

UDC 330.341.1(4)

## **Innovation Policy of the European Union: Concept Strategic Update and Instruments Improvement**

Belal Hassouna

Donetsk National University of the Economics and Trade named after M. Tugan-Baranovsky,  
Ukraine  
Shevchenka blv., 30, Donetsk, 83017  
PhD student  
E-mail: belalhasuna@gmail.com

**Abstract.** The article characterizes formation of EU innovation policy and its conceptual update, which has strategic character and is concerned with the social and economic model change, determines differences between EU innovation policy and national politics and the forms of its implementation, detects major changes of EU innovation policy instruments, which were the result of support concept and innovation regulations change.

**Keywords:** innovation policy; conceptual upgrade; development strategy; innovation support instruments.

**Введение.** На современном этапе инновации превратились в один из важнейших факторов обеспечения устойчивого экономического роста. Поэтому центральное место в системе регулирования экономики начинает занимать инновационная политика. Это характерно не только для национальных государств, но и для некоторых наднациональных образований.

Наиболее ярким примером таких образований является Европейский союз (ЕС), который представляет собой политико-экономический альянс 27 стран Европы и является одним из мировых центров научно-технического развития. На основе созданной наднациональной модели на уровне ЕС осуществляется поддержка научных исследований и технологического развития. В последние два десятилетия эта поддержка трансформировалась в единую инновационную политику, олицетворяющую, с одной стороны, объединение усилий государств-членов ЕС в сфере решения общих экономических проблем, а с другой – понимание важность инноваций как средства решения этих проблем.

Формирование инновационной политики ЕС происходило эволюционно. На современном этапе по ряду причин происходит ее глубокое концептуальное обновление, что закономерно сопровождается совершенствованием инструментария поддержки инноваций. Происходящие изменения имеют стратегическое значение, создавая новый подход к обеспечению устойчивого развития европейской экономики в глобальном пространстве.

Исследование концепции и инструментов инновационной политики ЕС актуально для третьих стран, которые стремятся углублять научно-техническое и экономическое сотрудничество с этой группировкой. Из этого вытекает новое задание – установить особенности обновления инновационной политики ЕС и изменения ее формата. С теоретической точки зрения изучение инновационной политики ЕС позволяет обобщить передовой опыт в сфере поддержки инноваций, а также выделить пути углубления европейской интеграции.

**Материалы и методы.** Основными источниками подготовки данной статьи стали материалы официальных сайтов Европейского союза [1] и Европейской комиссии [2], специализированных учреждений, проектов и программ ЕС, а также информационных систем CORDIS и PRO-INNO Europe. Также были использованы научные публикации ведущих мировых ученых по проблемам инновационной политики. Сложность поставленной исследовательской задачи потребовала использовать целый комплекс общенаучных методов познания, а также специальных методов анализа (абстрактно-логического, институционально-компаративного и исторического).

**Обсуждение.** В современной экономической науке внимание к инновационной политике на макроуровне постоянно нарастает. Это обусловлено и сменой научных парадигм, и трансформацией моделей экономического развития. Происходит пересмотр теории инноваций, что приводит к возникновению новых представлений о роли власти (государственной или наднациональной) в обеспечении инновационного развития. Тенденцией последних лет является усиление интереса к поддержке инноваций в рамках международных организаций. В частности активно исследуется инновационная политика ЕС, которая в современном мире представляет собой уникальный политико-правовой феномен.

В современной науке теоретико-методологические основы реализации наднациональной инновационной политики только начинают формироваться. Базовые положения проведения инновационной политики на уровне государства раскрываются в работах В. Гусева [3] и А. Поповича [4]. Сущностные особенности и механизм реализации инновационной политики ЕС раскрыты в работах: О. Чернеги и В. Белозубенко [5], Ф. Ван Вухта [6], Г. Лиагурса [7], Н. Шелюбской [8]. В последние годы преобразование инновационной политики ЕС все больше рассматривается в контексте формирования в этом объединении целостной международной (наднациональной) системы инноваций, что обосновано в работе Дж. Бакарии-Колома, Л. Казановы и С. Руллана [9]. В. Белозубенко исследует эволюцию инновационной политики ЕС, оценивает влияние ее инструментов на формирование целостной международной инновационной системы, выделяет тенденции развития наднациональных институтов поддержки инноваций [10].

В целом содержание инновационной политики ЕС исследуется достаточно широко. Это связано, по крайней мере, с тем, что в рамках ЕС реализуются крупнейшие в мире международные программы по поддержке исследований и инноваций. ЕС активно привлекает к сотрудничеству третьи страны и это все больше принимает глобальный характер. Нельзя не отметить и пионерства ЕС во многих сферах стимулирования инноваций, и множественные международные инициативы, и партнерство с другими международными организациями. Необходимо сказать, что вся экономическая политика ЕС направлена на повышение инновационности. Помимо первичности в поддержке инноваций, это положительно сказывается на всей деятельности наднациональных властей, формируя новый тип инновационной политики.

Все это повышает интерес к концептуальному и методологическому обновлению инновационной политики ЕС, определению направлений ее совершенствования. В этой связи необходим анализ практики поддержки инноваций в ЕС, принятых в этой организации стратегических решений, а также деятельности различных наднациональных органов в области разработки и реализации инновационной политики.

**Результаты.** Координация научно-технической политики государств-членов в Европейском экономическом сообществе началась в 1974 году. В 1980-х годах интенсивно углублялась научно-техническая интеграция стран Сообщества, чему способствовали иницилируемые европейские программы. Становление современной инновационной политики ЕС началось в 1990-х годах, когда выработывался коммунитарный подход в поддержке инноваций, совершенствовалось институциональное обеспечение деятельности органов ЕС в этой сфере, а также внедрялись общие инструменты. Начиная с Зеленой книги по инновациям 1995 года (и появление ряда других доктринальных документов) внимание было сосредоточено именно на инновациях, что позволяет говорить о переходе на уровне ЕС от научно-технической к инновационной политике. Она должна была охватить все предпосылки появления инноваций. Это стало следствием изменения представлений о природе и видах инноваций, модели и обеспечении инновационного процесса. Емкость термина «инновационная политика» полностью соответствует тем действиям, которые начали осуществляться в ЕС со второй половины 1990-х годов. Хотя необходимо обратить внимание, что ЕС не обладает прямыми компетенциями в сфере исследований и технологического развития, он может лишь дополнять действия государств-членов. Однако, даже несмотря на это, роль ЕС в стимулировании инноваций постоянно расширяется. Для этого широко задействуется наднациональный механизм ЕС, который обеспечивает не только координацию действий стран-членов, но и постоянное политическое влияние ЕС в плане стратегического управления социально-экономическим развитием.

Концепция современной инновационной политики ЕС закладывалась целым рядом доктринальных документов, в том числе: Зеленой книгой по конкурентоспособности (1990 год), в которой выделены направления стимулирования инноваций; Белой книгой «Конкурентоспособность, рост и занятость» (1993 год), где определены основы регулирования и требования к инновациям; упомянутой Зеленой книгой по инновациям (1995 год), где обоснован «европейский парадокс» и намечены направления перехода к инновационной модели развития. Затем следовал целый ряд документов, определивших технические моменты поддержки инноваций со стороны ЕС. Основопологающим стало принятие в 2000 году Лиссабонской стратегии занятости и роста, которая предполагала построение экономики, основанной на знаниях. Несмотря на то, что главные цели этой стратегии не были достигнуты (к 2010 году), документ имел большое политическое значение и привел к совершенствованию институциональных структур поддержки инноваций в ЕС. Лиссабонская стратегия была новой вехой европейской интеграции, так как стала первой совместной стратегией развития государств-членов и программой действий ЕС. В 2010 году была принята новая стратегия – «Европа 2020: стратегия разумного, устойчивого и инклюзивного роста», в которой поставлен комплекс целей, в которых построение инновационной экономики тесно увязывается с повышением уровня занятости, предупреждением климатических изменений, развитием системы образования и преодолением бедности. Все приоритеты стратегии (разумный, устойчивый и инклюзивный рост) также связаны с активизацией инноваций. Специально для этого предусмотрена флагманская инициатива «Инновационный союз», направленная на улучшение условий для разработки и внедрения инноваций [1; 2].

Таким образом, концептуальное обновление инновационной политики ЕС носит стратегический характер и происходит в рамках процесса становления общей модели социально-экономического развития. В новой концепции инновации призваны решать не только экономические задачи, но и социальные проблемы, а также соответствовать императивам устойчивого развития. Руководящей идеей является изменение самих основ хозяйствования и обеспечение структурных преобразований европейской экономики. В инновационной политике ЕС моделируются несколько составляющих инновационной экономики, которые предполагает создать, а именно: единый рынок знаний, дополнительное (на уровне ЕС) финансирование исследований и инноваций, управление научно-техническим развитием. Конструктивным становится принцип о всеобъемлющей поддержке и регулировании инноваций на международном уровне за счет специальных мер и институтов.

Инновационная политика ЕС, по своему функциональному назначению, мало чем отличается от политики национального уровня. Основные отличия заключаются в следующем: 1) пространственный охват влияния; 2) особое институциональное оформление и механизмы финансирования; 3) используемые инструменты поддержки инноваций; 4) императивность углубления международной научно-технической интеграции государств-членов ЕС; 5) возникновение нового (наднационального) уровня управления и обеспечения инновационного развития, включая специальные учреждения.

Концептуальное обновление инновационной политики ЕС отразилось на всех формах ее реализации, в том числе: нормативно-правовой (совершенствование правовой базы); доктринальной (разработка новой доктрины социально-экономического развития); ведомственной (расширение функции учреждений ЕС); программно-плановой (разработка новых программ). Изменилось организационное и информационное обеспечение этой политики. Так, постоянно увеличивается количество специализированных организаций, созданных и рамках, и вне структуры ЕС (например, Объединенный исследовательский центр, Европейский институт инноваций и технологий), развиваются сети международного сотрудничества (Центры бизнеса и инноваций, Сеть передачи инноваций и др.), а также информационные службы и системы (CORDIS, PRO INNO Europe, I3S, ERAWATCH и др.) [1; 2].

Инновационная политика ЕС охватывает все основные направления поддержки инноваций, а именно: развитие научно-технического потенциала; формирование качественной инфраструктуры для науки и инновационной деятельности; стимулирование исследований и разработок (в том числе финансовое обеспечение); поддержка инновационного предпринимательства и венчуринга; защита прав на интеллектуальную собственность и др.

Наиболее успешен опыт ЕС в развитии коммуникации и взаимодействия участников инновационных процессов из разных государств-членов. Большое внимание также уделяется развитию инновационной культуры и восприятию риска.

Совершенствование инструментов инновационной политики ЕС в рамках реализации новой модели организации коллективных действий – «Инновационный союз», которая включает целый комплекс мер в сфере генерации знаний, разработки инноваций, помощи регионам, развития инновационных партнерств и международного сотрудничества.

Основным инструментом инновационной политики ЕС являются многолетние рамочные программы в сфере исследований и технологического развития. С 2014 года начинается реализация Восьмой рамочной программы «Горизонт 2020. Рамочная программа ЕС в сфере исследований и инноваций», рассчитанная на период до 2020 года. Кроме увеличения бюджета программе интегрированы разные механизмы финансирования и предусмотрена поддержка новых приоритетов Инновационного союза. Программа охватывает все секторы экономики и обобщает основные направления стимулирования инноваций. Программа в большей степени ориентирована на решение социальных проблем, реализацию принципов устойчивого развития и углубление партнерства власти и бизнеса. Особое внимание уделяется повышению конкурентоспособности промышленности, стимулированию малого и среднего инновационного бизнеса. Для этого предполагается использовать все прогрессивные методы повышения инновационной активности, демонстрации и распространения инноваций [1; 2].

Вторым по значимости инструментом является Европейское исследовательское пространство (ЕИП), формирование которого должно завершиться до 2014 года и привести к созданию единого внутреннего рынка знаний и зоны перемещения ученых. В рамках проекта ЕИП намечено более 30 крупномасштабных мер (до 2030 года), включая переход к единому европейскому патенту, внедрение новой системы заказа исследований и разработок, создание европейского венчурного фонда и многое другое. Построение ЕИП касается всех территориально-организационных факторов инновационной активности, а также широкого спектра социальных вопросов. ЕИП дополняет инновационную политику ЕС концептуально, создавая некую зону ответственности, модель поддержки открытых инноваций и среду для развития человеческого капитала.

Императивным в рамках инновационной политики ЕС является стимулирование мобильности исследователей, что поддерживается целым комплексом программ (им. М. Кюри, «Леонардо да Винчи» и др.). Характерно, что мобильность начинает рассматриваться в широком контексте, включая вопросы образования, прохождения стажировки и трудоустройства. Усиливается поддержка малых и средних предприятий, которые должны играть самостоятельную роль в инновационных процессах.

Важной особенностью инновационной политики ЕС является ее межсекторальный характер. Она интегрирует меры, реализуемые в энергетике, космосе, на транспорте, в сфере охраны окружающей среды, здравоохранения, безопасности. Это свидетельствует о том, что поддержка со стороны ЕС ориентирована на разные типы знаний и инноваций, на все стадии инновационных процессов. Инновационная политика тесно переплетается с политикой в сфере образования и занятости, а также региональной политикой.

На уровне ЕС осуществляется переход к единому подходу в области сотрудничества с третьими странами и международными организациями, что должно укрепить глобальные позиции группировки. Для этого разработан целый ряд инструментов (рамочная стратегия, отраслевые программы, информационные платформы и др.). Исходя из этого, инновационная политика ЕС все больше приобретает глобальный характер.

В последние годы содержание инновационной политики ЕС меняется по мере формирования международной инновационной системы [10]. Это, во-первых, заставляет создать на уровне ЕС целостный институциональный комплекс поддержки инноваций, особенно тех, которые имеют общеевропейское значение. Во-вторых, меняется вся методология формирования инновационной политики ЕС, которая помимо всего прочего направлена на интеграцию инновационных систем всех уровней (национальных, региональных, секторальных).

**Заключение.** После глобального экономического кризиса в ЕС происходит переосмысление модели социально-экономического развития. Внимание все больше

акцентируется на поддержке инноваций, которые должны отвечать установленным требованиям и решать социальные проблемы. Постоянно происходит расширение роли ЕС в поддержке инноваций и управлении инновационным развитием. В последние годы наметилось обновление концепции инновационной политики, что обусловлено особенностями европейской модели социально-экономического развития. Это закономерно приводит к совершенствованию инструментов поддержки инноваций. В дальнейших исследованиях предполагается изучить механизмы развития научно-технического сотрудничества ЕС с третьими странами.

#### **Примечания:**

1. Официальный веб-сайт Европейской комиссии [Электронный ресурс] – Режим доступа: <<http://ec.europa.eu/>>.
2. Официальный веб-сайт Европейского союза [Электронный ресурс] – Режим доступа: <<http://europa.eu/>>.
3. Гусев В.А. Государственная инновационная политика: методология формирования и внедрения: монография / В.А. Гусев. Донецк: Юго-Восток, 2011. 624 с.
4. Попович А.С. Научно-техническая и инновационная политика: основные механизмы формирования и реализации: монография / А.С. Попович. Киев: Феникс, 2005. 226 с.
5. Чернега О.Б. Инновационная и научно-техническая политика ЕС: учеб. пособие / О.Б. Чернега, В.С. Белозубенко; МОН Украины, Донецк: ДонНУЕТ, 2008. 200 с.
6. Van Vught F. The EU innovation agenda: Challenges for European higher education and research / F. Van Vught // Higher education management and policy. – 2009. Vol. 21, №2. P. 13-34.
7. Liagouras G. What can we learn from the failures of technology and innovation policies in the European periphery? / G. Liagouras // European urban and regional studies. 2010. Vol. 17, №3. P. 331-349.
8. Шелюбская Н.В. Инновационная стратегия ЕС: развитие после кризиса / Н.В. Шелюбская / Информационно-аналитический портал клуба субъектов инновационного и технологического развития России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <[http://innclub.info/wp-content/uploads/2011/02/шелюбская\\_2368\\_стр\\_конк\\_кач\\_001.doc](http://innclub.info/wp-content/uploads/2011/02/шелюбская_2368_стр_конк_кач_001.doc)>.
9. Vacaria-Colom J. The European Supranational Innovation System: Advantages and Challenges / J. Vacaria-Colom, L. Casanova, S. Rullan // The European Consortium for Political Research. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <<http://www.ecprnet.eu/databases/conferences/papers/314.pdf>>.
10. Белозубенко В.С. Инновационная система Европейского союза: особенности формирования и развития: монография / В.С. Белозубенко. Донецк: ДонНУЭТ, 2012. 456 с.

УДК 330.341.1(4)

### **Инновационная политика Европейского Союза: стратегическое обновление концепции и совершенствование инструментария**

Белал Хассуна

Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского, Украина

Донецк, б-р Шевченко, 30, 83017

Аспирант

Домашний адрес: г. Донецк, ул. Университетская, д. 44, кв. 12, 83050

E-mail: belalhasuna@gmail.com

**Аннотация.** Охарактеризовано становление инновационной политики ЕС и ее концептуальное обновление, которое носит стратегический характер и связано с изменением модели социально-экономического развития. Выделены отличия инновационной политики ЕС от политики национального уровня, а также формы ее реализации. Определены основные изменения инструментов инновационной политики ЕС, которые стали результатом изменения концепции поддержки и регулирования инноваций.

**Ключевые слова:** инновационная политика; концептуальное обновление; стратегия развития; инструментарий поддержки инноваций.