

УДК 347

**FEDERATION ENTITIES LAWMAKING FEATURES  
IN TRAVEL INDUSTRY***Evgeniya V. Tutinas*

Sochi State University for Tourism and Recreation  
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia  
PhD in Law, Assistant Professor  
E-mail: uristika@rambler.ru

The article presents general characteristic of regional lawmaking in travel and resort industry.

**Keywords:** travel and resort industry, regional lawmaking, entities of the Russian Federation.

Наряду с федеральным законодательством в сфере туризма и курортного дела действуют законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации, в которых учитывается специфика того или иного региона. Значение регионального правотворчества в сфере туризма будет возрастать в соответствии с ускоренным развитием именно регионального туризма. Особенно это касается самого южного региона России – Краснодарского края, для которого развитие туризма и курортов, подготовка к проведению Зимней Олимпиады 2014 года является приоритетной задачей.

К настоящему моменту, субъектами России уже принято более пятидесяти законов, регулирующих сферу туризма. Некоторые из них носят название законов о туризме, другие – о туристской деятельности. Законодательными собраниями ряда субъектов РФ приняты Законы о поддержке развития туризма в регионе. Принятые нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не всегда регулируют отношения, являющимися наиболее значимыми для развития регионального туризма. Зачастую данные нормативные акты создаются в рамках одних и тех же форм, что и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Хотя, в частности, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации должны выполнять различные функции. Федеральные правовые акты призваны заложить единые (общие) подходы к государственному регулированию в сфере туризма, а региональные должны учитывать специфику субъектов Российской Федерации.

Стратегия туризма в Российской Федерации на период до 2015 года закрепила положение, что в целях эффективного развития регионального туризма в разрабатываемых субъектами Российской Федерации нормативных правовых актах целесообразно отражать следующие актуальные вопросы правового регулирования туризма: определения и поддержки в субъекте Российской Федерации приоритетных направлений туристской деятельности; защиты прав и законных интересов туристов в субъекте Российской Федерации, реализации на его территории мер обеспечения безопасности туризма; содействия информационному обеспечению регионального туризма, в том числе путем продвижения регионального туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках; содействия стандартизации и классификации объектов туристской индустрии, расположенных на территории субъекта Российской Федерации; классификации и оценки туристских ресурсов субъекта Российской Федерации, установления режима их охраны, порядка

сохранения целостности туристских ресурсов и реализации мер по их восстановлению, определения порядка использования туристских ресурсов с учетом предельно допустимых нагрузок на окружающую природную среду; содействия в субъекте Российской Федерации кадровому обеспечению и развитию научных исследований в сфере туризма; содействия деятельности предпринимателей в сфере туризма; другие вопросы, за исключением вопросов, отнесенных к исключительным предметам ведения и полномочиям Российской Федерации [1].

Учитывая то, что в федеральных законах отсутствует четкое разграничение сфер правового регулирования отношений в области туризма и санаторно-курортной деятельности между Российской Федерацией и её субъектами большинство актов субъектов Российской Федерации формируются по тем же канонам, что и федеральные, хотя должны иметь свои региональные особенности. В то же время в ряде случаев региональный законодатель, как представляется, выходит за пределы своей компетенции, закрепляя в законах о туризме, санаторно-курортной деятельности новые понятия и категории, которые не содержатся в федеральном законодательстве и международно-правовых актах. Так, в Краснодарском крае 30 июня 1997 г. был принят краевой закон «О туристской деятельности в Краснодарском крае». Данный нормативный акт был разработан на основе соответствующего федерального закона.

Вместе с тем, в своей первой редакции законодатель, выходя за пределы своих полномочий, дает определение некоторых основных понятий, используемых в сфере туризма, отличное от определений, установленных Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также вводит новые понятия. Так, вместо понятий «туроператор» и «турагент» ст.1 закона «О туристской деятельности в Краснодарском крае» введено было понятие «туристского предприятия (турфирмы)», под которым понималось «юридическое лицо независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, занимающееся деятельностью в сфере туризма на основании лицензии, выданной в установленном законом порядке». В п.6 ст.12 указанного закона были определены условия, при которых турфирма может расторгнуть без возмещения убытков договор или аннулировать туристический ваучер (путевку): если минимальное число туристов, предусмотренное в туристическом ваучере, не было собрано, при условии, что турист был информирован об этом не менее чем за 30 дней до даты, с которой поездка должна начаться; при наличии непреодолимых (форс-мажорных) обстоятельств, препятствующих осуществлению тура или предоставлению услуг. При этом все суммы предоплаты возвращаются клиенту, если в туристическом ваучере (путевке) не было оговорено иное. Данное положение противоречило ст.10 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которой указанные условия договора определяются по соглашению сторон.

В систему нормативно-правовых актов Краснодарского края в сфере туристско-рекреационной деятельности, помимо упомянутого закона, входят Закон Краснодарского края от 15 июля 2005 года N 888-КЗ «О государственной поддержке санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края», Закон Краснодарского края от 7 августа 1996 года N 41-КЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Краснодарского края», Закон Краснодарского края от 29 апреля 2008 года N 1465-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года», в котором предусмотрено создание и развитие особых экономических зон на территории

Краснодарского края, постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 мая 2005 года N 1484-П «О мерах по обеспечению круглогодичного функционирования и полной наполняемости организаций санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края», постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 ноября 2004 года N 1089-П «О деятельности бальнеолечебниц и гидродобывающих организаций на территории Краснодарского края», Постановление ЗС КК «О ходе выполнения Постановления ЗС КК «О мерах по обеспечению круглогодичного функционирования и полной заполняемости организаций санаторно-курортного и туристского комплекса» (2006 г.), Распоряжение Главы Администрации КК «О мерах по обеспечению рационального использования объектов туристского показа в Краснодарском Крае» (2005 г.) и другие акты. В регионах принимаются также различные концепции и программы по развитию туризма. На наш взгляд, данные документы имеют нормативное значение, так как содержат положения обязательные для реализации. Так, была принята Городская целевая программа развития туризма в городе Москве на 2008–2010 годы (утверждена Постановлением Правительства Москвы от 11 сентября 2007 г. N 805-ПП, в ред. Постановления от 26.02.2008 N 129-ПП). При этом данная программа основана на целом ряде нормативно-правовых актов субъекта Федерации.

**Примечания:**

1. См.: Тутинас Е.В. Социальные конфликты и реализация прав человека // Вестник СГУТиКД. 2008. № 3–4. С. 215–220.

УДК 347

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОТВОРЧЕСТВА СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ  
В СФЕРЕ ТУРИЗМА**

Тутинас Евгения Вячеславовна

Сочинский государственный университет туризма и курортного дела  
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а  
кандидат юридических наук, доцент  
E-mail: uristika@rambler.ru

В статье дана общая характеристика регионального правотворчестве в сфере туризма и курортного дела.

**Ключевые слова:** туризм и курортное дело, региональное правотворчество, субъекты РФ.