

07.00.00 Historical sciences and archaeology

07.00.00 Исторические науки и археология

UDC 94

Governor A.N. Tkachev – Integral Competence and Practice...*

Nikolai F. Bugai

Institute of Russian history, Russian Academy of Sciences, Russia
Dr. (history), senior scientific researcher

Abstract. In 1990s, when the public policy in the field of interethnic relations gained the particular relevance, when the success of the development of national processes in Russia, its components in regions depended on proper solutions of many problems. The reality of the occurring reforms demanded new generation of politicians. Rapidly changing daily processes demanded bringing to the forefront of integrally competent personality, able to respond to the political events and changes quickly, make decisions, even in unforeseen situation, successively implement directives of the President of Russia and the Government of the Russian Federation. Among others we can name Minister for National Policy, Religious Affairs and External Relations of the Republic of Dagestan M.-S.M. Gusaev, President of the Kabardino-Balkarian Republic V.M. Kokov, President of the Republic of Kalmykia K.N. Ilyumzhinov, Governors of Rostov Region Chuba, Governors of Krasnodar Region N.I. Kondratenko, A.N. Tkachev.

Keywords: Governor; Tkachev; policy; power; Krasnodar Region; municipal institutions; the Cossacks; national; Meskhetin Turks; epoch.

Введение. В.В. Путин в одной из своих статей, опубликованных накануне выборов на пост Президента России, замечал, что демократия заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и возможности непрерывного влияния на власть и процесс принятия решений [1].

Это положение вполне характерно для многих субъектов российской федерации и отражает основные направления самого процесса институционализации власти. Наполнение этой меры зависит во многом от руководящих органов государственной законодательной и исполнительной власти.

Как свидетельствует практика, не является исключением в этом плане и Краснодарский край, где в очередной раз (2012 г.) был избран губернатором Александр Николаевич Ткачев – представитель нового направления политиков российской государственности с 1990-х годов, избравшей правовой путь развития. А.Н. Ткачев в начале своей активной политической деятельности не отличался, как и многие другие главы администраций, высоким стилем политики. Однако благодаря высокой индивидуальной подготовке, начало которой было положено еще в 1980-е годы, опыту организаторской работы, политической активности он прошел период интеграции в новые условия развития государственности. Это позволило А. Ткачеву стать политиком, владеющим интегральной компетентностью, так необходимой для современного политика и государственного деятеля. Вероятно, сказалось и то, что А. Ткачев глубоко знаком со спецификой края, организацией работы среди наследников казачества, которое составляет основной контингент населения региона. Одним словом, и Н. Кондратенко и А. Ткачев составили корпус первых губернаторов в Краснодарском крае в условиях новой России.

На становлении А.Н. Ткачева как политического деятеля сказалось и воспитание в казацкой семье, отличающимся, как правило, высоким уровнем патриотизма, гражданского

* Проект подготовлен при поддержке – Программы фундаментальных исследований Президиума РАН «Традиции и инновации в истории и культуре» (координатор: академик А.П. Деревянко). Направление 2. Советская модернизация и ее влияние на российское общество (координаторы – чл.-корр. РАН Е.И. Пивовар, д.и.н. Ю.А. Петров).

долга, служением Отечеству, приверженностью православной вере, любовью и привязанностью к своему отчому краю.

В 1992 г. А. Ткачев вступает в ряды Всероссийского казачьего общества. Он оказывает бескорыстную помощь казачьему движению на малой Родине, пытаясь разобраться во многих вопросах такого сложного социального явления как казачество, ответить на вопрос почему, несмотря на все мытарства, притеснения, казачий дух, стиль жизни неистребимы, живучи в народных корнях и в создании определенных условий, оно (казачество) снова возрождается, становится востребованным. В этой ситуации было важным определиться в механизмах, способствовавших возрождению казачества России, в том числе и Кубанского казачьего Войска как общественной организации. В это же время ему был присвоен чин казачьего полковника.

В 1994 г. избран депутатом Законодательного собрания Краснодарского края. В 1995 и 1999 гг. – избирался депутатом Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации и от Тихорецкого избирательного округа. Являлся председателем Комитета по делам национальностей, заместителем председателя Агропромышленной группы в Государственной Думе. Возглавлял Аграрный союз Кубани. В 2000 г. защитил кандидатскую диссертацию по экономике. 17 декабря 2004 г. защитил докторскую диссертацию по экономике.

3 декабря 2000 г. – выбран главой администрации (губернатором) Краснодарского края (82,14 % голосов). До мая 2003 г. А. Ткачѳв был членом КПРФ. В 2003 г. он, будучи членом КПРФ, возглавил региональный список «Единой России» на выборах в Государственную Думу, за что был исключѳн из КПРФ. 14 марта 2004 г. – переизбран на второй срок. 14 апреля 2005 г. Ткачѳв вступил в «Единую Россию».

10 апреля 2007 г. Ткачѳв поставил перед президентом РФ В.В. Путиным вопрос о доверии, направив соответствующее заявление главе государства. 23 апреля 2007 г. по представлению Президента РФ на сессии Законодательного собрания края А.Н. Ткачѳв был наделѳн полномочиями главы администрации Краснодарского края на новый пятилетний срок. В этот же день официально вступил в должность главы администрации края.

10 января 2012 г. Ткачѳв вместе с 7 главами субъектов федерации вошел в новый состав президиума Госсовета РФ. Он же становится постоянным представителем Президента РФ в Южном федеральном округе Российской Федерации. 16 марта 2012 г. был назначен спецпредставителем Президента Российской Федерации в Абхазии.

21 марта 2012 г. – утверждѳн в должности главы администрации Краснодарского края на очередной 5-летний срок. За его кандидатуру проголосовали 57 депутатов, против – 4.

А. Ткачев следует в своей повседневной практике главным образом, придерживаясь канонов казачьей семьи и воспитания, традиций и обычаев кубанского казачества, что позволяет ему питать новые силы, оставаться активным преобразователем разных сфер жизни края, их наполняемости.

Как общеизвестного политика А.Н. Ткачева характеризует способность сбалансировано выстраивать в первую очередь отношения с соседями, например, Адыгейской Республикой, проводить последовательно государственную национальную политику, направленную на консолидацию народов северокавказского региона, поддержание межѳтнических отношений, гармоничное их развитие, воспитание культуры межѳтнического общения.

Несомненно, он проявляет особую осторожность в конечном принятии управленческого решения, придавая при этом особое значение прогностическому принципу. И такой подход в политике, несомненно, оправдан, предостерегает от многих ошибок и просчетов, делает политику, проводимую губернатором и целенаправленной, и перспективной.

Непосредственное общение с А.Н. Ткачевым, в частности в период пребывания его на посту председателя Комитета по делам национальной Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, оставляет положительные воспоминания. А. Ткачев был избран в 1995 г. от Краснодарского края в состав Государственной Думы Российской Федерации. В ней он и возглавил один из ведущих Комитетов (сфера идеологии страны), выстраивал работу Комитета таким образом, чтобы она имела конечный результат. Его выступления отличались глубоким анализом событий, что позволяло выработать

предложения и представить необходимые рекомендации с целью выработки основ для принятия того или иного документа в сфере межэтнических отношений общегосударственной направленности. Непосредственно на территории Краснодарского края проживало более ста этнических общностей, что содействовало приобретению необходимой работы в этой сложной сфере общественных отношений. В масштабе страны численность этнических общностей значительно увеличивалась. Объем работы был несколько иным.

А.Н. Ткачевым уделялось особое внимание тесным контактам с государственными структурами. Помнится, что первый его визит состоялся в Департамент по делам Северного Кавказа Министерства по делам федерации и национальной политике РФ. Как политик, имевший к этому времени определенный опыт работы, А. Ткачев быстро ориентировался в направлениях Департамента. Он выделил его приоритетные задачи: консолидация народов, репрессированные этнические общности, реабилитация [2], совершенствование деятельности институтов гражданского общества, как имеющие тесные контакты с населением страны и выражавшие их интересы, решение вопросов возрождения казачества улучшение материального положения в национальных регионах государства. Он участвовал в обсуждении вопросов и предложений специалистов Департамента по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере политики межэтнических отношений и их гармонизации. В последующем итоги многих обсуждений были положены в основу очередного этапа деятельности Комитета по делам национальностей Государственной Думы Российской Федерации и получали свое развитие на заседаниях Комитета по делам национальностей, в его работе.

Подобные встречи с председателем Комитета проводились неоднократно как в рамках Департамента министерства, так и в рамках заседания Комитета. Понятно, что переход на федеральный уровень работы повышал планку личной ответственности председателя Комитета, совершенствования механизмов регулирования межэтнических отношений в стране, решения вопросов гармонизации отношений.

Исходя из задач Комитета, формировалась вокруг председателя и соответствующая рабочая команда. Для этого периода в работе Комитета была свойственной активизация деятельности. В последующем же работа Комитета отличалась определенным «топтанием» на месте и сводилась главным образом к внесению поправок в уже принятые нормативно-правовые акты, что приносило мало пользы, не затрагивало приоритетные направления государственной политики второй половины 1990-х годов в Российской Федерации.

К сожалению, намеченные планы, столь активная деятельность политика были резко приостановлены в связи с избранием А. Ткачева на пост губернатора Краснодарского края. Авторитет молодого политика всероссийского масштаба заметно возростал. У себя на родине (малая родина) появилась более широкая возможность для проявления таланта руководителя новой формации, политика новой генерации.

Всю свою энергию А.Н. Ткачев направлял на решение многих вопросов народного хозяйства, в первую очередь аграрной сферы, занимался совершенствованием рынка труда и организационными вопросами сбыта продукции, выходом ее на европейский уровень. Необходимо было приложить неимоверные усилия к сохранению самой российской государственности в то тяжелое время 1990-х годов. Самостоятельными направлениями работы определялись содействие усилению фактора консолидации этнических общностей в Краснодарском крае: организация фермерского движения как нового направления в аграрном секторе народного хозяйства; решение неотложных вопросов нахлынувшей миграции; возрождение казачьего движения в России и непосредственно на Кубани; налаживание деятельности общественных организаций, становившихся постепенно институтами гражданского общества, важным фактором демократизации процессов возрождения казачьего движения в целом, Кубанского казачьего Войска.

Трудной была для администрации края проблема мигрировавших в край турок-месхетинцев, а лидеры края по поводу ее подводились и под статус и националистов, и расистов. Правозащитником А. Осиповым и Н. Кондратенко, и А. Ткачев не рассматривались иным образом кроме как расисты. Более того, выступление Г. Целмса в газете «Новые известия» (12 июля 2002 г.) с его публикацией «Построение фашизма в отдельно взятом регионе» вызывает явное недоумение и просто не соответствие от начала до конца правде. В любом государстве имеется определенный порядок, в том числе и в такой сфере как

урегулирование миграционных процессов. Проявляя необоснованную обеспокоенность действиями губернатора Краснодарского края А.Н. Ткачева, автор публикации, сам того, не замечая, предлагал «рецепты» смахивавшие по своему содержанию на «рецепты» сталинских времен (имеется в виду насильственное насаждение этнических меньшинств, в данном случае турко-мехетинцев там, где они, за редким исключением, никогда не проживали).

А что касалось казаков Кубанского казачьего Войска, то, по заключению А. Осипова, это ничто иное как осколки РНЕ, «истеричная толпа» и провокаторы, националисты, исполняющие роль «защитников» русских.

Как губернатору, А.Н. Ткачеву многое ставилось в вину. По мнению ряда общественных организаций, Ткачев несет ответственность за кампанию ксенофобии против турок-мехетинцев (2002—2003 гг.); давление и ликвидацию правозащитных организаций (фонд «Школа Мира», отделение «Ватан», «Краснодарский правозащитный центр» и др. в 2002—2003 гг.); манипуляции с новостными сюжетами в отношении Комиссара Совета Европы (2004 г.); игнорирование рекомендаций Совета Европы, ООН в отношении нарушения прав человека в Краснодарском крае; манипуляции на выборах мэра г. Сочи (2009 г.).

Однако всеми этими «обвинителями» никаких механизмов улучшения ситуации не предлагалось. Кстати, Совет Европы с его предложениями вообще отличался неспособностью решения проблемы турок-мехетинцев, полной неосведомленностью в ней.

Казачество настояло на своих позициях и доказало необходимость обращать внимание и на его возрождение, существование, учитывать его интересы, уважать традиции. И надо отдать должное представителям администрации края и непосредственно губернатору А.Н. Ткачеву в 1990—2000-е годы постоянно работали с действовавшей в структуре Правительства Российской Федерации Межведомственной комиссией по решению проблем турок-мехетинцев, проживавших на территории Российской Федерации [3]. Участниками заседания комиссий были также руководитель Управления по связям с общественными организациями и национальным отношениям А.И. Шустенков, руководитель отдела В.И. Охрименко, атаман Кубанского казачьего Войска В.П. Громов и др.

В целях безболезненного решения проблемы губернатор А.Н. Ткачев неоднократно обращался в Правительство Российской Федерации (М. Касьянов и др.) с обеспокоенностью отсутствия решения проблемы на государственном уровне. При этом губернатор отмечал, что «деструктивный характер деятельности, лидеров турко-мехетинского движения, направленной на уклонение от исполнения Закона Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 115-ФЗ, не проходит бесследно. Губернатором предлагались также механизмы решения проблемы, включавшие и переселение в другие субъекты Российской Федерации, испытывавшие нехватку производственных ресурсов, и о возможной репатриации в Грузию, и о расширении мер по обеспечению нормальных условий проживания турок-мехетинцев, имевших гражданство России [4]. В 2007—2008 гг. проблема была ослаблена.

Не изменил своему курсу А. Ткачев и после назначения губернатором на последующий срок, обратив особое внимание на свою команду, руководствуясь при этом правилом, согласно которому «правительство признано наиболее прогрессивной формой управления крупным регионом не только за рубежом, но и в России». Именно на этой основе проводились им и преобразования в правительстве края, связанные с достижением наибольшей результативности его работы. Был избран путь замены раздробленных департаментов и управлений укрупненными министерствами, которые, по мнению А. Ткачева, могли эффективнее представлять край во взаимодействии с федеральными структурами и международными организациями. Одним словом, как губернатором, так и администрацией края осуществлялся процесс поиска наиболее удобных и приемлемых форм управления.

После проведенной подготовительной работы в апреле 2012 г. А. Ткачев заявил о модернизации, т.е. проведении своеобразной реформы краевой власти «Главная цель сделать власть более открытой и доступной гражданам». Эта мера предусматривала сокращение числа чиновников и краевых ведомств. Вместо 66 краевых органов власти были образованы 44. Сокращался управленческий аппарат на 20 %. Сэкономленные средства направлялись на реализацию социальных программ, строительство домов для сирот, повышение зарплаты

бюджетникам, строительство детских садов, формирований особых туристских зон, стратегическое развитие регионов, модернизацию сельского хозяйства.

Как замечал в беседе по этому поводу бывший глава муниципального управления ст. Старотитаровской Темрюкского района А.А. Волков, «эту меру необходимо было провести значительно раньше. Краевой государственный орган обязан действовать как боевой штаб, а не канцелярия, тонущая в ворохе бумаг, направляемых из департамента в департамент на бесконечные согласования. Возможно, проведенная реформа позволит обратить внимание и на состояние муниципалитетов в крае, которые влачат жалкое безденежное существование» [5].

Не оставался равнодушным губернатор и к изменениям в выборной системе, где, по его мнению, должно усиливаться народное представительство в парламенте, что, несомненно, будет и полезным для гражданского общества. В связи с этим представляется аргументированным и увеличение депутатов до 100 человек. Это предложение было положительно воспринято обществом. В таком шаге усматривалось и совпадение границ одномандатных округов с границами большинства районов и городов края. Но главное было еще и в том, что жители Краснодарского края получали возможность избирать в краевые органы депутата именно от своего района, города, а не от мифического межрайонного округа. Как отмечалось в соответствии с этим и спрос населения со своего депутата будет более предметным и обоснованным.

В процессе очередного избрания А.Н. Ткачева на пост губернатора края (2012 г.) им была изложена своеобразная программа действий в выступлении непосредственно на самой церемонии официального вступления в должность. Одновременно была выражена искренняя благодарность своим предшественникам и прежде всего вице-губернатору края Николаю Игнатовичу Кондратенко, которым были заложены основы поступательного развития сфер экономики в крае в новых условиях хозяйствования. Именно при Н. Кондратенко край из дотационной субъекта Российской Федерации (за чертой бедности было 50 % населения края) превратился в лидера субъектов федерации (повсеместно наблюдался рост экономических показателей, возросла инвестиционная привлекательность, создавались рабочие места – около 200 тыс., строились дороги и др.). Все это получило продолжение в последующем.

А. Ткачев исходит из главного правила – единение общества и власти, совместные действия во имя созидания, формирование комфортных условий для проживания всех граждан на территории края. В связи с этим не случайно в выступлениях А. Ткачева неоднократно звучит призыв к населению края о поддержке со стороны рядовых граждан правоохранительных органов власти. Это будет особенно эффективным, если эта поддержка будет обоюдной и целенаправленной. В связи с этим необходим поворот к решению такой кардинальной задачи общества как формирование самосознания и национального сознания граждан. Эта задача остается в числе первостепенных не только применительно России, но и ее составляющих, в частности Краснодарского края.

59 сессия Законодательного Собрания Краснодарского края, которой руководил председатель фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия» В.А. Бекетов, 25 марта 2012 г. не только наделила полномочиями губернатора А.Н. Ткачева, но и была дана оценка деятельности А.Н. Ткачева в предшествующий период на посту губернатора. В.А. Бекетов в связи с этим констатировал: «А. Ткачев проявил себя руководителем, способным решать самые сложные задачи, защищать интересы жителей Кубани» [6].

25 апреля 2012 г. А.Н. Ткачев, вступая в должность губернатора, присягал не только обществу, но и вере, что, несомненно, проводилось в чисто казачьих традициях. В краевой центр была доставлена икона Успения пресвятой Богородицы [7] из Таманского храма Пресвятой Богородицы для благословления губернатора на поприще служения его народу и Отечеству.

Задача по сплочению кубанского сообщества, от которого во многом зависит состояние многонационального сообщества края, а оно объединяет представителей более ста этнических общностей, важно направление работы и администрации края, и губернатора. Поэтому не случайно губернатор активный сторонник поддержки зародившегося общественного движения «За веру Кубани и Отечества», которое является надпартийным общественным движением, направляет свои усилия на защиту интересов края. В основу его деятельности

заложен принцип формирования истинного патриотизма, готовность членов общества противостоять любым полукриминальным и сепаратистским силам.

В обществе без поддержания общественного порядка не может быть стабильным положение. Поэтому новое предложение губернатора края по формированию общих дружин для поддержания общественного порядка получило полную поддержку со стороны гражданского общества. На этом нововведении следовало бы сосредоточить более пристальное внимание. Опыт может быть востребованным и в других регионах страны с компактным проживанием казачества, и наличием определенного непонимания со стороны отдельных политологов, трактующих по-разному политику губернатора Краснодарского края.

Формирование на правовой основе казачьих дружин совместно с милицией по поддержанию общественного порядка можно причислить к самостоятельному направлению деятельности казаков. Эта акция не случайно получила положительный отклик среди населения края. По сведениям зам. главы администрации Темрюкского района А.Е. Зимина, в этом движении приняли участие более 20 казаков Таманского отдела, подготовленных как в военном, так и правовом отношении. Эту акцию А. Зимин рассматривает и как первый шаг в формировании муниципальной полиции. И этот опыт исключительно важный в общественном плане. Поэтому не совсем понятны призывы представителей либеральной демократии в необходимости проверки конституционной основы деяний губернатора в этом плане. В отделе использован накопленный опыт предшественниками, которые выполняли эти же функции, их насчитывалось более 60 человек. С системой бесплатного исполнения этих обязанностей покончено. В 1990-е годы казаки оказывали помощь не только полиции, но и пограничным войскам. Казаки занимались охраной муниципальных сооружений, природных памятников, школ, детских садов. Опыт Таманского отдела получил признание и в соседних районах края, в частности в Приморско-Ахтарском районе и других.

30 августа 2012 г. в администрации края на проходившем совещании с участием атамана Кубанского казачьего Войска Н. Долуда, и.о. начальника краевого Управления МВД Ю. Кузнецова, митрополита Екатеринодарского и Кубанского Исидора был рассмотрен вопрос о практической стороне организации казачьих дружин. Констатировалось, что только за январь – июль 2012 г. казаки совместно с полицией участвовали в 58 тыс. различного направления рейдов, в которых было задержано 183 гражданина в связи с нарушением общественной дисциплины и воровством [8].

Положение по районам (казачьим отделам) также не отличалось особым спокойствием. Так, в Темрюкском районе в 2011 г. было зарегистрировано 1490 преступлений (на 5 % больше чем в 2010 г.), 16,1 % преступления было связано с оборотом наркотических средств, 16 % – преступлений на почве коррупции, 20 % преступлений – против государственной власти. 32 % – административных правонарушений. По данным за 2010 г. на охрану общественного порядка выступали 3356 представителей общественных организаций, включая и казаки. С их участием было выявлено и пресечено 638 случаев правонарушений [9]. Подобной была ситуация и в других районах края.

Резюмируя итоги проводимой работы в крае по охране общественного порядка, губернатор А. Ткачев обратился к народной памяти казачества, которое делало многое по поддержанию порядка в крае, войске. По мнению губернатора, новые поколения не должны отбрасывать то, что было открыто до них, и приносит пользу в условиях современного развития государственности. «Лучшее – нужно возрождать» [10], – замечал 30 августа 2012 г. А.Н. Ткачев, выступая на совещании по случаю – первого дня дежурства совместно с полицией казачьих дружин [11].

Этот процесс имел и негативную сторону, связанную с усмотрением определенной боязни сплочения казачества. Это повлекло формирование условий для конкуренции со стороны охранительных государственных структур. Наблюдался процесс «выдавливания» казаков из сферы охранной работы – представителями бывших силовых структур МВД СССР и др. Перспектива в этой сфере для казаков оставалась мало прослеживаемой.

В июле 2012 г. Законодательное собрание Краснодарского края утвердило изменения в законы «Об участии граждан в охране общественного порядка» и «О дополнительных мерах социальной защиты членов казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества». Предписывалось в каждом муниципальном образовании сформировать казачьи дружины, призванные охранять общественный порядок в местах массового пребывания людей, на

праздничных гуляниях, а также на улицах, площадях и иных подобных объектах. Отработан был и механизм проведения подобных мер. Согласно действующему реестру, казачьи дружины подчиняются атаманам войска, а в порядке несения службы – начальнику УВД района или города. Выходить на патрулирование казаки будут только под руководством сотрудника полиции. Таким образом, правовая основа подобных мер была четко прописана.

В этом плане заслуживает внимание и появившиеся оценки инициативы губернатора А. Ткачева. Так, мэр Краснодара В. Евланов по этому поводу констатировал: «Казачья дружина начнет патрулирование улиц и площадей Краснодара, что, безусловно, будет способствовать укреплению правопорядка, искоренению уличной преступности. И «краснодарцы», и гости нашего города в скором времени оценят казачьи патрули, ведь их работа направлена на создание комфортных и безопасных условий для всех».

Подобным образом звучат и оценки руководителей администраций районов Краснодарского края. Так, упоминавшийся зам. главы администрации Темрюкского района А.Е. Зимин по этому поводу замечал: «Очевидны все положительные факторы: увеличение плотности нарядов при соотношении один полицейский – два казака. Как известно, ранее в наряд направлялись 1–3 полицейских, что заметно сокращало охват территории, функциональную деятельность. Приоритетной составляющей остается и психологический фактор – взаимодействие населения с полицией. В связи с этим важной выступает программная подготовка казаков к несению подобного вида службы, ее постоянство» [12].

По мнению А. Зимина, «необходимы дополнительные усилия в этом плане, чтобы эти начинания получили поддержку, а не стали очередной кампанией» [13].

1 сентября 2012 г. на улицы Краснодара, других городов и станиц края вышло около тысячи казаков-дружинников. В Краснодаре численность казаков составила в дружинах 150 человек. К патрулированию с полицией привлекаются не только казаки, но и представители отдельных этнических общин. На мой взгляд, это и конкретное определение деятельности для институтов гражданского общества, которые в значительной степени дублируют друг друга, и мало приносят пользы в решении задачи по сплочению российского многонационального сообщества.

Несомненно, не следует разделять районы края на значимые и незначимые. Ситуации повсюду носит однозначный характер. Конечно, степень нагрузки на патрулирование может быть различной. Вряд ли сравнимо, например, патрулирование в гор. Темрюк (147 тыс. граждан) и ст. Голубицкой (4 тыс. граждан), в пос. Веселовка, где посещаемость в курортный сезон составила более 145 тыс. человек. По замечанию специалиста администрации г. Темрюка А.В. Ильенко, расширяется возможность и для работы по таким направлениям, как пресечение проявлений коррупции, последовательного соблюдения, известного в крае, «детского закона», появление которого было встречено с признательностью всей общественностью края, а затем и другими регионами страны [14]. Инициатива губернатора А.Н. Ткачева, несомненно, получила широкий положительный резонанс и содействовала не только улучшению поведения в обществе молодежи, но и самих родителей.

Следует также заметить, что инициатива губернатора края сразу же нашла отклик в станицах. В частности об этом было заявлено и на совещании в августе 2012 г. атаманов станиц Темрюкского района – Старотитаровской, Выше-Стеблиевской, Ахтанизовской, Тамани, пос. Сенной и др. На совещании констатировалось, что подчиняться патрульные казаки будут исключительно атаманам согласно реестра, а в порядке несения службы – начальнику УВД района или города.

Экономический сектор оставался приоритетным и в планах А.Н. Ткачева. Вновь избираемый на следующий срок (с 2012 г.) А.Н. Ткачев как губернатор края определял в качестве приоритетных задач усиление агропромышленного комплекса края. При этом особое внимание уделяется продолжавшемуся оттоку населения из села, в первую очередь молодежи. Необходимы были новые механизмы привлекательности труда для молодежи на селе, который составляли целый комплекс мер (повышение квалификации, формирование комфортных условий работы, совершенствование сферы обслуживания, образование, здравоохранение). В связи с совершенствованием системы здравоохранения, как замечал А.Н. Ткачев, необходимо в крае ввести в строй в течение пяти лет 25 поликлиник и 20 родильных домов [15]. Не осталось без внимания и дорожное строительство.

А.Н. Ткачев в своем выступлении учел и факт существования России в совершенно новых условиях глобализации процессов, связанных со вступлением государства в ВТО. «Нам придется столкнуться с серьезной конкуренцией со стороны зарубежных поставщиков продовольствия, – замечал губернатор. – Но и мы не из слабых» [16]. Тем не менее очевидна в этом плане и задача государства, которая сводится к организации помощи производителям продовольствия, проявить заботу о создании условий для их адаптации, сделать все необходимое, чтобы процесс перехода на мировые стандарты был для них плавным, эволюционным.

В целях приращения производственного ресурса губернатор оказывает поддержку ежегодно проводимому в крае форуму «Создай себя сам», который содействует выбору профессиональной ориентации. 200 вузов, техникумов и училищ представляют на форуме более 1000 разных профессий.

Самобытная казачья культура оказала влияние на формирование самосознания А.Н. Ткачева. Во многом именно этим объясняется и особо трепетное его отношение к возрождению казачьей культуры, трансляции ее в общество как на общероссийском пространстве, так и за рубежом.

Приемлемы установки губернатора, озвученные в сфере развития культурных традиций казачества, культуры в крае, что остается первостепенной составляющей в формировании самосознания и национального сознания граждан. А в условиях мощных миграционных процессов, которые пришлось пережить кубанскому сообществу на первый план выходит и задача планомерного воспитания культуры межэтнического общения. «Развитость территории напрямую зависит от моральных устоев, традиций и менталитета общества» [17], – это основной посыл, которым руководствовались и администрация края, и сам губернатор.

Проблему восприятия планов преобразования края можно было бы разделить на две составляющие прежде всего как воспринимает дальнейшее развитие региона сам губернатор, а второе как воспринимается он непосредственно как политик населением края и отношением к объявленным им приоритетным направлениям по улучшению жизни в регионе страны. Что касается А.Н. Ткачева, то его помыслы в этом направлении открыты и ясны. «Через 1–15 лет превратить Кубань в высокоразвитый регион страны «Кубань, – замечал Ткачев, – должна выглядеть как европейская страна». Исходя из этой задачи, определились губернатором и другие направления развития экономики и культуры региона.

По-разному относятся и к проводимым преобразованиям, и заявлениям губернатора соседние регионы. Так, в письме автору статьи один из известных ученых Чеченской Республики доктор исторических наук Муса Ибрагимов прокомментировал по событиям в Краснодарском крае осени 2012 г., связанным, например, с организацией казачьих дружин, следующее: «Действительно, Николай Федорович, хочется жить в спокойной стране, где наше большое богатство – народы и их культура высоко ценятся, где все эти народы чувствуют себя дома, под крылом родного государства. Почему же губернатор впечатлившей Вас Кубани в то же время пытается выдавливать кавказцев с территории края, в котором они издавна жили, устанавливая какие-то фильтры безопасности из прилегающих территорий и многое тому подобное? Разве это будет способствовать спокойствию людей? Спокойнее и надежнее для всех наших соотечественников будет, если таких руководителей держать подальше от властных рычагов. А так, Кубань благодатная земля и люди там хорошие».

И как ученый, занимающийся продолжительное время изучением ситуации в самой республике, М. Ибрагимов апеллировал к миграционным процессам, в том числе и в русские регионы. По его данным, картина представляется следующими образом: «На самом деле, значительная миграция населения в Краснодарский и Ставропольский края и Ростовскую область не привела к резкому снижению численности русских, или какой-либо другой демографической катастрофе, о чем постоянно заявляли и ныне заявляют власти и казачьи лидеры названных регионов. В Краснодарском крае русские и в 1989, в 2002 и в 2010 гг. составляли около 87 %. В Ростовской области «около 89 %, а в 2010 даже 90,3 %. Некоторое сокращение доли русских происходит в этот период в Ставропольском крае: с 84 до почти 81,6 %. В 2010 году до 80,11 %».

Исходя из этих данных, М. Ибрагимов, выступая по этой проблеме на проходившей недавно в Грозном Всероссийской научной конференции, констатировал: «Несостоятельны, на мой взгляд, и опасения некоторых руководителей и казачьих атаманов относительно того,

что продолжающийся приток мигрантов из кавказцев, особенно мусульманских народов уже в ближайшие 10–15 лет приведут к возникновению «на исконно казачьих землях» мусульманских анклавов, что, в свою очередь может привести к косовскому сценарию развития этнополитической ситуации в этих субъектах региона...».

Данные статистики, как утверждает М. Ибрагимов, свидетельствуют, что никакой запланированной экспансии со стороны кавказских народов не происходит. И нет никакой опасности, что через несколько лет «русские станут нацменьшинством на своих исконных землях». За 23 года, с 1989 по 2010 гг., по данным исследователя, доля северокавказских народов в общей численности населения Краснодарского и Ставропольского краев и Ростовской области оставалась стабильной – 2 %. Имеющийся рост численности этих народов обеспечивался только за счет естественного прироста, тогда как сальдо миграции имело минусовый показатель. В результате, например, число чеченцев в названных регионах уменьшилось: в 1989 г. проживало 33 тыс. человек, в 2002 – 31 тыс. человек, а в 2010 – всего 25 750 человек».

Статистика убедительная. Однако, на мой взгляд, дело вовсе не в статистике, а в решении проблемы воспитания культуры межэтнического общения, усилении нравственных ориентиров в обществе. В жизнь вступили новые поколения. Нарушена существовавшая в прежние времена гармонизация межэтнических отношений, контакты населения всех срезов, в том числе и между молодежью. Это особенно ощутимым стало для республик, где были обострены отношения, возникали межэтнические конфликты, перераставшие в войну. Это свойство не одной лишь чеченской, ингушской молодежи, но и всей современной молодежи России. В сравнении с 1970–1980-ми годами эти отношения остаются в катастрофическом состоянии. Нарушен диалог культур народов Северного Кавказа с русской культурой и он, несомненно, будет углубляться в связи с исходом русского населения с территории Северного Кавказа, в том числе и Чеченской Республики. Значит, необходимы кардинальные меры в этом плане, и в первую очередь со стороны правительств республик, краев, элиты общества.

Поэтому вряд ли столь следует опасаться мер, проводимых губернатором в Краснодарском крае, и проявлять к ним столь категоричные оценки. Очевидно и то, что губернатор в последующем представил и содержательные разъяснения по данному вопросу.

В этой сфере жизни общества губернатор исходил, прежде всего, из интересов и необходимости создания спокойной обстановки, естественно, в первую очередь на территории, подведомственного ему края, формирования мощной базы сферы культуры. На настоящее время она включает наряду с существующими 400 Домами культуры, ста храмами, создание новых центров культуры типа действующего «Атамань», новых музеев – Кубанского казачьего хора и др. Состоявшийся в Краснодарском крае Фестиваль «Мир Кавказу» (Анапа – Тамань, сентябрь 2012.) как раз и высветил эти начинания. Выступление А. Ткачева перед участниками фестиваля еще раз продемонстрировало стремление губернатора к миру на Кавказе, а не вражде, поддержанию сложившихся традиций тесных отношений, решению всех спорных дел на основе консенсуса, согласия и взаимной поддержки.

А.Н. Ткачев, оставаясь последовательным приверженцем православной веры, соблюдал ее существующее традиции, уделяя особое внимание взаимодействию церкви и общества, функционированию этого диалога. В Краснодарском крае, как и на территории других субъектов с компактным проживанием казачьего населения, в казачьих семьях главными атрибутами оставалась семейная икона. На месте каждого будущего града, станицы оставался в числе главных – Храм Божий, воздвигнутый казаками.

Губернатор поддерживает благотворные начинания церкви на территории Кубанской земли. В феврале 2011 г. в России был дан старт проекту «Святые небесные покровители городов и населенных пунктов», благословил который Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл. Цель – написание икон Святых небесных покровителей для каждого города-героя и города Воинской славы, а в последующем и каждого населенного пункта России, Украины и Белоруссии. Так, например, для г. Темрюка избрана икона благоверного Александра Невского и покровителя Кубанского казачьего Войска [18]. Подготовленные эскизы икон направлены в феврале 2012 г. в Палех – исторический центр русской православной иконописи.

Наверное будет верным вывод, что успехи края в разных сферах общества зависят от положения в районах, от того каким образом администрации их будут выстраивать свою

деятельность и решать меры по улучшению состояния, положения жителей и районов в целом. Из итогов этой работы будет формироваться и успех самого губернатора.

Безусловно, все изложенное не означает того, что в работе администрации края, возглавляемой А.Н. Ткачевым, как и в работе самого губернатора, нет недостатков, упущений. И губернатор во многих случаях видимое желает представить, таким образом, как он сам оценивает данное событие. Вполне понятна и приемлема его мечта сделать Краснодар самым привлекательным городом на Юге России. Но вряд ли эта мечта будет избыточной, конечно, в плане последующих поколений, возможно, эта задача и выполнимая. Однако потребуются в будущем усилия не одного поколения. Конечно, всеобщей проблемой остается транспортная проблема, обеспечение условиями комфортного передвижения. Ощущается постоянная необходимость в совершенствовании транспортных артерий столицы края, как на земле, так и в воздухе. Работа кампании «Кубань авиа» также желает быть лучшей.

С учетом положений готовящегося нового проекта Концепции государственной национальной политики Российской Федерации (разрабатывает проект Рабочая группа под руководством заведующего кафедрой национальных, федеративных и международных отношений Российской академии государственной службы В.А. Михайлова), создания оперативного подразделения, мобильных групп для предотвращения межэтнических конфликтов, необходимости налаживания переговорного процесса губернатору предстоит вносить коррективы в осуществление политики межэтнических отношений в масштабах края, отличающегося столь заметными специфическими условиями в России и постоянно заниматься совершенствованием межэтнических отношений и их гармонизацией.

Примечание:

1. См.: *Путин В.В.* Демократия и качество государства // Тамань. 9 февраля 2012. № 18 (10086). С. 5.

2. Кстати, губернатор А.Н. Ткачев остается последовательным приверженцем проводимой политики реабилитации в 1990-е годы. Прежде всего это проистекает из того, что в Законе РСФСР от 26 апреля 1991 г. фактически впервые была провозглашена реабилитация применительно российскому казачеству, в том числе и кубанскому. На практике советского строительства ситуация складывалась таким образом, что казачество в 1950-е годы, наряду с другими подвергшимися репрессивным воздействиям этническими общностями, не было реабилитировано. Эта акция во второй половине 1950-х годов касалась только народов Северного Кавказа и калмыков. (См.: *Бугай Н.Ф.* Проблемы реабилитации репрессированных этнических общностей: мнения и дискуссия // Известия СО ИГСИ. Вып. 4 (43). Владикавказ, 2010. С. 87–141).

В 1990-е годы была проведена повторная реабилитация народов Северного Кавказа и новой стороной этого процесса явилась реабилитация российского казачества. Отдавая дань этому событию, в Краснодарском краевом центре ежегодно проводится построение казаков Кубанского казачьего Войска. Трудно давать политическую оценку подобному явлению. Однако, на наш взгляд, было более почетным, отмечать подобным образом – историческую дату образования Кубанского казачьего войска, а не дату исправления допущенных ошибок советской властью и партией коммунистов применительно к российскому казачеству.

3. Автор статьи был также постоянным членом названной комиссии.

4. См.: подробнее: *Бугай Н.Ф., Мамаев М.И.* Турки-месхетинцы: Грузия, Узбекистан, Россия, США. М., 2008 и др.

5. Из дневниковых записей автора статьи.

6. В Законодательном Собрании Краснодарского края. Вып. 6 (225). 2012. С. 1.

7. Это старинная икона с частицами мощей преподобных отцов Печерских. По приданию с этой иконой первые казаки высадились на Таманский берег в 1792 г. Перед иконой молились А. Суворов, святитель Игнат, А. Пушкин, Раевский, Ю. Лермонтов. «Эта икона помогает во всех добрых делах и начинаниях», – отмечал благочинный Темрюкского округа протоирей Калмык. (См.: *Икона из Таманского храма // Тамань. 2012. 28 апр. № 59 (10127).*

8. См. подробнее: *Казачьи дружины вышли в дозор // Кубанские новости. 1 сентября 2012. № 167 (5221). С. 1.*

9. Отчет начальника отдела МВД по территориальному отделу о результатах оперативной служебной деятельности в 2011 году // Тамань. 11 апреля 2012. С. 2.

10. См.: *Ткачев А.Н.* Казаки должны вместе с полицией охранять нас от хамов и преступников // Краснодарские известия. 1 сентября 2012. С. 3.

11. В связи с изложенным становится совершенно не ясным, каким правилом руководствуется Н. Сванидзе, выступая по радио и давая оценку предложенной инициативе губернатора. Вероятно, Н. Сванидзе трудно ориентироваться в рамках Садового кольца г. Москвы, а в связи с этим проявляет полное незнание ситуации на местах. Примерно в таком же духе обсуждалась его оценка и на проходившей в начале сентября 2012 г. встрече с руководством Темрюкской казачьей организации. По мнению Г.А. Шумилова, А.Н. Ткалича, такие оценки и заявления, как это сделано Н. Сванидзе, «не приводят ни к чему другому, кроме как к дестабилизации в стране». Более того, по их утверждению, А.Н. Ткачев не является автором этих начинаний, он только провозгласил их, опираясь на уже накопленный, но конституционно не оформленный, богатый опыт по организации охраны общественного порядка в крае. Подтверждение этому нашло отражение и в оценке зам. главы администрации Темрюкского района, курирующего казачье движение (А.Е. Зимин). (Из дневниковых записей автора статьи).

12. Из дневниковых записей автора статьи.

13. Там же.

14. Там же.

15. *Ткачев А.Н.* Через 10–15 лет Кубань должна выглядеть как европейская страна // Краевые новости. Вып. 14. 2012; Тамань. 2012. 28 апр. С. 6.

16. Там же.

17. Там же. С. 7.

18. См.: *Чепель Н.* Светлые небесные покровители // Тамань. № 41 (10109). 2012. 27 марта. С. 4.

УДК 94

Губернатор А.Н. Ткачев – интегральная компетентность, практика...

Николай Федорович Бугай

Институт российской истории РАН, Россия

Доктор исторических наук, главный научный сотрудник

Аннотация. В 1990-е годы, когда государственная политика в сфере межэтнических отношений приобрела особую актуальность, когда от правильного решения многих вопросов зависел успех развития национальных процессов в России, ее составляющих регионах, реальность происходивших преобразований потребовала новой генерации политиков. Быстроменяющиеся процессы повседневности требовали также выдвижения на передний план личности с интегральной компетентностью, способные к быстрой реакции на политические события, изменения, принимать решения, в том числе и в возникавшей экстремальной обстановке, последовательно проводить в жизнь установки Президента России, Правительства Российской Федерации. В числе их можно назвать министра по делам национальностей и внешним связям Республики Дагестан М.С.-М. Гусаева, президента Кабардино-Балкарской Республики В.М. Кокова, президента Республики Калмыкия К.Н. Илюмжинова, губернаторов Ростовской области Чуба, губернаторов Краснодарского края Н.И. Кондратенко, А.Н. Ткачева.

Ключевые слова: губернатор; Ткачев; политика; власть; Краснодарский край; муниципальные учреждения; казачество; национальный; турки-месхетинцы; эпоха.