сеть Internet. В зависимости от инициатора разработки системы: а) частные справочные компьютерные системы – «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «ЮСИС», «Референт», «Юридический Мир», «Ваше право», «Юрисконсульт» и др. б) системы, разработанные по инициативе государственного структурного подразделения – «Эталон» НЦПИ при Министерстве юстиции РФ, НТЦ «Система» при ФАПСИ, ИПС «Эталонный банк правовой информации» Государственного правового управления Президента РФ и др. В зависимости от нацеленности разработчика на конкретного пользователя: а) системы общего вида – «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «ЮСИС», «Референт», «Юридический Мир» и др.) системы узкоспециализированного вида – «Ваше право», «Юрисконсульт». Данный вид планомерно вытесняется с рынка справочных компьютерных систем в связи с реализацией большинством крупных фирм возможности комплектования своих разработок в зависимости от конечного потребителя. В зависимости от охвата территории, на которую могут распространяться помещаемые в систему акты, можно выделить: а) международные системы; б) государственные системы; в) местные системы, действующие в рамках локальной территории – области, города [13]. В настоящее время в России существуют три основных коммерческих источника правовой информации: «Гарант» (НПП «Гарант-Сервис»), «КонсультантПлюс», (АО «КонсультантПлюс»), «Кодекс» (Центр компьютерных разработок). Основная особенность этих систем правовой информации – сложность предоставляемых ими материалов, но степень этой сложности колеблется от системы к системе. Все системы имеют базы данных, которые включают федеральные правовые акты, принятые высшими органами государственной власти, однако отличаются друг от друга количеством включенных в базы данных документов, изданных ведомствами, квазиправительственными учреждениями – Центральный Банк, Пенсионный фонд, Центральная избирательная комиссия, которые также наделены правом принимать нормативные правовые акты.

**Примечание:**

1. См.: Егоров Г.Г. Роль справочных правовых компьютерных систем в систематизации российского законодательства (вопросы теории и практики). Дис... канд. юрид. наук. Волгоград, 2007. С. 70; Тутинас Е. В. Социальные конфликты и реализация прав человека // Вестник СГУТиКД. 2008. № 3–4. С. 215–220.
2. Собрание законодательства РФ. 1996. №5. Ст. 410; Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (ч.1). Ст. 5496.
3. Собрание законодательства РФ. 2006. №31 (1 ч.). Ст. 3448.
4. Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 27.
5. Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 9. Ст. 699.
6. Собрание законодательства РФ. 1995. №32. Ст. 3289
7. Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 2. Ст. 74.
8. Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 305.
9. Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 27. Ст. 2521.
10. Собрание законодательства РФ. 1996. №12. Ст. 1114.
11. См.: Собрание законодательства. 2004. № 40. Ст. 3981.
12. См.: Сборник НПО ВМИ «Общероссийская сеть распространения правовой информации Консультант Плюс». М., 1995. С. 32.
13. См.: Егоров Г.Г. Роль справочных правовых компьютерных систем в систематизации российского законодательства (вопросы теории и практики). Дис... канд. юрид. наук. Волгоград, 2007. С. 103–138.

УДК 340

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

<sup>1</sup> Роберт Левокович Анахасян

<sup>2</sup> Евгения Вячеславовна Тутинас

<sup>1</sup> Сочинский государственный университет туризма и курортного дела  
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а  
кандидат юридических наук  
E-mail: urfakultet@mail.ru

<sup>2</sup> Сочинский государственный университет туризма и курортного дела  
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а  
кандидат юридических наук, доцент  
E-mail: uristika@rambler.ru

В статье дана общая характеристика особенностей правового регулирования использования правовых информационно-поисковых систем государственными органами и иными организациями в Российской Федерации как одной из форм систематизации законодательства.

**Ключевые слова:** правовая информация, правовые информационно-поисковые системы, систематизация нормативно-правовых актов