

12.00.00 Legal sciences

12.00.00 Юридические науки

UDC 347

**Instrumental Components of the Mechanism of Legal Regulation of Relations,
Concerning International Sports Events Organization and Execution**

Evgeniya V. Tutinas

Sochi State University, Russia
26a, Sovetskaya st., Sochi, 354000
PhD (law), Assistant Professor
E-mail: uristika@rambler.ru

Abstract. The article is concerned with the major components of instrumental unit of the mechanism of legal regulation of the relations, concerning international sports events organization and execution, determines their role and functions in the structure of this mechanism.

Keywords: instrumental components; legal regulation; international sports events.

В структуру инструментального блока механизма нормативно-правового регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований входят следующие образования: полномочия и обязанности (компетенция) субъектов организации и проведения международных спортивных соревнований; правовые стимулы и ограничения, распространяющие свое действие на эти субъекты или используемые в их деятельности; правовые процедуры и режимы, в рамках которых осуществляется организация и проведение международных спортивных соревнований.

Права и обязанности субъектов организации и проведения международных спортивных соревнований в структуре инструментального блока выполняет функцию несущей конструкции [1]. Они как меры возможного и необходимого поведения достаточно универсальны по сфере и многократности использования; содержат основные модели поведения субъектов организации и проведения международных спортивных соревнований; данные модели могут существовать на разных уровнях, в том числе как элементы структуры правовой нормы (значительный массив нормативных правовых предписаний носит представительско-обязывающий характер), состава правоотношений, индивидуального правового предписания.

Инструментальная роль прав и обязанностей как правовых средств, с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение поставленных правовых целей, уже отмечалась в ряде исследований. «...Правовыми средствами, – пишет А.В. Малько, – выступают не сами нормы права, договоры или правоприменительные акты, а те конкретные меры информационно-юридического воздействия, которые в них содержатся... Это – субъективные права и обязанности, льготы и приостановления, поощрения и наказания» [2].

В структуре рассматриваемого механизма выделяются совокупности прав и обязанностей тех субъектов, которые обременены решением вопросов организации и проведения международных спортивных соревнований или которые допускаются к этой деятельности в пределах и формах, определяемых действующими международными и внутригосударственными нормативными актами. То есть, на них возлагаются соответствующие обязанности, они наделяются определенными полномочиями в этой сфере [3].

Проблема правовых стимулов и ограничений в последнее время стала предметом научного интереса ряда авторов. Включение их в структуру механизма нормативно-правового регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований обусловлено рядом обстоятельств. Во-первых, с помощью правового стимулирования и правового ограничения устанавливаются достаточно важные параметры процесса организации и проведения международных спортивных соревнований. Во-вторых, оптимальное сочетание правовых стимулов и правовых ограничений, распространяющих свое действие на субъекты организации и проведения соревнований, это всегда вопрос о пределах свободы или несвободы их поведения. В-третьих, правовые стимулы и правовые ограничения,

могут рассматриваться в качестве самостоятельных правовых средств, которые, объективируясь в различных формах (правовых льготах, поощрениях, запретах), корректируют действия субъектов организации и проведения международных спортивных соревнований в том или ином направлении (стимулируют их или ограничивают). Конечно, симулирующим и ограничивающим воздействием обладают многие правовые средства и явления (субъективные права, законные интересы, обязанности, меры наказания, правосознание, правовая культура, законность). Однако в данном случае речь идет о более узком использовании категорий «правовой стимул» и «правовое ограничение», а именно, только в плане инструментальных средств, усиливающих положительный потенциал действия или ставящих определенные границы реализации прав и обязанностей субъектов организации и проведения международных спортивных соревнований.

Правовые стимулы, реализуемые в период организации и проведения международных спортивных соревнований, корректируют непосредственно деятельность самих субъектов организации и проведения соревнований. Должностные лица международных спортивных структур, государственных органов, представители общественных формирований, спортсмены, судьи и иные участники спортивных мероприятий за заслуги, активность, особое отличие в организации и проведении международных спортивных соревнований могут поощряться спортивными, государственными наградами, званиями (досрочно), вознаграждениями. Ведь поощрение - это юридический стимул, причем, как правило, самый действенный. Кроме того, им могут предоставляться определенные льготы, компенсации в связи с выполнением функций по организации и проведению международных спортивных соревнований.

Правовые стимулы всегда тесно связаны с правовыми ограничениями. Наиболее глубоко проблему правовых ограничений исследовал А.В. Малько, который рассматривает правовое ограничение как правовое сдерживание противозаконного деяния, создающее условие для удовлетворения интересов контрсубъекта и общественных интересов в охране и защите [4]. Как видно из данного определения, параметры правового ограничения достаточно многообразны. Для нас же важно выявить свойства, возможности правовых ограничений как инструментального средства, входящего в структуру механизма нормативно-правового регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований. Что же характерно для них, когда они выступают в таком качестве? Во-первых, правовые ограничения направлены на защиту правомерного хода реализации процесса организации и проведения международных спортивных соревнований, выполняя охранительную функцию; во-вторых, они являются факторами сдерживания поведения нежелательного или запрещенного, минимизируют возможность реализации противоправных интересов и потребностей, негативной активности и, в конечном счете, способствуют нормальной организации международных спортивных соревнований. Например, Федеральный закон «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 10 содержит нормы, которые закрепили ряд ограничений в период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр. К ним, в частности, следует отнести такие ограничения как ограничение на въезд и (или) временное пребывание и проживание граждан; ограничение движения транспортных средств; ограничение полетов летательных аппаратов; ограничение судоходства; ограничение на проведение публичных мероприятий, не связанных с Олимпийскими играми и Паралимпийскими играми; ограничение или запрещение продажи ядовитых веществ.

Правовая процедура – это установленный порядок осуществления правомочий и обязанностей субъектов, характеризующийся удобством, простотой и эффективностью. В частности, судебная процедура занимает значимое место в системе обеспечения правомерного хода реализации процесса организации и проведения международных спортивных соревнований. Она представляет правоприменительную деятельность соответствующих судов в рамках международного, конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Сюда следует относить также процедуры обращения спортсменов, иных участников спортивных соревнований в соответствующие судебные инстанции, в том числе и международные. Существенную роль в разрешении спортивных споров в сфере международного спортивного движения играют процедуры Международного спортивного арбитражного суда: обычная и апелляция процедура, арбитражная процедура в Палате ad

hok, арбитражная процедура посредничества. При рассмотрении спортивных споров в Европейском суде по правам человека также используются соответствующие правовые процедуры.

В правовых режимах отражается специфика общественных отношений, в рамках которых они осуществляются. Режимы представляют особый порядок правового регулирования, включающий определенный набор форм, методов, юридических средств, создающих конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для реализации тех или иных прав и обязанностей соответствующих субъектов. Следовательно, правовые режимы функционально направлены, прежде всего, на оптимальное регулирование общественных связей, на обеспечение грамотного эффективного правового воздействия на их определенный участок, на установление и поддержание в нем необходимого «правового климата», благоприятного или неблагоприятного для субъектов [5].

В правовых режимах, используемых как элемент инструментального блока нормативного механизма нормативно-правового регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований, посредством соответствующих действий реализуются права и обязанности их субъектов, правовые стимулы и ограничения, правовые процедуры и иные юридические средства. Таким образом, это интегративный, комплексный инструментальный, объединяющий, координирующий и направляющий на достижение определенных целей позитивный потенциал всего инструментария рассматриваемого механизма.

Правовые режимы в зависимости от того, какие юридические средства (правомочия, обязанности, ограничения, стимулы, средства контроля, санкции) доминируют в них, могут подразделяться на правопредоставляющие, обязывающие, ограничивающие, стимулирующие, контрольные и режимы санкций. Ряд режимов представляют собой некоторые комбинации указанных видов. Выделяются также общие и специальные режимы.

Законность с полным основанием можно отнести к разряду наиболее общих правовых режимов. Собственно, когда мы говорим о законности, в большинстве случаев речь идет о такой ее характеристике как режим политико-правовой жизни и т.д. То есть общественные отношения, находящиеся в сфере правовой регламентации, функционируют в пределах установленных принципами и требованиями законности параметров и находятся в определенном состоянии – состоянии правомерности. Режим законности это уже реальность, так как он формируется, прежде всего, путем совершения необходимых деяний (действий, бездействий), реализации соответствующей деятельности. Но режим законности это не само поведение в правовой сфере. Перед нами его качественное состояние. Противопоставление категорий «режим», «состояние» или использование их в качестве синонимов не способствует выяснению истинного положения вещей. На наш взгляд, категория «состояние» является одной из базовых характеристик таких структурных подразделений законности, как принципы, требования (подсистема должного) и режим (подсистема сущего).

Таким образом, режим законности – это образование, входящее в качестве комплексного элемента в структуру инструментального блока механизма нормативно-правового регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований [6]. При этом режим законности сам структурирован. Его составляют однородные режимы, которые формируются в различных областях социально-правовой действительности. Во-первых, режимы законности в экономических, политических, социальных и иных общественных отношениях, имеющих значение для организации и проведения международных спортивных соревнований. Во-вторых, режимы законности, которые складываются в сферах международного, конституционно-правового, гражданско-правового, уголовно-правового, административно-правового и т.д. регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований. В-третьих, режимы законности, обеспечивающие реализацию различных видов юридической деятельности: правотворческой, правореализационной (в том числе, правоприменительной), правоконтрольной, правонадзорной и др., направленных на организацию и проведение международных спортивных соревнований. В сложном государстве существуют также уровни федерального, регионального и местного правового регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований, в рамках которых складываются соответствующие режимы законности.

Но вполне допустимо говорить о различных специальных режимах, реализуемых в соответствующих сферах правового регулирования. При этом областью действия специальных режимов, как на внутригосударственном, так и на международном уровнях являются, в том числе, и отношения по организации и проведению международных спортивных соревнований.

Так Федеральный закон «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет параметры ряда специальных правовых режимов. К ним, в частности, можно отнести режим размещения (распространения) рекламы (статья 6); режим обеспечения добросовестной конкуренции в связи с проведением Олимпийских игр и Паралимпийских игр (статья 8); режим обеспечения безопасности в период проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр (статья 10); режим въезда в Российскую Федерацию, пребывания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации иностранных граждан в связи с организацией и проведением Олимпийских игр и Паралимпийских игр (статья 11); режим осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации в связи с организацией и проведением Олимпийских игр и Паралимпийских игр (статья 12); режим миграционного учета иностранных граждан в связи с организацией и проведением Олимпийских игр и Паралимпийских игр (статья 13); режим информационного обеспечения организации и проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр (статья 5.1).

Примечания:

1. Tutinas V.A. Regulatory Stipulation of Olympic and Paralympic Games Organizing and Conducting Entities Competence as One of Guarantees of Their Participants' Rights Observance // European researcher. 2011. № 1 (3). P. 114-116.

2. Малько А.В. Мотивация поведения личности и правовые средства. Курс лекций по теории государства и права. Ч.2. Саратов, 1993. С. 123.

3. Тутинас В.А., Тутинас Е.В. Правовые основы организации и проведения олимпийских и паралимпийских игр. Сочи, 2011. С. 29-30.

4. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве. Теоретико-информационный аспект. Саратов, 1994. С. 60.

5. Шундигов К.В. Правовые механизмы как комплексные юридические средства: общетеоретический аспект // Вопросы теории государства и права. Саратов. 2003. Вып. 4 (13). С. 99.

6. Тутинас В.А., Тутинас Е.В. Правовое регулирование организации и проведения международных спортивных соревнований. Сочи, 2010. С. 35-36.

УДК 347

Инструментальные составляющие механизма нормативно-правового регулирования отношений по организации и проведения международных спортивных соревнований

Евгения Вячеславовна Тутинас

Сочинский государственный университет, Россия
354000, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: uristika@rambler.ru

Аннотация. В статье рассматриваются основные составляющие инструментального блока механизма нормативно-правового регулирования отношений по организации и проведению международных спортивных соревнований. Определяются их место и функции в структуре данного механизма.

Ключевые слова: инструментальные элементы; правовое регулирование; международные спортивные соревнования.