

УДК 301.085: 392

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/49>

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

©*Прохоров А. И.*, ORCID: 0000-0003-0091-3988, Московский государственный психолого-педагогический университет, г. Москва, Россия, shokoladman@yandex.ru

HISTORY OF DEVELOPMENT OF SOCIAL SERVICE OF POPULATION

©*Prokhorov A.*, ORCID: 0000-0003-0091-3988, Moscow State University of Psychology and Education, Moscow, Russia, shokoladman@yandex.ru

Аннотация. В работе рассматривается становление социальной сферы в России. Особое внимание уделяется социальному обслуживанию населения, что в последнее время актуально для нашей страны. Используются сведения по истории 19–20 вв. и современные документы, регламентирующие деятельность социальных служб. Автором определены основные этапы исторического становления социальной помощи, а также формирования социального обслуживания в России. В заключении приведены данные по социальной программе, действующей в г. Москве и делается вывод о необходимости развития социальной поддержки населения на современном этапе.

Abstract. The paper deals with the formation of the social sphere in Russia. Particular attention is paid to the social service of the population, which has recently been relevant to our country. Used information on the history of 19–20 centuries and modern documents regulating the activities of social services. The author identified the main stages of the historical formation of social assistance, as well as the formation of social services in Russia. In conclusion, the data on the social program operating in Moscow are given and the conclusion is made about the need to develop social support for the population at the present stage.

Ключевые слова: социальная сфера, социальная поддержка населения.

Keywords: social services, social support of the population.

В мировой истории есть упоминания о том, что на протяжении всех времен сосуществовали различные виды помощи людям, которые реализовывало не только государство, но и различные индивидуальные структуры. Исторические документы указывают на то, что до конца 19 в. оказание помощи людям носило непрофессиональный характер [1]. Впервые начинает создаваться профессиональный подход к оказанию помощи незащищенным слоям общества только в 20 в. Это направление начинает быстро развиваться по причине высокой востребованности и широкого масштаба, который приводит к появлению новой отрасли в социальной сфере ([http://www. minzdravsoc.ru/history](http://www.minzdravsoc.ru/history)).

Если обратить внимание на благотворительный сектор, то можно определить, что важнейшей частью является ее направленность на нравственно–духовную мотивацию [2]. Еще в Древней Руси православная вера обучала верующих людей смотреть на бедных, как на посланцев божьих, призванных пробуждать милосердие в сердцах людей, а также выражать сострадание. От этого вполне естественно убеждение, что благотворительность существовала не просто как разновидность общественной помощи, но и нравственное предназначение людей, делая благие дела для нуждающихся.

Если благотворительность носит добровольный характер, то призрение является обязательным видом социальной помощи. Некоторые разновидности призрения появились еще в период древнего мира. В комплексном же виде оно сложилось в эпоху современности.

На протяжении эволюции это направление становилось самостоятельной отраслью управления. В то время благотворительность продолжала существовать, как вид известного религиозного и духовного состояния.

На территории современной России повышенный интерес стал проявляться к этой тематике с начала 1990 г. двадцатого века, когда государство переживало смену политического и экономического строя. Эти события в значительной мере повлияли на социально-экономическое положение граждан, снизив их уровень и качество жизни.

Одним из актуальных направлений в тот период стало становление социальной защиты населения в форме социального обслуживания, а также применение различных льготных программ, направленных на улучшение жизни людей. В соответствии с ФЗ №442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»: социальное обслуживание граждан — деятельность по предоставлению социальных услуг населению (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558). Социальная услуга представляет собой действия государства, направленные на улучшения условий жизни граждан и увеличение его возможностей самостоятельно обеспечивать удовлетворение своих потребностей.

Современная форма социального обслуживания — деятельность по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи — прошла долгий этап становления, как отдельная сфера деятельности государства.

Хочется обратить внимание на историческое формирование социальной сферы в Российской Федерации, а именно:

1. Одним из первых этапов является Архаический. Он подразумевает под собой родоплеменную помощь у славян.
2. Вторым этапом является княжеская благотворительность.
3. Третьим этапом становится система государственного призрения в Российской Империи.
4. Четвертым, заключительным этапом — частная благотворительность [3].

Еще с тех давних времен, когда восточные славяне формировали свою жизнедеятельность, у них прослеживались простейшие формы помощи, направленные на улучшение жизни. Если опираться на мнение С. М. Соловьева, это население отличало высокое гостеприимство [1]. Помимо развития родовых отношений, у этого типа людей формировались традиции помощи заботы о слабых и немощных. Этот взгляд на жизнь предполагал заботу о старых людях, которым существовать одним было физически невозможным. Подводя итог вышесказанному, хочется отметить, что в их племенах были практики поддержки населения, как детей, так и старых, основанные на традициях.

Последующим шагом в создание такого направления, как социальная помощь, стал этап во время Киевской Руси. Обретают свою жизнь такие формы помощи, как княжеская благотворительность, и церковно-монастырское призрение. В этот необычный временной промежуток впервые появляются приюты, богадельни, лечебницы и даже дома для сирот. Хочется подчеркнуть, что это учреждения стали прообразом уже современных учреждений социального обслуживания. Помимо вышеперечисленного, большинство из князей лично раздавали помощь незащищенным слоям населения в виде еды, вещей, монет. Голодавший мог получить еду с княжеского стола. Особое внимание хочется обратить на

благотворительность со стороны церквей. С появления христианства и вплоть до 20 в. церковь играла значительную роль в помощи слабому населению. Во многих монастырях производилась выдача еды нищим, иногда их устраивали на сон в свободное помещение [4–5].

Начиная с 16 в. «забота о слабых» ложится полностью на плечи общества. Государство включается в урегулирование работы призраческих заведений, которые являются первым видом стационарного обслуживания. Уже к середине 18 в. на территории России создаются различные сложные формы и виды социальной помощи: общественная, церковная, частная и другие виды. В этот знаменательный период, несмотря на недостаточное развитие нового направления, оказывалась помощь по всей стране, но, к сожалению, этого было недостаточно, чтобы вывести уровень жизни людей на новый этап.

Одним из важнейших шагов на пути развития этой системы, было то, что в 1775 г. был издан приказ о создании общественного призрения. Это учреждения реализовались на губернском уровне. Забота о слабых слоях населения повышала статус губернаторов, и тем самым способствовало расширению их возможности в развитии социальной сферы. Несмотря на успешные шаги в развитии социальной сферы, новые перемены повлекли за собой новые проблемы, так как в провинции не было такой возможности, как в центре России [3].

Но стоит отметить, что этот период характеризуется появлением светских организаций, основным делом которых является благотворительность. В первой половине 19 в. в России резко выросло число лиц, нуждающихся в помощи от государства, и для этого были явные причины, а именно 1 мировая война. Государство нашло решение проблемы [6]. С помощью полугосударственных благотворительных организаций, которые опирались на индивидуальные проблемы нуждающихся. Уже ближе к середине 19 в. ослабевают приказы общественного призрения, это означает, что на смену приходит новый вид оказания помощи, а именно благотворительные общества с детальной специализации. Все эти движение в развитии социальной сферы поспособствовали к формированию новых правовых основ в России.

Сильный отпечаток на истории оставили времена 1917 г., а именно — революция. Революция поспособствовала отказу от нынешней системы призрения в государстве, что впоследствии влечет за собой формирование новой в России системы социального обслуживания. Уже с 1918 г. ответственность по обеспечению людей социальными услугами падает на плечи государства, а после завершения Великой отечественной войны формируется более расширенный список людей, которые нуждаются в сильной поддержке государстве после таких колоссальных изменений в жизни людей. Такая система обслуживания как патерналистская, смогла оказать социальные гарантии большинству россиян, а также придать уверенность в получении льгот. К завершению двадцатого века глубокие изменения в социально-экономической сфере повлияли на появление того времени социального обслуживания как такого [7].

В рамках современной ситуации можно говорить о том, что эта сфера — одна из наиболее развитых. В этот временной интервал социальная сфера опирается на закон, а именно Федеральный закон от 10.12.1995 №195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» в котором утверждается, что государство предоставляет социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов и Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. №122-ФЗ, которые утверждает основы социального обслуживания (<http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-10121995-n-195-fz-ob>).

Законом об основах социального обслуживания обеспечивается государственная поддержка и поощрение развитие социальных служб, но частный сектор (бизнес) все еще не смог полностью себя реализовать в данном направлении (<https://center-yf.ru/data/stat/razvitiie-socialnogo-obsluzhivaniya.php>).

В нынешние времена система опирается на основной закон в сфере социального обслуживания: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», где закреплены основы социального обслуживания граждан (а также его изменения и дополнения, которые вступили в силу с 01.05.2018) (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558).

В заключение хотелось бы отметить, что в качестве поддержки населения в зрелом возрасте была создана программа правительство г. Москвы «Московское долголетие». Эта программа направлена на повышения уровня жизни граждан, вышедших на пенсию [8]. В рамках программы для людей серебряного возраста предусмотрены бесплатные посещения различных видов занятий. К ним относятся и спортивные, образовательные и прочие. Охват граждан на сегодняшний день уже превысил 200.000 участников. К сожалению, программа рассчитана только на граждан, проживающих в Москве, но уже рассматривается вариант открытия программы и в иных регионах [9].

Список литературы:

1. Максимов Е. Историко-статистический очерк благотворительности и общественного призрения в России // Антология социальной работы. 1994. Т. 1.
2. Николаева А. А., Савченко И. А., Курлянчик А. А., Тимофеева К. С. Реализация проектов социального партнерства в современной России // Наука и практика. 2018. Т. 30. №2. С. 99-112.
3. Бадя Л. В., Демина Л. И., Егошина В. Н. Исторический опыт социальной работы в России. М., 1994.
4. Коленкина А. А. Исторический аспект в изучении социальной защиты населения в России // Эпоха науки. 2015. №4. С. 165-168.
5. Нещеретний П. И. Исторические корни и традиции развития благотворительности в России. М.: Союз, 1993.
6. Кузнецова В. И. История создания социальной работы // Апробация. 2013. №5(8). С. 99-101.
7. Кастарная А. А. История становления С.1 и развития социального обслуживания в России // Ученые записки забайкальского государственного гуманитарно-педагогического университета им. Н.Г. Чернышевского. 2010. №4 (33). С. 151-156.
8. Савченко И. А. Теоретико-правовые основы системы социальной защиты в России // Наука и практика. 2017. №3. С. 26-36.
9. Иванова Ю. В. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста как социальный институт в современной России: дисс. ... канд. социол. наук. Иркутск. 2005, 201 с.

References:

1. Maksimov, E. (1994). Istoriko-statisticheskii ocherk blagotvoritel'nosti i obshchestvennogo prizreniya v Rossii. *Antologiya sotsial'noi raboty*, 1.
2. Nikolaeva, A. A., Savchenko, I. A., Kurlyanchik, A. A., & Timofeeva, K. S. (2018). Realizatsiya proektov sotsial'nogo partnerstva v sovremennoi Rossii. *Nauka i praktika*, 30(2), 99-112.

3. Badya, L. V., Demina, L. I., & Egoshina, V. N. (1994). *Istoricheskii opyt sotsial'noi raboty v Rossii*. Moscow.
4. Kolenkina, A. A. (2015). Istoricheskii aspekt v izuchenii sotsial'noi zashchity naseleniya v Rossii. *Epokha nauki*, (4), 165-168.
5. Neshcheretnii, P. I. (1993). Istoricheskie korni i traditsii razvitiya blagotvoritel'nosti v Rossii. Moscow, Soyuz.
6. Kuznetsova, V. I. (2013). Istoriya sozdaniya sotsial'noi raboty. *Aprobatsiya*, (5), 99-101.
7. Kastarnaya, A. A. (2010). History of social service formation and development in Russia *Scholarly notes of Transbaikal State University*, (4). 151-156.
8. Savchenko, I. A. (2017). Teoretiko-pravovye osnovy sistemy sotsial'noi zashchity v Rossii. *Nauka i praktika*, (3), 26-36.
9. Ivanova, Yu. V. (2005). Sotsial'noe obsluzhivanie grazhdan pozhilogo vozrasta kak sotsial'nyi institut v sovremennoi Rossii: Ph.D. diss. Irkutsk, 201.

*Работа поступила
в редакцию 16.05.2019 г.*

*Принята к публикации
21.05.2019 г.*

Ссылка для цитирования:

Прохоров А. И. История развития сферы социального обслуживания населения // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №6. С. 371-375. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/49>.

Cite as (APA):

Prokhorov, A. (2019). History of development of social service of population. *Bulletin of Science and Practice*, 5(6), 371-375. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/43/49>. (in Russian).